

ДОКЛАД

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ ЗА 2021 ГОД

Омск 2022 год

Введение

Настоящий текст проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики (далее – обзор Практики) об осуществлении Главным управлением МЧС России по Омской области (далее – Главное управление) лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – постановление Правительство № 1128) и пункта 37 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» (далее – постановление Правительство № 1131).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразия практики применения органами надзорной деятельности МЧС России федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пожарной безопасности, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России путем их доведения до сведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – объекты государственного надзора);

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно – надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно – надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов надзорной деятельности МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами надзорной деятельности МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться объектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов надзорной деятельности МЧС России.

Главное управление в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет:

проверки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, выдачу уведомлений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

приостановление, возобновление и прекращение действия лицензии;

направление лицензиату соответствующего предупреждения;

объявление предостережения;

обращение в суд с заявлениями об аннулировании лицензий;

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

консультирование;

профилактический визит;

возбуждение дел об административных правонарушениях, принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодного плана проведения плановых проверок;

При подготовке обзора Практики использовались:

данные, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения №1-Лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 № 103;

данные ведомственной статистической отчетности о результатах осуществления государственного надзора в сфере деятельности МЧС России;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

результаты анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление государственного надзора в сфере деятельности МЧС России.

Сведения, содержащиеся в обзоре Практики, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте МЧС России (www.55.mchs.gov.ru).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности

Анализ состояния нормативного правового регулирования лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, действующие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России и иных федеральных органов исполнительной власти, позволяют Главному управлению успешно реализовывать предоставленные полномочия по организации и осуществлению лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

В 2022 году вступили в силу изменения в области лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры, изменения коснулись следующих документов:

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ);

- постановление Правительства № 1128;

- постановление Правительства № 1131;

- приказом МЧС России от 10.02.2022 № 90 внесены изменения в приказ МЧС России от 08.07.2020 № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – приказ МЧС России № 503);

- приказом МЧС России от 12.02.2022 № 93 внесены изменения в приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Дополнительно вступили в силу ряд нормативных документов в области пожарной безопасности:

- приказ МЧС России от 15.12.2021 № 870 «Об утверждении форм оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах

инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»

- приказ МЧС России от 29.09.2021 № 641 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

Кроме того, вступили в силу нормативные документы затрагивающие лицензируемую деятельность в области пожарной безопасности:

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 353);

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2106 «О порядке аттестации физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию» (далее – постановление Правительство № 2106).

Данные изменения направлены на:

повышение качества предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности;

повышение качества и доступности услуги по направлению лицензирования в области пожарной безопасности в электронном виде через портал государственных услуг;

изменение порядка проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (лицензиатов).

создание в сферах регулирования новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снять избыточную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.

Так, статьями 24, 24.1, 24.2 и 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ определены особенности предоставления лицензий и ведения реестра лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, порядок приостановления действия и аннулирования лицензии, а также дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности.

Статьей 24.1 Федерального закона № 69-ФЗ в частности изменена трактовка заявления о внесении изменений в реестр лицензий, ранее использовалось понятие заявление о переоформление лицензии.

В соответствии со статьей 24.2 Федерального закона № 69-ФЗ лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие

лицензии в случае выявления систематических (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных постановлением Правительства № 1128 и постановлением Правительства № 1131. При этом устанавливается срок, не превышающий девяносто календарных дней, для устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Приостановление действия лицензии за нарушения, не являющиеся грубыми и систематическими не допускается без предварительного предупреждения лицензиата и предоставления ему времени для устранения данных нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушения лицензионных требований, лицензирующий орган, выдавший лицензию, будет обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Также, лицензия может быть аннулирована по решению суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию, в одном из следующих случаев:

- нарушение лицензиатом лицензионных требований, повлекшее за собой причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства;

- непредставление в установленный срок уведомления, о начале (окончании) выполняемых работ, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, либо представление недостоверной или искаженной информации в данном уведомлении;

- не устранение лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений лицензионных требований.

Одновременно с подачей заявления в суд по приведенным основаниям, лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие лицензии до вступления в законную силу решения суда.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24.3 Федерального закона № 69-ФЗ в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. Обращаем внимание, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности должен быть адрес, места нахождения юридического лица или нахождения его филиала. При этом сведения о филиале должны быть указаны в едином реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также установлено, что оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензируемых видов деятельности, соискатель лицензии, лицензиат обязан иметь на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право

владения и пользования, по месту (местам) осуществления лицензируемых видов деятельности, в том числе по месту осуществления временных работ.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Федеральный закон № 168-ФЗ) внесены изменения в сфере лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах и на производственных объектах и объектах инфраструктуры и по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Так, отменен порядок проведения планового контроля в отношении лицензиатов, который был заменён на периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 168-ФЗ дата предоставления сведений, подтверждающих соблюдение лицензионных требований зависит от даты выдачи лицензии.

Статьей 19.3 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что данные сведения направляются через три года после предоставления лицензии.

Таким образом, лицензиаты, получившие лицензию до 01.01.2012 года должны были подтвердить соблюдение лицензионных требований начиная с 01.09.2022 года, однако в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства № 353 срок предоставления сведений переносится на 12 месяцев, на сентябрь 2023 года. Лицензиаты, получившие лицензию с 01.01.2012 года до 01.01.2016 года, предоставляют сведения в течении 2023 года, с 01.01.2016 года до 01.01.2022 года предоставляют сведения в течении 2024 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановления Правительства № 1128.

Перечислим основные изменения:

1) подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства № 1128 установлено, что один работник, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, должен соответствовать ряду требований:

- работать по трудовому договору в штате одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- иметь высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность», либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки, утвержденной МЧС России;

В настоящее время вышеуказанная типовая программа разрабатывается и будет утверждена нормативным правовым актом МЧС России.

- иметь стаж 5 лет работы по лицензируемой деятельности или службы в учреждениях ФПС ГПС связанных с лицензируемой деятельностью.

2) подпунктом «г» пункта 4 установлено, что количество работников зависит от количества лицензируемых видов работ: при 2 видах работ — не менее 2 человек; 3 или 4 вида — не менее 3 человек; 5 видов — не менее 5 человек.

3) работник ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности и работники, заявленные соискателем лицензии (лицензиатом), должны проходить повышение квалификации каждые 5 лет.

4) лицензиаты обязаны уведомлять МЧС России через портал «Госуслуги» о выполнении работ за 5 дней до их начала и в течение 5 дней после их завершения. Форма и содержание уведомления о начале и окончании выполнения работ осуществляется через портал «Госуслуги»).

В перечень видов работ/услуг, утверждённый постановлением Правительства № 1128 внесены изменения, которые коснулись видов работ под № 5 и 6, и с 01 марта 2022 года данные виды будут трактоваться следующим образом:

№ 5. «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов» (объединены виды работ под № 5 и 6, постановление Правительства № 1128 в предыдущей редакции);

№ 6. «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ», появился новый вид работ.

В соответствии с пунктом 6 (1) постановления Правительства № 1128 и пунктом 5 (1) постановления Правительства № 1131 предоставление государственных услуг в области пожарной безопасности с 01.03.2022 года осуществляется исключительно через соответствующие формы федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», ссылки указаны в докладе:

<https://www.gosuslugi.ru/600319/1/form> - форма заявления о предоставлении лицензии для осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

<https://www.gosuslugi.ru/600364/1/form> - форма заявления о прекращении действия лицензии в области пожарной безопасности;

<https://www.gosuslugi.ru/600309/1/form> - форма заявления о получении выписки из реестров лицензий в области пожарной безопасности;

<https://www.gosuslugi.ru/609985/1/form> - форма подачи уведомления о выполнении работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

<https://www.gosuslugi.ru/600355/1/form> - форма заявления о предоставлении лицензии для осуществления деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

<https://www.gosuslugi.ru/609975/1/form> - форма подачи уведомления о выполнении работ по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 51 постановления Правительства № 1128 и пунктом 50 постановления Правительства № 1131 с 01.03.2022 года в отношении лицензиатов не позднее чем в течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий лицензирующим органом проводятся обязательные профилактические визиты.

При этом лицензиат в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В соответствии с частью 9 постановления Правительства № 353 оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий по заявлениям, поданным с 14.03.2022 до 31.12.2022 года, не требуется.

С 01 марта 2022 года для проектирования средств обеспечения пожарной безопасности на здания, введённые в эксплуатацию требуется прохождение соответствующей аттестации в соответствии с постановлением Правительства № 2106.

Аттестация осуществляется МЧС России и его территориальными органами на безвозмездной основе.

К обязательным аттестационным требованиям относятся:

а) наличие у претендента высшего или среднего профессионального образования по специальности «Пожарная безопасность» либо иного высшего образования или среднего профессионального образования при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки;

б) наличие у претендента специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проектирования.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные акты МЧС России, регулирующие в том числе лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном интернет сайте МЧС России в разделе «Законодательство» (<http://www.mchs.gov.ru/law/>).

Раздел 2.

Организация и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности

Главное управление МЧС России по Омской области осуществляет:
прием, рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

внесение изменения в реестр лицензий (отказ внесение изменения в реестр лицензий); прекращение действия лицензий;

проверки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
выдачу предупреждений;
возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;
разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок;
приостановление и возобновление действия лицензий.

Пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, это:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 1 вид деятельности;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 2 вид деятельности.

По состоянию на 2021 год на территории Омской области действует 499 лицензий, из них, по 1 виду – 21, по 2 виду – 478.

Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в том числе в электронной форме.

Порядок организации и осуществления лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности представляет собой ряд действий, последовательность выполнения которых при его практической реализации обеспечивает достижение положительных результатов.

Указанный подход применяется, прежде всего, при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности и касается выполнения административных процедур, в части определения их состава, а также последовательности и сроков их выполнения.

Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности в 2021 году осуществлялось в соответствии со стандартами, разработанными МЧС России и утвержденными в установленном порядке:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – в соответствии с приказом МЧС России № 473;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – в соответствии с приказом МЧС России № 291.

Положениями указанных документов определен механизм обеспечения деятельности лицензирующих органов и установлен порядок (в соответствии с предоставленными полномочиями).

Оформление указанных документов в 2021 году осуществлялось в соответствии с требованиями приказа МЧС России № 503, приказа

Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

За 2021 год в лицензирующий орган Главного управления поступило 99 заявлений (в том числе по 1 виду - 2, по 2 виду – 97), из них в электронном виде 25 (25%). По результатам рассмотрения документов выдано 13 уведомлений о необходимости устранения выявленных нарушений, из которых по 5 принято решение о возврате заявления, в связи с не устранением выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения вышеуказанных заявлений лицензирующими органами:

- предоставлено лицензий – 40 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 40);
- отказано в предоставлении лицензий – 3 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 3);
- внесены изменения в реестр лицензий – 29 (по 1 виду – 1, по 2 виду – 28);
- отказано во внесении изменений в реестр лицензий – 1 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 1);
- прекращено действие лицензий – 16 (по 1 виду – 1, по 2 виду – 15);
- предоставлены выписки из реестра лицензий – 6 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 6).

В 2021 году заявители могли предоставлять заявления и прилагаемые к ним документы лично, направлять по почте или в электронном виде с использованием единого портала государственных услуг (ЕПГУ) и информационной системы «Госуслуги», обеспечивающей автоматизацию всех процессов оказания государственных услуг (функций) МЧС России в ЕПГУ, в том числе, лицензирования: от приема заявления до результата предоставления государственной услуги, формирование необходимых печатных форм, ведение реестров лицензий и централизованный учет всех внесенных данных, а также автоматизированное направление и обработку запросов по СМЭВ.

Сведения об организации межведомственного электронного взаимодействия при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

В рамках реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности Главное управление осуществляет межведомственное электронное взаимодействие (по СМЭВ), заключающееся в обмене документами и информацией с Федеральной налоговой службой России (далее - ФНС России) и Федеральным казначейством.

С целью проверки полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, запросы автоматически формируются и

направляются в федеральные органы исполнительной власти в день поступления заявления от соискателя лицензии (лицензиата):

- в ФНС России - для получения сведений из ЕГРЮЛ (ЕГРИП);
- в Федеральное казначейство – для получения сведений об уплате государственной пошлины.

Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности.

Организация взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в 2021 году осуществлялось в рамках реализации положений Федерального закона № 210-ФЗ путем обращения через порталную форму, размещенную на ЕПГУ на Едином портале государственных услуг, а также требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Предоставление государственных услуг в области пожарной безопасности с 01.03.2022 года осуществляется исключительно через соответствующие формы федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

На портале развернута форма для подачи в электронном виде заявление на получение государственной услуги по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности (<https://55.mchs.gov.ru/deyatelnost/gosudarstvennyye-uslugi/licenzirovanie-deyatelnosti-v-oblasti-pozharnoy-bezopasnosti>).

Сведения о проведении проверок соискателей лицензии и лицензиатов на деятельность в области пожарной безопасности (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

При осуществлении лицензирования деятельности в области пожарной безопасности в 2021 году в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проводились следующие проверки:

- контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям.

Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований проводились в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ и статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ.

За 2021 год в рамках лицензионного контроля за деятельностью в области пожарной безопасности проведено 87 плановых проверок по соблюдению лицензиатами лицензионных требований и условий и 11 внеплановых проверок, по результатам которых возбуждено 23 административных дела по части 1 статьи 14.1 КоАП РФ. По контролю ранее выданных предписаний проведено 11

внеплановых проверок, по результатам которых возбуждено 1 административное дело по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Назначено Арбитражным судом Омской области 20 административных наказаний по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ на юридических лиц (17 предупреждений и 3 штрафа (общая сумму наложенных административных штрафа 90 тыс. руб.).

Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

В 2021 году лицензионный контроль осуществлялся в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).

Административная ответственность за нарушения лицензионных требований предусмотрена частями 2,3,4 статьи 14.1 и частями 1,2,3 статьи 19.20 КоАП РФ.

Статья 14.1 КоАП РФ:

часть 2 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

часть 3 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией),

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

часть 4 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), -

влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание:

Понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности (постановление Правительства № 1128, постановление Правительства № 1131).

Статья 19.20 КоАП РФ:

часть 1 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от

одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

часть 2 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

часть 3 Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.

В 2021 году, в рамках проведения плановых, внеплановых проверок лицензиатов административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов лицензирования и должностных лиц не поступало.

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2021 году в адрес Главного управления МЧС России по Омской области заявлений и обращений граждан, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не поступило.

Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.

Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.

Причиной данного нарушения является личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

Одним из наиболее распространенных нарушений лицензионных требований является несвоевременное прохождение в соответствии с постановлением Правительства № 1128 повышения квалификации лицами, непосредственно осуществляющими работы по данному виду деятельности и отсутствие необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности оборудования, инструмента и средств измерений утвержденного приказом МЧС России № 571.

В целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно:

- обеспечить неукоснительное соблюдение лицензионных требований в полном объеме;
- в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями постановления Правительства № 1128 и № 1131, а также выполнять требования федеральных законов № 99-ФЗ и № 69-ФЗ, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.

Методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение ими нарушений лицензионных требований в области пожарной безопасности, Главным управлением проводится в рамках оказания консультаций. В 2021 году при личном обращении проведено 41 консультация соискателей лицензии,

посредством телефонной связи оказано более 100 консультаций, в письменной (электронной) форме подготовлено 49 ответов.

Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований поступившие в адрес Главного управления будут размещены на сайте Главного управления в разделе информация о публичных обсуждениях правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России за 2021 год.