



## **МЧС РОССИИ**

### **ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ**

«31» марта 2021 г.

г. Омск

№ 1

### **И.О реализации плана мероприятий управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области по недопущению нарушений законности при осуществлении надзорной деятельности в 2019-2020 годах.**

Коллегия Главного управления МЧС по Омской области (далее – коллегия Главного управления), рассмотрев вопрос «О реализации плана мероприятий управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области по недопущению нарушений законности при осуществлении надзорной деятельности в 2019-2020 годах», отмечает следующее.

Работа по противодействию коррупции проводится управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области в соответствии с планом противодействия коррупции в Главном управлении МЧС России по Омской области, утвержденным приказом Главного управления от 14.10.2018 № 569 «Об утверждении плана противодействия коррупции в Главном управлении МЧС России по Омской области и состава комиссии по предупреждению и пресечению коррупции».

В рамках выполнения плана управления надзорной деятельности были реализованы графики по участию сотрудников управления в работе по проведению совместных мероприятий с представителями общественных организаций, всего по итогам 2020 года проведено 54 семинара с представителями бизнес-сообществ и хозяйствующих субъектов по вопросам надзорной деятельности и обеспечения безопасности объектов защиты, а также открытости и прозрачности деятельности органов МЧС России при осуществлении государственного пожарного надзора.

В рамках реализации постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований» 14.02.2020 и 13.08.2020 года управлением надзорной деятельности и профилактической работы организованы и проведены публичные обсуждения, где детально были рассмотрены результаты деятельности всех видов надзоров, осуществляемых подразделениями Главного управления.

Немалая часть времени данных мероприятий посвящается проблемным вопросам (применение требований нормативных документов, правовые коллизии) возникающим при реализации системы государственных надзоров МЧС России.

В обсуждениях приняли участие порядка 200 представителей различных организаций, в том числе должностные лица Главного управления.

На стендах в занимаемых помещениях, а также на сайте Главного управления в сети Интернет размещены ежегодные планы проверок, информация о режиме работы органов ГПН, графики приема посетителей, образцы документов для обращения в органы ГПН и другая необходимая документация.

Усилен контроль за деятельностью территориальных подразделений надзорной деятельности, направленный на пресечение коррупционных правонарушений, так государственными инспекторами в установленном порядке осуществлялся ежедневный доклад об исполнении запланированных мероприятий. С личным составом территориальных подразделений на селекторных совещаниях, проведенных в режиме видеоконференцсвязи, изучены положения нормативных правовых актов Российской Федерации в области борьбы с коррупцией.

Одновременно, в рамках служебной подготовки рассматриваются факты коррупционных проявлений (дача взятки, превышение должностных полномочий и т.д.), происшедших за текущий период времени в органах МЧС России, в органах охраны правопорядка, а также в иных органах, наделенных полномочиями по осуществлению надзорных функций.

Психологами Главного управления проводится психологическое тестирование для изучения морально-психологического климата в территориальных подразделениях и разрабатываются тесты на предмет выявления лиц, склонных к коррупционным правонарушениям.

Регулярно на оперативных совещаниях управления надзорной деятельности и профилактической работы рассматриваются вопросы по пресечению противоправных действий, информация обо всех случаях совершения на территории РФ преступлений с участием сотрудников органов ГПН доводится до личного состава путем направления соответствующих указаний.

В территориальные подразделения в 2020 году направлено 4 указания, разъясняющих права и обязанности должностных лиц органов ГПН и положения законодательных актов РФ, предусматривающих ответственность за совершение должностных преступлений.

Проводятся негласные проверки работы государственных инспекторов по специально разработанным графикам по установленному управлением алгоритму.

Организована работа «телефона доверия» Главного управления МЧС России по Омской области, за истекший период 2020 года обращений по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности и сообщений о неправомерных действиях сотрудников органов ГПН не поступало.

Информация о работе «телефона доверия» размещена на интернет-сайте Главного управления, систематически освещается в СМИ (ежедневно направляется пресс-релиз, еженедельно направляется в 9 информационных агентств, 9 телекомпаний, 8 радиостанций, в 32 газеты). Кроме того, «телефон доверия» размещен на бланках служебных документов (заключениях о соответствии объектов обязательным требованиям пожарной безопасности, административных протоколах, постановлениях) и информационных стендах в каждом подразделении.

Проделанная работа позволила добиться положительных результатов. За период с 2013 года по настоящее время задержаний сотрудников органов ГПН ФПС по фактам коррупционных проявлений не допущено, уголовные дела не возбуждались, следственные действия не проводятся.

В 2021 году будет продолжена работа, направленная на недопущение преступлений коррупционной направленности в дальнейшем.

На основании вышеизложенного, коллегия Главного управления решила:

1. Принять к сведению доклад заместителя начальника – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области М.Н. Новикова.

2. Поручить начальникам территориальных отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области:

2.1. Проанализировать выполнение плана мероприятий по предупреждению происшествий (преступлений) среди сотрудников органов ГПН за 2019-2020 год. Вся проводимая в данном направлении работа должна подтверждаться документально с обязательным хранением материалов в соответствующей накопительной папке по соблюдению законности.

2.2. Принять меры по реализации в полном объеме плана мероприятий по предупреждению происшествий (преступлений) среди сотрудников органов ГПН на 2021 год.

## **II. О ходе подготовки к инспекторской проверке деятельности Главного управления МЧС России по Омской области.**

Коллегия Главного управления, рассмотрев вопрос «О ходе подготовки к инспекторской проверке деятельности Главного управления МЧС России по Омской области», отмечает следующее.

В соответствии с Инструкцией об организации и проведении инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России, утвержденной приказом МЧС России от 13.01.2020 года № 8, в ходе предстоящей инспекторской проверки Главного управления будут проверены 14 направлений деятельности, из них 5 основных и 9 обеспечивающих.

В 2020 году все методики подготовки к проверке используются в работе.

Инспекторские проверки проводятся Аппаратом Министра. Руководитель Аппарата Сойников Вадим Евгеньевич.

В декабре 2020 проведена самопроверка Главного Управления, в соответствии с которой, деятельность Главного управления по всем направлениям деятельности оценивается «удовлетворительно» (Приказ ГУ от 24.12.2020 № 137).

Для подготовки к инспекторской проверке были разработаны два плана: план по образцу, который нам был направлен Главным управлением по Новосибирской области и согласованный заместителем Министра генерал - полковником Барышевым П.Ф. и план подготовки Главного управления МЧС России по Омской области к инспекторской проверке, утвержденный 26.11.2020 года.

Согласно плану по состоянию на 15 марта выполнено 63 пунктов из 148 ,находятся в работе 35 пунктов по остальным не подошли сроки (50 пунктов).

До структурных подразделений доведены все системные нарушения и недостатки, выявленные в ходе инспекторских проверок в 2020 году.

Основными проблемными вопросами при подготовке к проверке являются:  
- проведение поверки приборов РХ разведки и контроля СПСЧ;  
- ввод в строй нового автомобиля РХ, а также организация обучения специалистов на новый образец техники. По данным вопросам осуществляется взаимодействие с Департаментом гражданской обороны.

Продолжается работа совместно с УКВРиПО по обучению специалистов службы РХ защиты на «Газоспасателей» с целью аттестации службы на проведение газоспасательных работ; осуществляется методическое руководство по созданию и функционированию сети наблюдения и лабораторного контроля.

На данный момент разработаны (актуализированы) три комплекта методических рекомендаций по направлениям деятельности.

В очередной раз в соответствующие ОИВ направлены письма о необходимости накопления материальных ресурсов и возможности посещения складских помещений специалистами ГУ для оказания методической помощи.

С 02.03.2021 года начато проведение целевых проверок по оказанию методической помощи и контролю за подготовкой ТОНДиПР к проверке. В настоящее время проверены ТОНДиПР, расположенные в 9 муниципальных районов Омской области (по Калачинскому и Оконешниковскому районам, по Кормиловскому району, по Горьковскому и Нижнеомскому районам, по Одесскому и Таврическому районам, по Павлоградскому району, по Русско-Полянскому району), по результатам проверок общих оценок «неудовлетворительно» подразделениям поставлено не было. Выявленные недостатки в большинстве случаев были устранены в процессе проведения проверок. По результатам проведения проверок в ТОНДиПР по АО г. Омска и районам Омской области подготовлены и направлены указания о недопущении выявленных при проверках недостатках. Результаты проверок рассматриваются на ВКС с участием руководителей всех территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы.

Проведен анализ действующих соглашений между Главным управлением МЧС России по Омской области и иными организациями по направлениям деятельности УНДиПР. Необходимая информация по направлению деятельности

УНДиПР для заключения нового соглашения с Министерством здравоохранения Омской области передана в отдел оперативно-аналитический ЦУКС ГУ МЧС России по Омской области.

Управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области работа по исполнению плана подготовки к инспекторской проверке проводится и находится на постоянном контроле.

В соответствии с Инструкцией об организации и проведения инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России, утвержденной приказом МЧС России от 13.01.2020 № 8 и распоряжением МЧС России от 27.01.2020 № 53 управлением надзорной деятельности и профилактической работы разработаны предложения в план подготовки к инспекторской проверке МЧС России в 2021 году для получения оценки «удовлетворительно».

В соответствии с распоряжением МЧС России от 27.01.2020 № 53 «Об утверждении Методики оценки деятельности территориального органа МЧС России при осуществлении надзорной деятельности и профилактической работы» управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Омской области проведена оценка по направлению деятельности.

Из 27 показателей по 1 оценке «неудовлетворительно», это: «Гибель людей».

Допущен рост количества пожаров с гибелью людей: 2021 год – 50 человек (АППГ – 26, + 1,9 раза).

С 01.03.2021 года по 31.03.2021 года организован и проводится месячник безопасности; усилена профилактическая работа совместно со старостами населенных пунктов во всех муниципальных районах Омской области, организовано проведение дополнительных профилактических мероприятий, особое внимание уделяется соблюдению правил противопожарного режима при эксплуатации систем отопления, газового оборудования и электроприборов, общее количество профилактических мероприятий увеличено более чем в 2 раза.

Активизирована работа по установке автономных пожарных извещателей с GSM модулем в многодетных семьях, находящихся в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации, а также ремонт печного отопления. Стабилизация ожидается 11.05.2021 года.

Таким образом, исходя из установленных критериев оценки, деятельность Главного управления МЧС России по Омской области по направлению деятельности Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России оценивается «удовлетворительно».

На основании вышеизложенного, коллегия Главного управления решила:

1. Принять к сведению доклад первого заместителя начальника Главного управления МЧС России по Омской области А.С. Рекина.
2. Заместителям начальника Главного управления, начальникам управлений, самостоятельных отделов и ЦУКС, с учетом не выполненных пунктов плана подразделений, продолжить реализацию плана подготовки к инспекторской

проверке деятельности Главного управления МЧС России по Омской области, в срок до 30 апреля 2021 года представить рапорты о выполнении пунктов плана через отделение прогнозирования чрезвычайных ситуаций УГОиЗН.

### **III. О состоянии исполнительской дисциплины в Главном управлении за 2020 год.**

Коллегия Главного управления, рассмотрев вопрос «О состоянии исполнительской дисциплины в Главном управлении за 2020 год», отмечает следующее.

Во исполнение приказа МЧС России от 03.12.2014 № 670 «О совершенствовании делопроизводства в территориальных органах, учреждениях и организациях МЧС России», с целью обеспечения своевременного и качественного исполнения поручений, содержащихся в служебных документах, поступающих в адрес Главного управления МЧС России по Омской области, отделом административной работы Главного управления осуществляется контроль сроков исполнения служебных документов. Обязательному контролю подлежат все служебные документы, в которых определены сроки исполнения или имеются поручения о представлении докладов, предложений, заключений и выполнении (проведении) других конкретных мероприятий.

Контроль осуществляется с использованием системы электронного документооборота МЧС России (СЭД), при помощи которой создается и ведется база данных на служебные несекретные документы, а также документы ограниченного распространения со сроками, а также на указания начальника Главного управления и его заместителей, требующие взаимодействия нескольких структурных подразделений Главного управления.

Анализ соблюдения контрольных сроков выполнения мероприятий и отработки документов выполняется еженедельно по понедельникам, отчет в виде докладной записки доводится до начальника Главного управления и его первого заместителя. Ежедневно начальнику Главного управления и его первому заместителю представляется отчет по исполнительскому контролю в виде устного рапорта. Ежемесячно готовится анализ исполнительности структурных подразделений Главного управления, который представляется начальнику Главного управления и его первому заместителю и доводится до начальников структурных подразделений Главного управления.

За 2020 год на документы со сроками исполнения более суток поставлено на контроль 5899 поручений (АППГ – 5085), из них исполнено в установленный срок 5899 (АППГ – 5085) поручений.

Из числа поручений МЧС России, находящихся на контроле центрального аппарата МЧС России, исполнено в установленный срок 30 (АППГ - 21).

Из них:

приказов МЧС России 3 (АППГ - 3);

распоряжений МЧС России 5 (АППГ - 0);

протоколов заседаний и решений коллегии МЧС России 6 (АППГ - 10);

протоколов совещаний МЧС России 12 (АППГ - 5);

иных поручений МЧС России 4 (АППГ - 3).

Исполнено с нарушением установленного срока 0 (АППГ – 0) поручений.

Не исполнено - 0 (АППГ - 0) поручений.

В отчетном периоде поставлено на контроль посредством СЭД МЧС России исполнение 5869 (АППГ - 5064) поручений Главного управления МЧС России по Омской области, данных во исполнение:

приказов ГУ МЧС России по Омской области - 36 (АППГ - 28);

распоряжений ГУ МЧС России по Омской области - 0 (АППГ - 0);

протоколов заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации - 5 (АППГ - 6);

протоколов совещаний ГУ МЧС России по Омской области - 2 (АППГ - 10);

иных поручений - 5826 (АППГ - 5020).

Все поручения исполнены в установленный срок.

Из вышеизложенного следует, показатель исполнительности Главного управления в 2020 году равен 100%.

Приказом Главного управления от 21.12.2020 № 1350 «О назначении лиц, ответственных за организацию и ведение делопроизводства и работы с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в структурных подразделениях Главного управления МЧС России по Омской области в 2021 году» на должностных лиц в числе прочих возложена функция контроля исполнения служебных документов в своих подразделениях.

Согласно п. 5.6 приказа МЧС России от 03.12.2014 № 670 «О совершенствовании делопроизводства в территориальных органах, учреждениях и организациях МЧС России» ответственность за своевременное и качественное исполнение контрольных поручений возлагается на руководителей структурных подразделений, которым даны поручения.

Причинами нарушения исполнительской дисциплины могут стать:

1. Личная безответственность исполнителей.
2. Плохая организация контроля исполнения документов со стороны лиц, ответственных за делопроизводство структурных подразделений Главного управления.
3. Перенос исполнения документов на крайние контрольные сроки и низкое качество исполнения документов.
4. Отсутствие сопровождения исполненных документов.
5. Слабая организация взаимодействия с вышестоящими и подчиненными подразделениями в вопросах исполнительности.

В 2021 году появились единичные случаи несвоевременного исполнения внутренних поручений Главного управления. Таким образом, необходимо усилить контроль исполнительности структурных подразделений Главного управления в части выполнения решений распорядительных документов МЧС России и поручений Главного управления МЧС России по Новосибирской области.

На основании вышеизложенного, коллегия Главного управления решила:

1. Принять к сведению доклад начальника отдела административной работы Главного управления МЧС России по Омской области М.А. Николичевой.
2. Заместителям начальника Главного управления усилить контроль исполнительности структурных подразделений Главного управления в части выполнения решений распорядительных документов МЧС России и поручений Главного управления МЧС России по Новосибирской области.
3. Начальникам управлений, самостоятельных отделов и ЦУКС:
  - 3.1. Проверить внесение в должностные инструкции ответственных за ведение делопроизводства в структурных подразделениях Главного управления прав, обязанностей и ответственности сотрудников за данное направление деятельности, в том числе контрольные функции;
  - 3.2. Организовать сопровождение документов исполнителями (отслеживание в СЭД отправленных документов через вкладку «Статусы исполнителей»), документы с конкретными сроками исполнения представлять в МЧС России и Главное управление МЧС России по Новосибирской области за 1-2 дня до указанной даты.

Начальник Главного управления  
МЧС России по Омской области

п/п

В.В. Колодинский