

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по Омской области
генерал-майор внутренней службы
В.В. Колодинский



10.01.2022

**Методические рекомендации
по созданию и обеспечению готовности спасательных
служб (служб гражданской обороны)
Омской области**

Омск 2021

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
СОЗДАНИЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ	3
ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ	8
ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ	9

РАЗДЕЛ I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие методические рекомендации по созданию и обеспечению готовности спасательных служб (служб гражданской обороны) Омской области (далее - спасательные службы) разработаны в соответствии с требованиями федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, иных нормативных актов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также оценки возможной обстановки, которая может сложиться на территории Омской области на плановый период 2021-2025 гг.

Данные методические рекомендации предназначены для органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций Омской области и определяют порядок создания, применения и поддержания в постоянной готовности спасательных служб Омской области, муниципальных образований и организаций для выполнения мероприятий гражданской обороны (далее - ГО), ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС) исходя из оценки возможной обстановки на соответствующей территории.

Основным направлением по подготовке спасательных служб на территории Омской области, муниципальных образований и организаций является заблаговременное (мирное время) создание группировки сил и средств спасательных служб, которая будет выполнять мероприятия по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС.

РАЗДЕЛ II СОЗДАНИЕ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ

Спасательные службы – это самостоятельные, созданные на нештатной основе организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, обладающие сходным профилем деятельности, подготовленные и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению мероприятий гражданской обороны.

Применение спасательных служб осуществляется по соответствующим планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны).

В состав спасательной службы входят органы управления, силы и средства ГО, предназначенные для проведения мероприятий по ГО, всестороннего обеспечения сил ГО Омской области и выполнения других неотложных работ при

военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий ЧС.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами исполнительной власти, определены Указом Губернатора Омской области от 8 октября 2013 года № 138 «О создании спасательных служб (служб гражданской обороны) Омской области».

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

Органы исполнительной власти, создающие спасательные службы, органы местного самоуправления и организации Омской области планируют и осуществляют создание, оснащение и подготовку в области ГО спасательных служб, а также планирование их действий в мирное и военное время.

Руководство спасательными службами осуществляют:

общее - руководители ГО соответствующего уровня;

непосредственное - начальники спасательных служб.

Начальники территориальных спасательных служб, их заместители и начальники штабов указанных служб назначаются решениями соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Начальники спасательных служб организаций должны назначаться руководителями организаций. Для управления службами при начальниках служб создаются органы управления служб, которые могут состоять из штаба, отделов, отделений и групп. За организацию работы органа управления службы отвечает его начальник. Ответственность за подготовку сил и средств служб несут начальники служб, а также руководители предприятий, учреждений и организаций, на базе которых созданы эти силы.

Спасательные службы предназначены:

для проведения мероприятий по ГО, защите населения и территорий от ЧС, включая подготовку необходимых сил и средств;

для обеспечения действий сил ГО в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации ЧС.

Общими задачами всех спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

выполнение мероприятий ГО, а также мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в соответствии с профилем службы;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

создание и подготовка органов управления и формирований службы к выполнению специальных и других мероприятий ГО;

обеспечение действий сил ГО в ходе проведения АСДНР;

организация управления подчиненными органами и силами;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления и силами ГО;

учет формирований, входящих в состав служб, организаций и учреждений, привлекаемых для решения задач ГО, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

защита личного состава, техники и имущества служб от поражающих факторов современных средств поражения, катастроф, стихийных бедствий.

Виды спасательных служб:

медицинская;

охраны общественного порядка;

противопожарная;

инженерная;

автотранспортная (автодорожная);

коммунально-техническая;

оповещения и связи;

санитарной обработки и обеззараживания;

торговли и питания;

защиты животных и растений;

материально-технического снабжения;

техническая;

энергоснабжения и светомаскировки;

убежищ и укрытий;

снабжения горюче-смазочными материалами;

защиты материальных и культурных ценностей;

обеспечения безопасности жизнедеятельности;

срочного захоронения трупов.

При необходимости и наличии соответствующих сил и средств создаются и другие спасательных службы.

Решение об их создании принимается органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и руководителями организаций Омской области в соответствии с их полномочиями. Оформляется соответствующими нормативно-правовыми актами руководителей ГО. Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о данных службах. База для создания спасательных служб и их особые задачи определяются профилем службы.

Медицинские службы создаются на базе медицинских организаций, предназначаются для осуществления медицинских мероприятий ГО, организуют и осуществляют лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным и больным в целях их быстрейшего излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Службы охраны общественного порядка создаются, как правило, на базе органов МВД и Росгвардии РФ для поддержания общественного порядка в населенных пунктах, очагах поражения, местах сосредоточения людей и

транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах эвакуации в безопасный район и выдвижения сил ГО в очаги поражения (заражения).

Противопожарные службы создаются на базе подразделений противопожарной службы Омской области для локализации и тушения пожаров при проведении АСДНР, а также при возникновении ЧС.

Инженерные спасательные службы создаются на базе строительных, строительно-монтажных, других родственных организаций и предприятий для организации и осуществления контроля за накоплением фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗС ГО) в мирное время, подготовки и организации действий инженерных формирований к проведению АСДНР, а также инженерного обеспечения действий сил ГО в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

Автотранспортные (автодорожные) службы создаются на базе автотранспортных организаций для перевозки материалов для нужд ГО, рассредоточения и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, подвоза (вывоза) рабочих смен, подвоза сил и средств ГО для проведения АСДНР в очагах поражения, а также их эвакуации из районов ведения работ.

Коммунально-технические службы создаются на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства для организации и осуществления мероприятия по повышению устойчивости работы сетей коммунального хозяйства, ликвидации аварий на этих сетях, повышению устойчивости их функционирования.

Службы оповещения и связи создаются на базе организаций, обеспечивающих функционирование линий и средств связи на соответствующей территории для своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, обеспечению устойчивой связью органов управления и сил ГО.

Службы санитарной обработки и обеззараживания создаются на базе организаций бытового обслуживания населения. Основное их предназначение - организация и осуществление санитарной обработки людей, выходящих из очагов радиационного, химического и биологического заражения (загрязнения), обеззараживание одежды и средств защиты.

Службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создаются на базе организаций торговли. Службы разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организуют закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивают питанием личный состав сил ГО, принимающих участие в АСДНР, а также пострадавшего населения. Обеспечивают бельем, одеждой и обувью пункты специальной обработки.

Службы защиты животных и растений создаются на базе агропромышленных объединений, сельскохозяйственных предприятий, фермерских хозяйств, иных структурных подразделений, занимающихся сельскохозяйственным производством для обеспечения устойчивой работы сельскохозяйственного производства в военное время путем проведения

мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Службы осуществляют ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства.

Службы материально-технического снабжения создаются на базе управлений снабжения и сбыта, других снабженческих организаций, владеющих материально-техническими средствами для обеспечения материально-техническими и строительными материалами, необходимыми для выполнения мероприятий по ГО, а также ликвидации ЧС.

Технические службы создаются на базе организаций, осуществляющих техническое обслуживание и снабжение запасными частями ремонтных организаций с целью поддержания техники, используемой для нужд и потребностей ГО. Службы организуют ремонт техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий ГО, эвакуируют поврежденную и неисправную технику с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и на ремонтные предприятия, обеспечивают снабжение формирований служб запасными частями и ремонтными материалами.

Службы энергетики (энергоснабжения) и светомаскировки создаются на базе организаций энергетики и электрификации, генерирующих и энергосервисных компаний. Службы обеспечивают устойчивую работу энергосетей, ликвидацию аварий на энергетических сооружениях и сетях, автономных источников энергии и обеспечение ею действий сил ГО при проведении АСДНР, а также ликвидации ЧС, участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по светомаскировке населенных пунктов, организаций и предприятий в отдельности.

Спасательные службы убежищ и укрытий создается на базе жилищных управлений, управляющих компаний, других жилищно-эксплуатационных организаций для учета фонда ЗС ГО независимо от организационно-правовой формы собственности и ведомственной принадлежности организации, разработки и корректировки планов накопления фонда ЗС ГО на военное время, контроля за постоянной готовностью ЗС ГО к приему укрываемых, контроля за правильным содержанием помещений, сохранностью защитных конструкций, устройств инженерно-технического оборудования, его эксплуатацией и использованием их в период мирного времени.

Службы снабжения горючим (горючими и смазочными материалами) создается на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, организаций по снабжению ГСМ на соответствующей территории для организации и осуществления обеспечения горюче - смазочными материалами автотранспорта и другой техники, привлекаемой к проведению мероприятий ГО, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций.

Службы защиты материальных и культурных ценностей создаются на базе объектов культуры для обеспечения эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы, организации накопления запасов тары, упаковочного материала, обеспечения подготовки баз хранения в безопасных

районах, осуществляет меры по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры.

Службы обеспечения жизнедеятельности создаются на базе образовательных организаций, организаций здравоохранения, культурно-зрелищного, спортивно-массового назначения, крупных объектах торговли и питания. На базе этих организаций службы планируют и обеспечивают защиту сотрудников, оповещение переменного состава и информацию о порядке действий, поддержание в готовности технических средств оповещения, маршрутов эвакуации из зданий и сооружений, соблюдение мер пожарной безопасности, содержание в готовности средств пожаротушения.

Службы по срочному захоронению трупов создаются на базе органов и организаций жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, санитарно-эпидемиологического надзора, инженерного обеспечения инфраструктуры, сельского хозяйства, охраны общественного порядка, автотранспортных предприятий для планирования и обеспечения в военное время подготовки мест захоронений, транспортировку и доставку тел погибших (умерших) к местам погребения, проведение массовых захоронений в братских могилах, регистрацию и учет массовых погребений.

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб руководители органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций Омской области, на базе (на территории) которых они созданы.

В состав сил спасательной службы могут входить:

- аварийно-спасательные формирования;
- нештатные аварийно-спасательные формирования;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения формирований службы, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению формирований службы осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и иными нормативными правовыми актами в области гражданской обороны.

Раздел III

ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Подготовка и обучение личного состава спасательных служб для решения задач в области гражданской обороны и защиты населения осуществляется в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами российской Федерации (постановлениями Правительства Российской Федерации

от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 18.09.2020 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), примерных программ курсового обучения личного состава спасательных служб в области гражданской обороны, курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в области гражданской обороны и курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны.

Раздел IV

ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБАХ

Примерный перечень документов, разрабатываемых спасательными службами:

1. Положение о спасательной службе;
2. Приказ начальника службы о создании штаба и сил службы;
3. План приведения в готовность службы;
4. План действий на военное время (план ГО службы);
5. План действий по ликвидации ЧС службы (план действий службы);
6. Штатно-должностной список службы;
7. Функциональные обязанности должностных лиц службы;
8. Комплект документов группы контроля;
9. План подготовки службы ГО на очередной год с приложениями:
 - тематика учений и тренировок;
 - перечень учебных групп, руководителей занятий;
 - расписание занятий;
 - журналы учета занятий.

При необходимости по решению начальника соответствующей спасательной службы могут разрабатываться и дополнительные документы необходимые для работы службы (расчёты, графики, таблицы, заявки, наряды, накладные, доверенности и т.д.).

1. Положение о спасательной службе разрабатывается в соответствии с приложением № 1 к методическим рекомендациям.

Положение о спасательной службе Омской области согласовывается с соответствующим Главным управлением МЧС России по субъекту РФ, органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО, и утверждается руководителем ГО Омской области. Подписывается начальником службы.

Положение о спасательной службе муниципальных образований согласовывается с начальником соответствующей спасательной службы Омской области и утверждается руководителем органа местного самоуправления. При отсутствии соответствующей спасательной службы Омской области положение согласовывается с органом исполнительной власти, уполномоченным на решение

задач в области ГО, и утверждается руководителем органа местного самоуправления. Подписывается начальником службы.

Положение о спасательной службе организации разрабатывается организацией и согласовывается с органом местного самоуправления, начальником соответствующей спасательной службы муниципального образования и утверждается руководителем организации.

2. Приказ начальника службы о создании штаба и сил службы разрабатывается в соответствии с приложением № 2 к методическим рекомендациям.

3. План приведения в готовность службы разрабатывается в соответствии с приложением № 3 к методическим рекомендациям.

4. План действий на военное время (план ГО службы) разрабатывается в соответствии с приложением № 4 к методическим рекомендациям.

Для спасательных служб муниципальных образований в плане действий на военное время указываются сведения о муниципальном образовании.

Исходная обстановка для разработки плана доводится органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО.

5. План действий по ликвидации ЧС службы (план действий службы) разрабатывается в соответствии с приложением № 5 к методическим рекомендациям.

Для спасательных служб муниципальных образований в плане действий по ликвидации ЧС службы указываются сведения о муниципальном образовании.

Исходная обстановка для разработки плана доводится органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области ГО.

6. Штатно-должностной список службы разрабатывается в соответствии с приложением № 6 к методическим рекомендациям.

7. Функциональные обязанности должностных лиц службы разрабатываются исходя из задач, возложенных на службу.

8. Комплект документов группы контроля разрабатывается в целях сбора и обмена информацией в области ГО и ЧС между органами управления.

9. План подготовки службы ГО на очередной год разрабатывается службой в соответствии с разделом III.

Документы, указанные в пунктах 1-7 разрабатываются в двух экземплярах, экземпляр № 1 хранится в службе, экземпляр № 2 направляется на хранение в Главное управление МЧС России по субъекту РФ.

Корректировка документов проводится ежегодно по состоянию на 1 января текущего года до 1 марта. Переработка проводится 1 раз в 5 лет либо по решению МЧС России.

Гриф секретности документации определяет ее разработчик.

Старший офицер отдела мероприятий гражданской обороны
управления гражданской обороны и защиты населения
Главного управления МЧС России по Омской области
капитан

Е.А. Дёмкин