

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по предоставлению населению Омской области
средств индивидуальной защиты

г. Омск-2021

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Омской области
генерал-майор внутренней службы
В.В. Колодинский



24.02. 2021 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по предоставлению населению Омской области
средств индивидуальной защиты

г. Омск-2021

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование разделов и подразделов	Стр.
1.	Аннотация	4
2.	Общие положения	4-5
3.	Основные понятия и термины	5
4.	Обеспечение населения СИЗ	5-8
5.	Проверка качественного состояния запасов (резервов) СИЗ	8-10
6.	Организация планирования и выдачи запасов (резервов) СИЗ	10-11
7.	Порядок утилизации после списания запасов (резервов) СИЗ	11-12
8.	Список используемой литературы.	12

Аннотация

Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с требованиями федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

приказа Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2020 № 61100);

письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.08.2014 № 14-3/10/2-5985 «О направлении памятки по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий КИМГЗ».

Методические рекомендации разработаны с целью обеспечения единого подхода территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Омской области и организаций к разработке и утверждению нормативных актов, устанавливающих номенклатуру, объемы и сроки создания в целях гражданской обороны запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ).

Данные методические рекомендации предназначены для использования структурными подразделениями (работниками) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления и организаций (независимо от их организационно-правовой формы), уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения.

Общие положения

Запасы (резервы) СИЗ создаются для первоочередного обеспечения населения Омской области при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов с применением радиоактивных, химических и биологически опасных веществ, обеспечения аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при возникновении военных конфликтов или в их следствии, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера на потенциально опасных объектах.

Запасы (резервы) СИЗ создаются заблаговременно в мирное время в запасах (резервах) материальных ресурсов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Омской области и организаций, в которых в установленном порядке назначаются должностные лица, ответственные за учет, содержание помещений для хранения запасов (резервов), обеспечение сохранности и готовности к применению.

Основные понятия и термины

Военный конфликт – форма разрешения межгосударственных и внутривнутриполитических противоречий с применением военной силы.

Зона возможного радиоактивного загрязнения от объектов использования атомной энергии - зона возможных сильных разрушений объектов использования атомной энергии и прилегающая к этой зоне полоса территории шириной 20 км для атомных станций установленной мощностью до 4 ГВт включительно и шириной 40 км - для атомных станций установленной мощностью более 4 ГВт.

Для ядерных установок (за исключением атомных станций), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ зону возможного радиоактивного загрязнения ограничивают границами проектной застройки указанных объектов и примыкающей к ней санитарно-защитной зоной.

Зона возможного химического заражения - территория, в пределах которой в результате повреждения или разрушения емкостей (технологического оборудования) с аварийно химически опасными веществами возможно распространение этих веществ в концентрациях или количествах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Средства индивидуальной защиты для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Первая помощь – комплекс медицинских мероприятий, выполняемых на месте поражения преимущественно в порядке само- и взаимопомощи, а также участниками аварийно-спасательных работ с использованием табельных и подручных средств.

КИМГЗ - комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты, служит для обеспечения населения и личного состава сил гражданской обороны, выполняющего задачи в районах проведения контртеррористических операций и в военное время, при пожарах, химическом, биологическом заражении, радиоактивном загрязнении.

Обеспечение населения СИЗ

1. Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

2. Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543 (ред. от 31.07.2017) «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрировано в Минюсте России 02.03.2015 № 36320);

организациями - работников этих организаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и руководящих документов.

Финансирование накопления, хранения, использования, освежения запасов, содержания, ремонта, аренды и охраны складов (мест хранения), оплата работ, связанных с перемещением, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок определения номенклатуры и объемов создаваемых запасов (резервов).

Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:

возможного характера действий в ходе военных конфликтов на территории Омской области;

величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры в ходе военных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения Омской области и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов (резервов);

природных, экономических и иных особенностей территорий.

При определении необходимой номенклатуры, объемов СИЗ в запасах (резервах) необходимо использовать следующие исходные данные:

количество населения, проживающее в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения), в т.ч. по категориям;

количество рабочих и служащих предприятий и организаций,

осуществляющих свою деятельность в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения).

количество рабочих и служащих предприятий и организаций, проживающих в пределах границ зон возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения).

При определении количества населения проживающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения и химического заражения устанавливаются зоны:

возможного радиоактивного загрязнения вокруг объектов использования атомной энергии - зона возможных сильных разрушений объектов использования атомной энергии и прилегающая к этой зоне полоса территории шириной 20 км для атомных станций установленной мощностью до 4 ГВт включительно и шириной 40 км - для атомных станций установленной мощностью более 4 ГВт.;

вокруг объектов ядерных установок (за исключением атомных станций), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ зону возможного радиоактивного загрязнения ограничивают границами проектной застройки указанных объектов и примыкающей к ней санитарно-защитной зоной (СП 165.1325800.2014 «СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне», утвержденному приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.11.2014 № 705/пр;

возможного химического заражения, вокруг химически опасных объектов, определяется согласно приложению Б «Методика прогнозирования масштабов возможного химического заражения аварийно химически опасными веществами при авариях на химически опасных объектах и транспорте» свода правил СП 165.1325800.2014 «СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне», утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.11.2014 № 705/пр.

4. Номенклатура запасов (резервов) должна включать:

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543 (ред. от 31.07.2017) «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (далее

- Положение), - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения.

Обеспечение КИМГЗ осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».

Номенклатура медицинских СИЗ должна включать только зарегистрированные на территории Российской Федерации лекарственные препараты и медицинские изделия, а для детей необходимо предусматривать лекарственные препараты в детских дозировках.

Выбор конкретной марки (модели) СИЗ для создания запасов осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, радиационного, химического и биологического характера, развивающихся по наиболее опасным сценариям.

При этом СИЗ должны гарантированно исключать риск поражения человека в течение времени, необходимого для проведения первоочередных мероприятий и по возможности быть универсальными по назначению и защитным свойствам (время защитного действия при различных концентрациях радиоактивных и опасных химических веществ и биологических средств, эргономических свойств, массогабаритных характеристик, показателей надёжности и т.д.).

Медицинские средства индивидуальной защиты выбираются с учетом показаний к применению лекарственных препаратов, медицинских изделий, комплектов и (или) их оптимальных сочетаний.

Проверка качественного состояния запасов (резервов) СИЗ

По истечении сроков годности лекарственные препараты для медицинского применения, медицинские изделия, которыми укомплектованы КИМГЗ, подлежат списанию и уничтожению (утилизации) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае использования или списания и уничтожения (утилизации) лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, предусмотренных настоящими требованиями, КИМГЗ необходимо пополнить.

Не допускается использование медицинских изделий, которыми укомплектован КИМГЗ, в случае нарушения их стерильности.

Не допускается использование, в том числе повторное, лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, которыми укомплектован КИМГЗ, загрязненных кровью и (или) другими биологическими жидкостями.

Проверка качественного состояния запасов (резервов) при приемке продукции, закладке в запасы (резервы) и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния запасов (резервов) осуществляется двумя методами:

осмотра тары (упаковки) и маркировки находящихся в ней запасов с определением их технического состояния или пригодности к использованию по внешнему виду;

проведения периодических испытаний (проверки) запасов, в том числе лабораторные испытания средств индивидуальной защиты.

Испытательные (поверочные) лаборатории и другие уполномоченные организации должны иметь соответствующие лицензии и аккредитацию для подтверждения соответствия запасов требованиям нормативной и технической документации (стандартам, техническим условиям и т.д.).

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти Омской области и организации, на балансе которых находятся запасы, организуют проведение своевременного отбора образцов со складов и доставку их для проведения периодических испытаний (поверок).

Периодические (лабораторные) испытания СИЗ проводятся: первый раз за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения, второй раз через пять лет после истечения гарантийного срока хранения, далее - один раз в два года.

Если при периодических (лабораторных) испытаниях отобранных образцов, после истечения гарантийного срока хранения, хотя бы по одному показателю будет получен отрицательный результат, необходимо провести повторные испытания по удвоенному количеству образцов.

Если при этом будет получен положительный результат, то партию следует считать соответствующей техническим условиям, а замене подлежат только образцы, отобранные на испытания.

Если при повторных периодических (лабораторных) испытаниях по удвоенному количеству образцов будет получен отрицательный результат, то вся заводская партия средств индивидуальной защиты подлежит списанию ввиду утраты защитных и эксплуатационных свойств на основании акта лабораторных испытаний.

Если по результатам периодических (лабораторных) испытаний запасы признаны непригодными для эксплуатации и не подлежат ремонту, то они подлежат списанию ввиду утраты защитных и эксплуатационных свойств. При этом результаты периодических (лабораторных) испытаний (поверок) записываются в формуляр (паспорт) или складской формуляр.

Списанные СИЗ подлежат утилизации, при этом отдельные медицинские СИЗ, списанные по истечению срока годности, подлежат уничтожению.

Основанием для продления срока хранения запасов или их списания является акт периодических (лабораторных) испытаний (поверки). В акте должны указываться: формулярные данные испытанных (поверенных) партий, даты испытаний и номера анализов, количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям, результаты испытаний (поверки) по всем показателям, выводы о

качестве каждой в отдельности партии, заключение испытательного (поверочного) органа.

Продление срока хранения и хранение медицинских средств индивидуальной защиты по истечению их срока годности не допускается.

Списание и утилизация запасов, утративших защитные и эксплуатационные свойства, производится решением руководителей органов, руководителей организаций, создающих запасы на основании актов периодических (лабораторных) испытаний (поверки). При этом должно проводиться своевременное освежение и замена запасов взамен списанных.

Организация планирования выдачи запасов (резервов) СИЗ

Министерство региональной безопасности Омской области осуществляет накопление, планирование распределения и выдачи СИЗ.

Органы местного самоуправления ежегодно представляют заявки на обеспечение СИЗ населения, проживающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.

Выдача из запасов (резервов) СИЗ и медицинских СИЗ осуществляется в соответствии с Планом (расчетом) распределения и выдачи СИЗ, предназначенных для защиты населения при чрезвычайных ситуациях мирного времени и возникших в ходе военных конфликтов (далее - План).

План, разработанный в полном объеме, утверждается руководителем органа исполнительной власти, создающего запасы (резервы), в двух экземплярах.

Первый экземпляр остается у исполнителя, а второй направляется в Главное управление МЧС России по Омской области.

Министерство региональной безопасности Омской области направляет в муниципальные образования извещения на получение СИЗ.

Муниципальное образование, на основании полученного извещения, разрабатывает расчет распределения и выдачи СИЗ, предназначенных для защиты населения при чрезвычайных ситуациях мирного времени и возникших в ходе военных конфликтов (далее – расчет).

Расчет должен включать:

сведения о номенклатуре и количестве, распределяемого имущества;

сведения о количестве и местах развертывания пунктов выдачи СИЗ;

сведения о силах и средствах (автотранспорт, погрузочно-разгрузочные команды) для погрузки и вывоза СИЗ со складов.

Расчеты, разработанные в полном объеме, утверждаются руководителем гражданской обороны муниципального образования, в двух экземплярах.

Первый экземпляр остается у исполнителя, а второй муниципальные образования направляют в Министерство региональной безопасности Омской области.

Муниципальные образования получают СИЗ на складах хранения имущества гражданской обороны запаса (резерва) Правительства Омской области по оформленным накладным, на основании извещения на получение СИЗ.

Выдача СИЗ из запасов (резервов) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Омской области и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в Главное управление МЧС России по Омской области об изменении объемов накопления в запасах (резервах) СИЗ.

В целях сокращения сроков обеспечения населения СИЗ места хранения запасов (резервов) должны быть максимально приближены к местам развертывания пунктов их выдачи.

Выдача СИЗ органов дыхания неработающему населению, проживающему на территориях муниципальных образований в пределах границ зон возможного химического заражения, осуществляется органами местного самоуправления на пунктах выдачи СИЗ из расчета:

детям до 1,5 лет - камеры защитные детские (КЗД) из расчета на 100% от их общей численности;

детям от 1,5 до 7 лет - противогазы детские (ПДФ-Д) из расчета на 100% от их общей численности;

детям от 7 до 17 лет - противогазы детские (ПДФ-Ш) из расчета на 100% от их общей численности;

неработающему населению – гражданские фильтрующие противогазы из расчета на 100% от их общей численности.

Выдача СИЗ работникам химически опасных объектов и организаций, расположенных на территориях в границах зон возможного химического заражения – противогазы с фильтрующе-поглощающей коробкой, обеспечивающей защиту от аварийно химически опасных веществ из расчета на 100% от их общей численности.

Для аварийно-спасательных формирований и спасательных служб - СИЗ в соответствии с табелями оснащения.

По решению соответствующих руководителей органов СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности.

При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Для обеспечения эвакуируемого населения допускается создание пунктов выдачи СИЗ на сборных эвакуационных пунктах, а также на пунктах посадки на автотранспорт вблизи размещения химически опасных объектов.

Порядок утилизации после списания запасов (резервов) СИЗ

Утилизация запасов (резервов) СИЗ (заключение договоров (контрактов) на утилизацию и вывоз утилизируемых партий запасов (резервов), осуществляется в соответствии с требованиями:

федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

приказа МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» и др.

Отработанные СИЗ и их элементы должны подлежать утилизации в соответствии с требованиями стандартов на группы изделий, инструкций по эксплуатации.

При невозможности утилизации, отработанные СИЗ и их элементы подлежат сбору в специально отведенные емкости и вывозу в места хранения и (или) захоронения промышленных отходов в соответствии с действующими правилами.

Список используемой литературы

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
4. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».
5. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
6. Приказ МЧС России от 23.01.2014г. № 23 по внесению изменений в приказ МЧС РФ от 01.11.2006 г. № 633 «О принятии на снабжение МЧС России КИМГЗ «Юнита».
7. Приказ Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2020 № 61100).
8. Письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.08.2014 г. № 14-3/10/2-5985 «О направлении памятки по использованию лекарственных препаратов и медицинских изделий КИМГЗ».