

ДОКЛАД

по результатам обобщения и анализа правоприменительной практики,
сложившейся в результате осуществления федерального государственного
пожарного надзора на территории Омской области

Омск 2022 год

1. Анализ проводимой профилактической работы.

Профилактическая работа в 2021 году осуществлялась в соответствии с приказом Главного управления МЧС России по Омской области от 01.01.2021 № 1 «Об утверждении основных мероприятий, направленных на предотвращение техногенных пожаров и снижение тяжести последствий от них».

Территориальными подразделениями надзорной деятельности совместно с органами местного самоуправления и сотрудниками полиции осуществлено 11197 профилактических мероприятий в местах проживания населения, ведущего асоциальный образ жизни.

С начала года сотрудниками Главного управления проведено 867407 подворовых обходов, 3173 схода граждан с охватом 58337 человек, проинструктировано 1006766 человек, распространено 1222943 памятки.

В средствах массовой информации и интернет - ресурсах проведено:

990 выступлений по противопожарной тематике на радио;

57 выступлений руководителей подразделений надзорной деятельности на ТВ;

17198 материалов по противопожарной тематике на интернет-сайтах.

При проведении проверок государственными инспекторами в обязательном порядке проводятся противопожарные инструктажи, а на объектах с массовым пребыванием людей проводятся практические тренировки по эвакуации людей из здания в случае возникновения пожара или другой чрезвычайной ситуации, всего за 2021 год проведено 6349 инструктажей.

В целях развития профилактической деятельности, направленной на снижение количества пожаров и последствий от них в жилом секторе и на объектах социального назначения, занимаемого многодетными и малообеспеченными семьями, реализуется План мероприятий («Дорожная карта») «Профилактика пожаров и противопожарная пропаганда в Омской области» на 2021 год. Для координации деятельности по профилактике пожаров с УМВД России по Омской области реализуется «План совместных мероприятий по предупреждению техногенных пожаров на территории Омской области на 2021 год». Совместно с Администрацией города Омска реализуется «Комплексный план по обеспечению пожарной безопасности на территории города Омска на 2016-2021 годы».

В соответствии с распоряжением МЧС России от 14.12.2020 № 948 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2021 год», приказом Главного управления МЧС России по Омской области от 17.12.2020 № 1321 утверждены планы мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при осуществлении лицензионного контроля в области

безопасности людей на водных объектах при осуществлении государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянки на 2021 год.

Программы профилактики и планы профилактических мероприятий на 2021 год опубликованы на официальном сайте Главного управления МЧС России по Омской области <http://55.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy/plany-profilakticheskikh-meropriyatiy-na-2021-god>.

Приоритетным направлением в развитии системы РСЧС на территории Сибирского федерального округа и в нашем регионе является оборудование мест проживания малообеспеченных, социально-неадаптированных и маломобильных групп населения автономными пожарными извещателями.

С 2015 года Правительством Омской области совместно с Главным управлением МЧС России по Омской области идет работа по установке автономных пожарных извещателей в местах проживания многодетных семей.

Финансирование данного мероприятия осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 26.02.2014 № 35-п «О предоставлении субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность по профилактике и (или) тушению пожаров в границах населенных пунктов Омской области».

С 2017 года организована плановая поэтапная работа по обеспечению противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально-неадаптированных и маломобильных групп населения за счет применения современных средств обнаружения и оповещения о пожаре. Главным управлением предложено оснащение вышеуказанных категорий путем установки автономных дымовых пожарных извещателей двух типов с GSM модулем в местах проживания с устойчивой зоной покрытия сотовой связи и без GSM модуля в зонах отсутствия или слабого покрытия сотовой связи.

Главным управлением МЧС России по Омской области проведён детальный анализ причин пожаров и условий гибели на них, который позволил определить категории населения наиболее подверженные угрозе возникновения пожаров.

Проведённый анализ лёг в основу «Регламента установки автономных пожарных извещателей с GSM модулем семьям, имеющих детей, находящихся в социально опасном положении, а также семьям, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними» основная цель, которого оснащение АДПИ жилых помещений, в которых проживают семьи, находящиеся в социально опасном положении и имеющие несовершеннолетних детей.

Совместно с Министерством труда и социального развития Омской области и муниципальными районами области определено количество семей, находящихся в социально опасном положении и места их проживания. Всего на территории Омской области проживает 1190 семей данной категории, из которых 464 многодетные.

Разработана и утверждена простая схема осуществления мониторинга и организации реагирования на пожары в местах проживания семей, находящихся в социально - опасном положении и имеющих несовершеннолетних детей, которая включает в себя установку автономного дымового пожарного извещателя и оборудование автоматизированного рабочего места в ОООООО «ВДПО» по средствам удалённого доступа.

Данная схема позволяет при возникновении пожара по каналу gsm осуществить автоматическое оповещение:

экстренных оперативных служб;
старосту населённого пункта;
соседей.

В общей сложности количество подключенных абонентов составляет 6 человек (номеров телефонов по которым может осуществляться оповещение), также данная схема позволяет в автоматизированном режиме осуществлять мониторинг работоспособности АДПИ.

Всего, из средств областного бюджета на указанные цели в 2018-2022 годах выделено свыше 9 млн. рублей, что и позволило обеспечить противопожарную защиту 1131 места проживания семей, находящиеся в социально опасном положении АДПИ с GSM модулем.

С 01.03.2018 АДПИ с GSM модулем сработали 1471 раз, что позволило спасти 43 человека, из них 19 детей. В 2022 году АДПИ с GSM сработали 26 раз, что позволило спасти 6 человек, из них 3 детей.

В процессе установки АДПИ с представителями вышеуказанных семей проводятся профилактические беседы, вручаются памятки по пожарной безопасности.

По фактам оповещений АДПИ круглосуточно (в незамедлительном режиме) проводится мониторинг уточнения ситуации по адресу срабатывания извещателя, что снижает количество ложных выездов пожарных подразделений.

В схему оповещения АДПИ (о задымлении, пожаре и т.п.) включаются кроме владельцев квартир (домов) вышеуказанных семей, их родственников и соседей главы поселений и специалисты социальной службы, что позволяет увеличить информированность заинтересованных сторон в предотвращении пожароопасной ситуации.

Наличие датчиков АДПИ в квартирах (домах) социально неблагополучных семей опосредованно оказывает превентивное «воспитывающее» влияние на поведение людей (курение в жилых помещениях).

2. Статистика типовых и массовых нарушений требований пожарной безопасности выявленных в ходе проверочных мероприятий (плановых проверок) в отношении объектов защиты

В целях более полной оценки противопожарного состояния объектов, полученных в результате правоприменительной деятельности приведем статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований пожарной безопасности на объектах защиты.

Территориальными отделами надзорной деятельности и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России города Омска и муниципальных районов Омской области в 2021 году в рамках проведения плановых проверок выявлено 10059 нарушений требований пожарной безопасности.

К наиболее распространенным видам нарушений можно отнести:

нарушения требований пожарной к путям эвакуации, эвакуационным и аварийным выходам – 8323;

нарушения требований пожарной безопасности, которые влияют на распространение пожара – 932;

нарушения требований пожарной безопасности связанные с отсутствием условий для успешного тушения пожара – 724.

Как и прежде, нарушения требований пожарной безопасности в основном возникают при изменениях хозяйствующими субъектами класса функциональной пожарной опасности зданий и помещений, объемно-планировочных и конструктивных решений. При этом хозяйствующие субъекты, игнорируют требования ст. 80 Федерального закона № 123-ФЗ, согласно которой при изменении функционального назначения, объемно-планировочных решений и конструктивных решений лица, использующие объект защиты должны соблюдать действующее законодательство.

Так, например, часто предприниматель, приобретая в собственность или арендуя часть помещения, либо здание, изменяет его функциональное назначения, не учитывая какие последствия, с точки зрения обеспечения пожарной безопасности это может повлечь. В соответствии с новым назначением зданий, согласно действующему законодательству, возникает необходимость: в монтаже новых систем противопожарной защиты (дымоудаление, автоматические установки пожаротушения и т.д.), монтаже специальных противопожарных ограждающих конструкций, устройстве дополнительных эвакуационных выходов и т.д.

Отдельно хотелось бы остановиться на требованиях пожарной безопасности к применению декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и зальных помещений.

На сегодняшний день вышеуказанные материалы применяются в зависимости от их пожароопасных свойств в тех или иных зданиях и сооружениях в зависимости от назначения объекта защиты, этажности, а также пожароопасных свойств строительных конструкций.

Чем больше площадь здания, его высота и количество людей в нем, тем безопаснее с точки зрения горючести должны быть материалы.

Основные требования пожарной безопасности, затрагивающие вопросы применения указанных видов материалов изложены в Федеральном законе от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123-ФЗ) (ч. 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 ст. 134 ФЗ № 123-ФЗ). Основные требования по применению материалов изложены в табл. 28 и 29 ФЗ № 123-ФЗ).

Собственник, либо лицо эксплуатирующее здание и сооружение должно обращать внимание на специальную характеристику указанных материалов

«класс пожарной опасности». Данная характеристика содержится в сертификатах соответствия, либо декларациях о соответствии на соответствующие материалы.

При эксплуатации зданий и сооружений собственник объекта защиты должен обращать внимание на вышеуказанные пожарно-технические свойства материала, который применяется на объекте защиты.

Напоминаем, что органами федерального государственного пожарного надзора МЧС России реализуется риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных функций.

3. Статистика типовых и массовых нарушений требований пожарной безопасности выявленных в ходе проверочных мероприятий (плановых проверок) в органах местного самоуправления

В отношении органов местного самоуправления за 2021 год проведено 395 проверок, из которых: 193 плановых и 202 внеплановых.

По результатам проверок обеспечения первичных мер пожарной безопасности выявлено 1126 нарушений обязательных требований, выданы предписания об их устранении.

К наиболее распространенным видам нарушений можно отнести:

1. Отсутствие или неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения, выявлено в 170 случаях.

2. Отсутствие или неисправность подъездов (проездов) к источникам наружного противопожарного водоснабжения, выявлено в 62 случаях.

3. Не обеспечено оповещение населения о пожаре, выявлено в 33 случаях.

4. Отсутствие муниципальной целевой программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выявлено в 15 случаях.

5. Не проведение своевременной уборки мусора, сухой растительности и покоса травы, выявлено в 59 случаях.

6. Отсутствие вокруг населенных пунктов противопожарной минерализованной полосы шириной не менее 10 метров или не обеспечение очистки территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо лес не отделен противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером, выявлено в 47 случаях.

С учетом действующего законодательства, предусматривающего назначение административного наказания в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, предусмотренное ст. 20.4 КоАП РФ, должностные лица Главного управления МЧС России по Омской области ограничиваются наложением административного наказания предупредительного характера, исключение составляют случаи, если административное правонарушение совершено в период действия особого противопожарного режима на соответствующей территории или наличия непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан.

При установлении факта повторного нарушения требований пожарной безопасности должностными лицами органов государственного пожарного надзора принимаются решения о привлечении к административной ответственности в виде штрафа.