

Обзорное научно-вспомогательное библиографическое пособие



Пожарное дело в Европе и на других континентах

Справочник

Москва

2022

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО В ЕВРОПЕ И НА ДРУГИХ КОНТИНЕНТАХ

обзорное научно-вспомогательное
библиографическое пособие

справочник

Москва
2022

УДК 614.849
ББК 68.9
С89

С89 Пожарное дело в Европе и на других континентах: обзорное научно-вспомогательное библиографическое пособие, справочник / – М. : Академия ГПС МЧС России, 2022. – 335 с.

Обзорное научно-вспомогательное библиографическое пособие (справочник) содержит актуальную информацию о организации пожарной охраны в Европе и на других континентах. Обзорное научно-вспомогательное библиографическое пособие (справочник) рассчитано как на специалистов в области обеспечения пожарной безопасности, так и на широкий круг читателей, интересующихся проблемами организации деятельности пожарной охраны.

Издано в авторской редакции.

УДК 614.849
ББК 68.9

© Академия Государственной противопожарной
службы МЧС России, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----|
| ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ | 5 |
| АВСТРИЯ..... | 7 |
| БЕЛАРУСЬ..... | 21 |
| БЕЛЬГИЯ | 27 |
| БОЛГАРИЯ | 37 |
| ВАТИКАН..... | 51 |
| ВЕЛИКОБРИТАНИЯ | 53 |
| ВЕНГРИЯ..... | 63 |
| ГЕРМАНИЯ..... | 73 |
| ГРЕЦИЯ..... | 89 |
| ДАНИЯ..... | 97 |
| ИРАН | 107 |
| ИРЛАНДИЯ | 109 |
| ИСПАНИЯ | 117 |
| ИТАЛИЯ..... | 127 |
| КИПР | 133 |
| ЛАТВИЯ..... | 137 |
| ЛИТВА | 145 |
| ЛЮКСЕМБУРГ | 149 |
| НИДЕРЛАНДЫ | 155 |
| НОРВЕГИЯ | 161 |
| ПОЛЬША | 171 |
| ПОРТУГАЛИЯ | 195 |
| РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ | 201 |
| РОССИЯ | 205 |
| РУМЫНИЯ | 217 |
| США | 225 |

| | |
|-----------------|-----|
| СЕРБИЯ..... | 237 |
| СЛОВАКИЯ..... | 251 |
| СЛОВЕНИЯ..... | 255 |
| ФИНЛЯНДИЯ | 267 |
| ФРАНЦИЯ | 281 |
| ХОРВАТИЯ | 291 |
| ЧЕХИЯ..... | 297 |
| ШВЕЙЦАРИЯ | 311 |
| ШВЕЦИЯ | 319 |
| ЭСТОНИЯ..... | 331 |
| ЯПОНИЯ..... | 335 |

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

- ГПС – Государственная противопожарная служба;
- ГУПБиГЗ – Главное управление пожарной безопасности и гражданской защиты;
- ГУПС – Главное училище пожарной службы;
- ГУ ПСС ЧР – Главное управление пожарно-спасательных служб;
- ДАЧС – датское агентство по чрезвычайным ситуациям;
- ДПД – добровольные пожарные дружины;
- ДПК – добровольные пожарные команды;
- ДТП – дорожно-транспортное происшествие;
- ЕС – Европейский Союз;
- ИСС – интегрированная система спасения;
- КЦРК ГПС – командный центр Районного коменданта Государственной противопожарной службы;
- МВД – Министерство внутренних дел
- МЧС – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- МЧС Республики Беларусь – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- НГУБСБ МВД – Национальное генеральное управление по борьбе со стихийными бедствиями Министерства внутренних дел.
- НПСС – Национальная пожарно-спасательная система;
- ООН – Организация Объединенных Наций;
- ПСС ЧР – пожарно-спасательная служба Чешской Республики;
- РТП – руководитель тушения пожара;

УОУ ГПС – унтер-офицерское училище Государственной противопожарной службы;

ФАЧС – Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям;

ХАП – Хорватская ассоциация пожарных;

ЦППС – Центральный пункт пожарной связи;

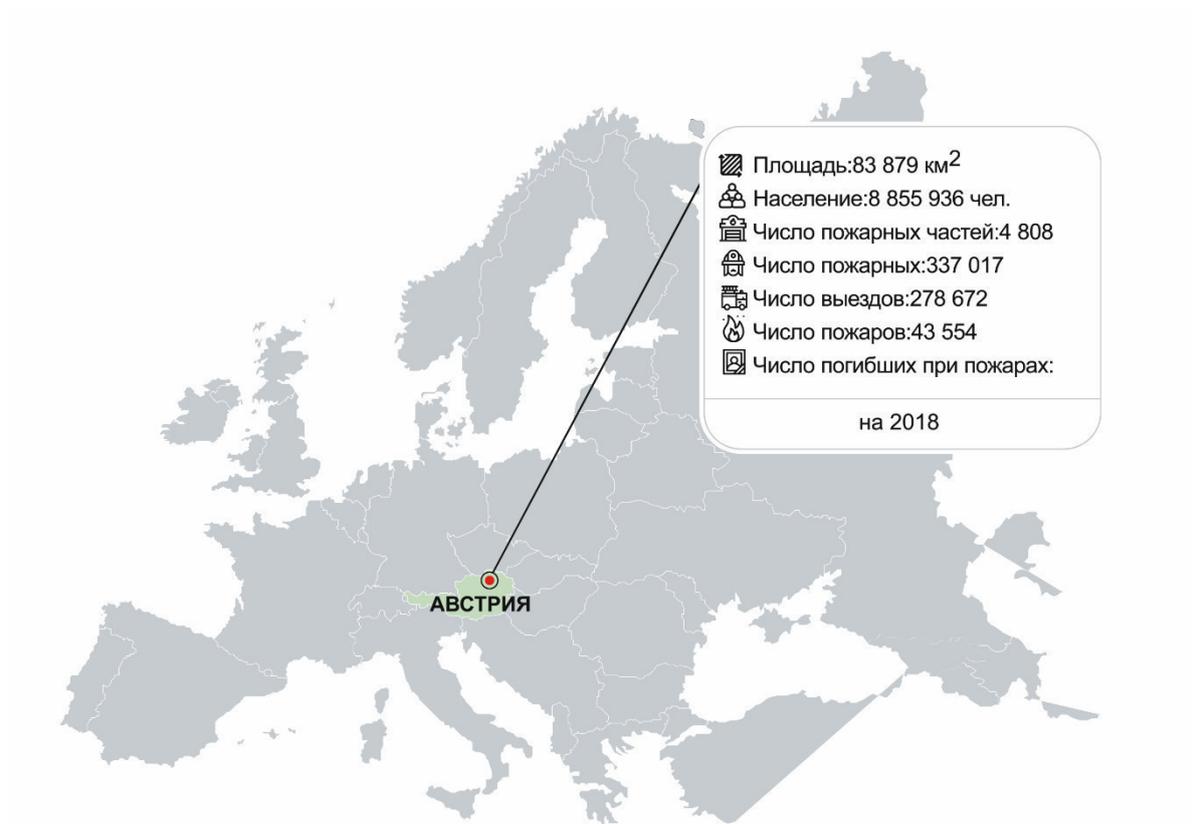
ЧС – чрезвычайные ситуации;

ШАСС – шведское агентство спасательных служб.

ШП ГПС – школа прапорщиков Государственной противопожарной службы;

ИСС – международный совет по кодам;

NFPA – Национальная ассоциация противопожарной защиты.



Законодательство

Согласно австрийской конституции, пожарная служба в Австрии организована на федеральном уровне, поэтому ответственность за выпуск и выполнение правил, регулирующих пожарную полицию, лежит на девяти федеральных землях. Существует девять различных законодательных кодексов, касающихся работы пожарных команд. Австрийские пожарные команды являются независимыми организациями и не принадлежат к вооруженным силам или ассоциации гражданской обороны.

Каждый австрийский муниципалитет должен создать и поддерживать адекватную пожарную службу. Понятие «пожарная

полиция» (в узком смысле) охватывает профилактику пожаров, которая относится к муниципальному строительству и пожарной полиции, тушение пожаров, за которое отвечают муниципальные пожарные команды, и поддержку полиции в расследовании причин пожаров.

Законодательство об управлении стихийными бедствиями также в первую очередь является обязанностью отдельных государственных структур. «Бедствие» означает любую существующую или неизбежную ситуацию, вызванную природными, техническими или иными обстоятельствами, которая сопряжена с риском причинения вреда людям или имуществу в крупных размерах. В Австрии помощь при стихийных бедствиях осуществляется за счет существующих спасательных организаций, таких как пожарная служба, Красный Крест и другие спасательные службы.

Правительственные структуры имеют надзорные полномочия над местными властями в вопросах пожарной службы. Федеральное правительство не имеет права надзора в этом отношении.

Организация пожарной охраны

В соответствии с законодательством, касающимся пожарной полиции, каждое местное самоуправление должно обеспечить наличие в муниципальном образовании по меньшей мере одной государственной, надлежащим образом укомплектованной, оснащенной, обученной и эффективной пожарной команды.

Пожарные команды в Австрии состоят:

- из более 4400 добровольных пожарных дружин (примерно в 2000 муниципалитетах);
- 6 профессиональных пожарных команд в шести крупнейших городах: Вене, Граце, Линце, Инсбруке, Зальцбурге и Клагенфурте.

- более 300 промышленных или рабочих пожарных команд;
- 2 ДПД при университетах (с 2018 года).

Техническое обеспечение

В интересах единства конструкции и оснащения автомобилей австрийской пожарной охраны производятся в соответствии с руководящими документами, изданными Федеральной Ассоциацией пожарной службы, а также нормативными документами Европейского союза.

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 8824, автолестницы и 323 автоколенчатых подъемников.

При этом автоцистерны подразделяются:

- на малые автоцистерны. Боевой расчет 9 человек. Оснащение – портативный пожарный насос производительностью 750-1200 л/мин и (или) насос с передним расположением производительностью 1600 л/мин при напоре 10 бар;

- пожарные автоцистерны. Боевой расчет 3, 4 или 7 человек. Оснащение – емкость цистерны 1000, 1200, 2000 или 3650 л. в большинстве случаев имеют бак для пенообразователя емкостью 200–350 л;

- пожарно-спасательные автоцистерны (LF-B). Данные, в основном, те же, что и у автоцистерны, однако наряду с обычным вооружением (рукава, дыхательные аппараты, лестницы и т.д.), имеют специальное оборудование для оказания технической помощи – электрогенератор, галогеновый прожектор (световая мачта), мотопила, погружной насос, мощный резак, лебедка, гидравлический инструмент и т.д.

Кроме этого имеются:

– автомобили быстрого реагирования. Боевой расчет 7 человек. Оснащение – бак для пенообразователя на 200–350 л, насос такой же, как у обычной автоцистерны, специальное оборудование: электрогенератор, галогеновый прожектор (световая мачта), мотопила, погружной насос, мощный резак, лебедка, гидравлический инструмент и т.д.;

– универсальные пожарные автомобили. Боевой расчет 7 человек. Оснащение – цистерна емкостью 1800–2000 л, комбинированный насос нормального/высокого давления с задним расположением, система порошкового тушения с емкостью 750 кг;

– автолестницы и коленчатые подъемники. Боевой расчет 3 человека. Высота подъема 25–30 м;

– штабные автомобили. Боевой расчет 4 человека. Оснащение – различное оборудование для радиосвязи.

Опорные пункты пожарной охраны (как правило, в небольших городах и поселках), многочисленные пожарные части по охране предприятий и профессиональная пожарная охрана имеют на вооружении различное специальное оборудование: дыхательные аппараты для долгого пребывания в зоне высокой температуры, защитную одежду, электрогенераторы и осветительное оборудование, насосы для откачки, спасательный гидравлический инструмент, пневматическое и гидравлическое подъемное оборудование, газовые резаки, механические резаки, мотопилы, пневматическое сверлильное оборудование, оборудование для взрывных работ, инструменты всех видов и многое другое.

Пожарные команды имеют также специальные автомобили для проведения спасательных операций на воде, для этих целей используется водолазная служба.

Автомобили технической помощи подразделяются:

- на легкие автомобили быстрого реагирования – для специальных задач (KRF-S);
- легкие автомобили быстрого реагирования – спасательные (KRF-B);
- легкие автомобили быстрого реагирования – водяной защиты (KRF-W);
- тяжелые автомобили быстрого реагирования (SRF);
- автокраны;
- специальные автомобили (для доставки ГСМ, газодымозащитной службы, защиты от отравляющих веществ и т.п.).

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Для осуществления мониторинга и соответствующих действий по реагированию и ликвидации последствий катастроф и иных чрезвычайных ситуаций австрийской пожарной службой организована межрегиональная служба спасения и борьбы с пожарами для действий в случаях крупномасштабных ЧС. С организационной и технической точки зрения она состоит из различных местных пожарных служб.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- реагирование на другие ситуации, связанные с риском для жизни людей или животных;
- реагирование на иные ЧС, связанные с риском для имущества (технические аварии, экологические аварии и т.д.);
- тушение лесных пожаров;
- реагирование на аварии с опасными веществами, включая меры по дезактивации;

- локализация наводнений;
- предоставление специальных навыков (таких, как водолазные работы, оказание профессиональной помощи медицинским службам пожарной охраны, спасательные работы на высоте и глубине);
- помощь при стихийных бедствиях (национальный и международный уровень);
- тактико-техническое командование и управление;
- предотвращение пожаров и стихийных бедствий.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Ассоциации на уровне округа, штата и страны обеспечивают координацию и реагирование служб.

Районные ассоциации пожарных служб.

Почти во всех штатах пожарная служба административных округов организована в ассоциации окружных пожарных служб, возглавляемые командующим окружной пожарной службой. По мере необходимости районные пожарные службы подразделяются на пожарные подразделения, возглавляемые командиром дивизии.

Государственные ассоциации противопожарной службы.

Районные объединения противопожарной службы возглавляет начальник государственной противопожарной службы, который осуществляет свои полномочия через ряд административных органов, таких как Совет государственной противопожарной службы, Управление государственной противопожарной службы, Департамент государственной противопожарной службы и т.д. В дополнение к их надзорным обязанностям, Ассоциации несут ответственность за создание и поддержку (желательно единообразной) системы пожарных служб. В каждом штате делами пожарной службы управляет член правительства штата, который

действует через отделы, созданные на уровне округа. В некоторых штатах надзорным органом является Государственная инспекция противопожарной службы.

Австрийская ассоциация пожарных бригад.

Австрийская ассоциация пожарных бригад является головной организацией для всех австрийских пожарных служб. Она занимается координацией совместной работы. Ее членами являются ассоциации государственной противопожарной службы и муниципалитеты с профессиональными пожарными командами. Возглавляет Австрийскую ассоциацию пожарных служб президент, который осуществляет свои полномочия через Австрийский совет пожарных служб, исполнительные комитеты, комитеты экспертов и комитеты добровольных, профессиональных и промышленных пожарных служб. Всем этим органам помогают специалисты и административный персонал.

Подразделения по оказанию помощи при стихийных бедствиях.

Австрийские пожарные службы создали межмуниципальные подразделения по оказанию помощи при стихийных бедствиях. Эти подразделения включают в себя личный состав и оборудование для различных местных пожарных формирований и государственных объединений противопожарных служб.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Тактическая организация и штатное расписание пожарных команд регулируются Минимальными требованиями к пожарным службам на государственном уровне.

Эти требования зависят от численности населения и условий риска в данной местности, в частности, от плотности застройки и риска возникновения пожара, связанного с отдельными зданиями, а также от

условий движения, местного водоснабжения и, наконец, от топографического расположения.

Стандартными подразделениями пожарных команд являются группы (1:8 или 1:6; автоцистерна или аварийно-спасательный автомобиль) и взводы, состоящие из одной командирской машины и двух пожарных групп. Особенно в городских районах этот порядок усиливают специальной пожарной техникой, такой, как поворотные лестницы, транспортные средства с дыхательными аппаратами, рукавными автомобилями и другим оборудованием по мере необходимости.

Расходы на содержание пожарной охраны

Муниципалитет и местная пожарная команда несут ответственность за текущие расходы.

В случае крупных вложений расходы делятся между муниципалитетом, штатом и самой местной пожарной командой.

Финансирование зависит от разных факторов:

- государственные субсидии из фондов управления стихийными бедствиями;
- поддержка налогами на противопожарную защиту 9 федеральных земель;
- ресурсы соответствующего муниципалитета;
- доходы местной пожарной команды от акций и мероприятий по сбору средств.

Расходы на содержание промышленной или рабочей пожарной команды покрываются компанией.

Подготовка кадров:

- обучение без отрыва от производства, проводимое местными пожарными службами;
- основная и дополнительная подготовка в академиях государственной противопожарной службы;
- специальные обучающие мероприятия (семинары и т.д.);
- ежегодная оценка деятельности государственной противопожарной службы.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА**Законодательство и правовое регулирование**

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

В Австрии основополагающим законом, определяющим роль пожарной службы в проведении противопожарных мероприятий, является закон провинций.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

Решения провинциальных правительств основаны на руководящих принципах Австрийского института строительной инженерии, где специалисты провинциальных правительств и технические эксперты, включая представителей пожарных команд, разрабатывают эти руководящие принципы.

В каждой провинции есть организация, устанавливающая минимальные нормы пожарной безопасности при строительстве зданий

(Building Code) и по пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности (Fire Code):

– Федеральное министерство оцифровки и размещения бизнеса (BMDW), Stubenring 1, 1010 Wien;

– Законодательство о труде и Центральная инспекция труда, Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей – отдел 2, Favoritenstraße 7, 1040 Wien;

– Правительство провинции Бургенланд, Europaplatz 1, 7000 Eisenstadt;

– Правительство провинции Каринтия, Arnulfplatz 1, 9020 Klagenfurt;

– Правительство провинции Нижняя Австрия, Landhausplatz 1, 3109 St. Pölten;

– Правительство провинции Верхняя Австрия, Landhausplatz, 4021 Linz;

– Правительство провинции Зальцбург, Chiemseehof, 5010 Salzburg;

– Правительство провинции Штирия, Hofgasse 15, 8010 Graz;

– Правительство провинции Тироль, Eduard-Wallnöfer-Platz 3, 6020 Innsbruck;

– Правительство провинции Форарльберг, Römerstraße 15, 6901 Bregenz;

– Правительство провинции Вены, Rathaus, 1010 Wien;

– Австрийский институт строительной инженерии, OIB, Schenkenstraße 4, 1010 Wien.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– национальное правительство;

– провинциальное правительство;

- страховые организации;
- Ассоциации пожарной службы;
- Институт пожарной безопасности;
- Институт стандартизации;
- Австрийский институт строительной инженерии.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

Есть три национальные организации, которые публикуют стандарты пожарной безопасности, не связанные с законом или уставом:

- Австрийская федеральная ассоциация пожарных, Voitgasse 4, 1220 Wien;
- Австрийский институт строительной техники, OIB, Schenkenstraße 4, 1010 Wien;
- Австрийские органы пожарной безопасности, Petzoldstraße 45, 4020 Linz.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- правительства штатов или провинций;
- местная администрация;
- пожарные руководители;
- строительные руководители.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

В отдельных провинциях это регулируется по-разному. Есть провинции, в которых не планируются периодические проверки жилых домов и сельскохозяйственных объектов.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- небоскребы;
- химические заводы;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- детекторы дыма в жилых домах;
- системы пожарной сигнализации;
- защита коммерческих помещений спринклерами;
- легковоспламеняющаяся мебель или настенные покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения. Соответствующие требования есть и в законах некоторых провинций.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление о нарушении;
- штрафы;
- закрытие бизнеса.

Существуют две национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которые не относятся к области противопожарных мер:

– Испытательный центр противопожарной техники Австрийской федеральной ассоциации пожарных служб, Voitgasse 4, 1220 Wien;

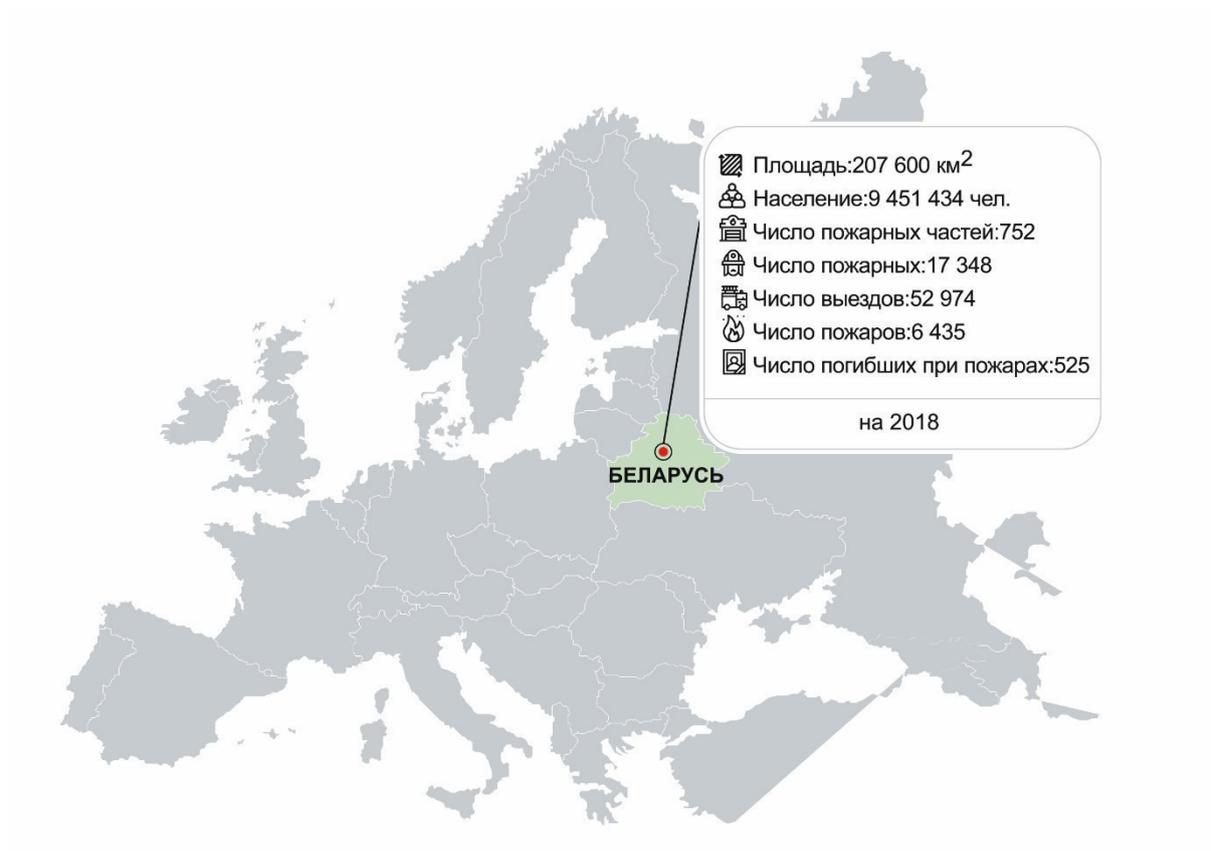
– Институт противопожарных технологий и исследований в области безопасности GesmbH (IBS), Petzoldstrasse 45, 4020 Linz.

Что касается специального курса программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров, то предупредительная противопожарная защита является частью подготовки сотрудников противопожарной службы.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

– проверка планов;

– инспектирование степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

– Закон 1993 г. «О пожарной безопасности».

Организация пожарной охраны

Министерство по ЧС Республики Беларусь является высшим органом по организации и координации деятельности пожарных и спасательных формирований на территории Республике Беларусь.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

Белорусское добровольное пожарное общество.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1922, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 168.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Республиканский центр управления и реагирования на ЧС МЧС Республики Беларусь.

Задачи пожарных служб:

- спасание людей в случае угрозы их жизни и здоровью;
- тушения пожаров;
- аварийно-спасательные работы;
- оказание первой помощи;
- профилактика пожаров.

Подготовка кадров

Университет Гражданской защиты МЧС Республики Беларусь предлагает, как очные, так и заочные программы бакалавриата, магистратуры, аспирантуры и переподготовки кадров в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Офицеры среднего и старшего звена должны проходить курсы повышения квалификации не реже одного раза в 5 лет.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Закон 1993 г. «О пожарной безопасности».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь;
- МЧС Республики Беларусь.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь;
- МЧС Республики Беларусь.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь;
- МЧС Республики Беларусь.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

– МЧС Республики Беларусь.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

– многоквартирные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

– высотные здания;

– химические предприятия;

– аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

– пожарная сигнализация;

– спринклерные и дренчерные системы тушения;

– пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- дисциплинарные;
- общественные работы;
- штраф;
- лишение права заниматься отдельными видами деятельности;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- Научно-исследовательский институт пожарной безопасности и проблем ЧС МЧС Республики Беларусь.

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство:

– Закон 2007 г. «О гражданской безопасности Бельгии».

Организация пожарной охраны

На федеральном государственном уровне деятельность пожарных служб контролируется двумя ведомствами:

- Федеральной государственной службой внутренних дел;
- Федеральной государственной службой здравоохранения.

Согласно закону «О гражданской безопасности Бельгии», Бельгия на случай чрезвычайных положений разделена на 34 специальных района, а также Брюссельский столичный регион, который фактически выделен в

отдельный 35-й район. Вслед за данным законом были приняты королевские указы, в которых излагаются практические и технические условия работы пожарных служб страны.

По закону каждым из 34 специальных районов Бельгии, созданных на случай чрезвычайных ситуаций, руководит специальный совет управления, в который входят руководители пожарных служб, мэры городов и муниципалитетов, а также представители общественных организаций. Целью образования указанных специальных районов являлось улучшение координации действий пожарных служб, своевременного «подкрепления» из других пожарных подразделений, подготовки пожарных, а также более справедливого распределения финансирования и повышение статуса пожарных.

При этом подавляющее большинство бельгийских пожарных служб подчиняются мэру города либо муниципалитета, где они расположены и который несет ответственность как за пожарную безопасность, так и за обеспечение деятельности самих пожарных. Безусловно, на практике командир пожарной службы отвечает за руководство операциями и управление своей службой. Мэр города, где нет самостоятельной пожарной части, обязан заключить соглашение с ближайшим муниципалитетом, имеющим пожарную службу, чтобы она охватывала его территорию.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1680, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 270, а также

автомобили быстрого реагирования, транспортные автомобили, штабные автомобили и различные виды специальных пожарных автомобилей.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- оказание первой помощи;
- аварийно-спасательные работы при дорожно-транспортных происшествиях;
- очистка общественных шоссе после серьезных аварий;
- локализация и ликвидация ЧС при наводнениях, взрывах, обвалах и т.п.;
- аварийно-спасательные работы.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В каждом специальном районе размещается минимум два пожарных депо и штаб по тушению пожаров.

В настоящее время бельгийские пожарные службы подразделяются на три категории:

- пожарная служба, которая состоит исключительно из пожарных-добровольцев - жителей данного города или деревни и находится в пределах одного муниципалитета;
- пожарная служба, которая в основном состоит из профессиональных пожарных (в гг. Антверпен, Брюссель, Гент, Льеж и Шарлеруа);
- «смешанная» пожарная служба, состоящая как из профессиональных пожарных, так и добровольцев (характерно для муниципалитетов Валлонии на юге и юго-западе страны).

В Бельгии большинство пожарных работают на добровольных началах, т.е. у них есть основная работа и они работают пожарными в свободное от основной работы время в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Следует подчеркнуть, что в составе пожарной службы Брюссельского столичного региона работают только профессиональные пожарные. Воинские звания в пожарных службах Бельгии упразднены в 1998 г. В Брюссельском столичном регионе они были восстановлены в октябре 2006 г.

Все пожарные, полицейские и службы скорой медицинской помощи в Бельгии оснащены одинаковыми системами связи «Астрид», что позволяет им эффективно общаться между собой на закодированных частотах.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Расчетное время прибытия к месту вызова – 8 минут для 90% вызовов.

Расходы на содержание пожарной охраны

Губернатор провинции распределяет финансирование на закупку оборудования и транспортных средств для пожарных служб.

Реформа 2014 г. системы пожарных служб Бельгии позволила значительно улучшить финансирование противопожарной деятельности в стране со стороны федеральных властей.

Оплата работы пожарных в Бельгии почасовая, при этом ставка зависит от муниципалитета, что должно измениться в ближайшее время, когда оплата труда станет одинаковой для каждого пожарного в Бельгии,

вне зависимости от того, является он профессиональным пожарным или добровольцем.

Подготовка кадров

Центры подготовки пожарных, как правило, организуются на уровне провинции.

Каждый пожарный в Бельгии проходит обучение общей продолжительностью 270 часов, включающее базовую подготовку и профессиональные тренировки, по окончании которого он получает сертификат пожарного Бельгии. В соответствии с приказами Федеральной государственной службы внутренних дел Бельгии в 2022 г. обучение пожарных подразделяется на следующие модули: «Спасательные работы и тушение пожаров», «Противопожарное оборудование», «Тактика пожаротушения», «Типы средств индивидуальной защиты и спецодежды», а также «Первая помощь при пожаре».

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работе:

- Закон от 15 мая 2007 года «О гражданской безопасности» (устанавливает роль пожарной службы в проверке применения норм пожарной безопасности, проверки проводятся по требованию мэра);
- Королевский Указ от 19 декабря 2014 года (содержит более подробную информацию).

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

Противопожарная служба устанавливает общие требования пожарной безопасности для строительных конструкций. Другие органы власти устанавливают конкретные требования пожарной безопасности для конкретных строительных конструкций (например, гостиниц, больниц, рабочих мест).

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

Нет никаких иных норм пожарной безопасности, кроме строительных. Противопожарная служба в лице сотрудников, работников и общественности отвечает за (пожарную) безопасность на рабочем месте, что ближе всего к нормам пожарной безопасности, которые также касаются общей деятельности, а не только состояния зданий.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

Общие требования пожарной безопасности (Противопожарная служба Министерства внутренних дел) утверждаются Высшим советом по предотвращению пожаров и взрывов, в который входят представители органов власти, пожарной службы, промышленности, страховых компаний, архитекторов, университеты и т.д.

Сотрудники, работники противопожарной службы и представители общественности устанавливают требования по охране труда, техники безопасности и пожарной безопасности. Иные руководящие органы устанавливают требования пожарной безопасности, которые применимы к их специфической компетенции (например, общины, ответственные за

содержание домов престарелых, также устанавливают требования пожарной безопасности в домах престарелых).

Организация, которая издает нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

Бюро по стандартизации разрабатывает и публикует стандарты, включая стандарты пожарной безопасности, оборудование для обеспечения пожарной безопасности и т.д.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

В целом, пожарные службы и местные органы власти (мэр) несут ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности. Мэр приказывает провести проверку, которую проводят пожарные службы, и после этого принимает соответствующее решение.

Однако в некоторых конкретных случаях существуют другие инспекционные органы (например, для рабочих мест, футбольных стадионов, небольших туристических объектов), и в некоторых конкретных случаях требуется лицензия (также выданная мэром).

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

Логично, что конструкции, которые освобождены от требований пожарной безопасности, также освобождаются от проверок. Например, жилые помещения на одну семью и небольшие сооружения (<100 м²) освобождаются от общих требований пожарной безопасности, но к этим зданиям могут также применяться специфические требования, позволяющие проводить проверку пожарной безопасности.

Например, жилища одной семьи также могут быть проверены на наличие детекторов обнаружения дыма или других проблем обеспечения пожарной безопасности.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Существуют специфические требования к пожарной безопасности, связанные с электрическими установками, легковоспламеняющимися жидкостями, горючими газами.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования.

Существует множество специфических требований пожарной безопасности для специфических объектов. Наиболее важные из них перечислены ниже:

- рабочие места;
- больницы;
- дома престарелых;
- отели и небольшие туристические объекты;
- уход за детьми;
- футбольные стадионы.

Что касается посещения местными пожарными организациями здания для подготовки предаварийных планов, то владелец должен предоставить необходимую информацию (включая доступ), если это необходимо для разработки планов на случай ЧС.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

Закон предусматривает штрафы и тюремное заключение, но, возможно, самым важным из них является право мэрии закрыть здание.

Относительно национальной организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер, отмечается, что существует несколько независимых лабораторий по испытаниям на огнестойкость строительных материалов и противопожарного оборудования. Они организуются не властями.

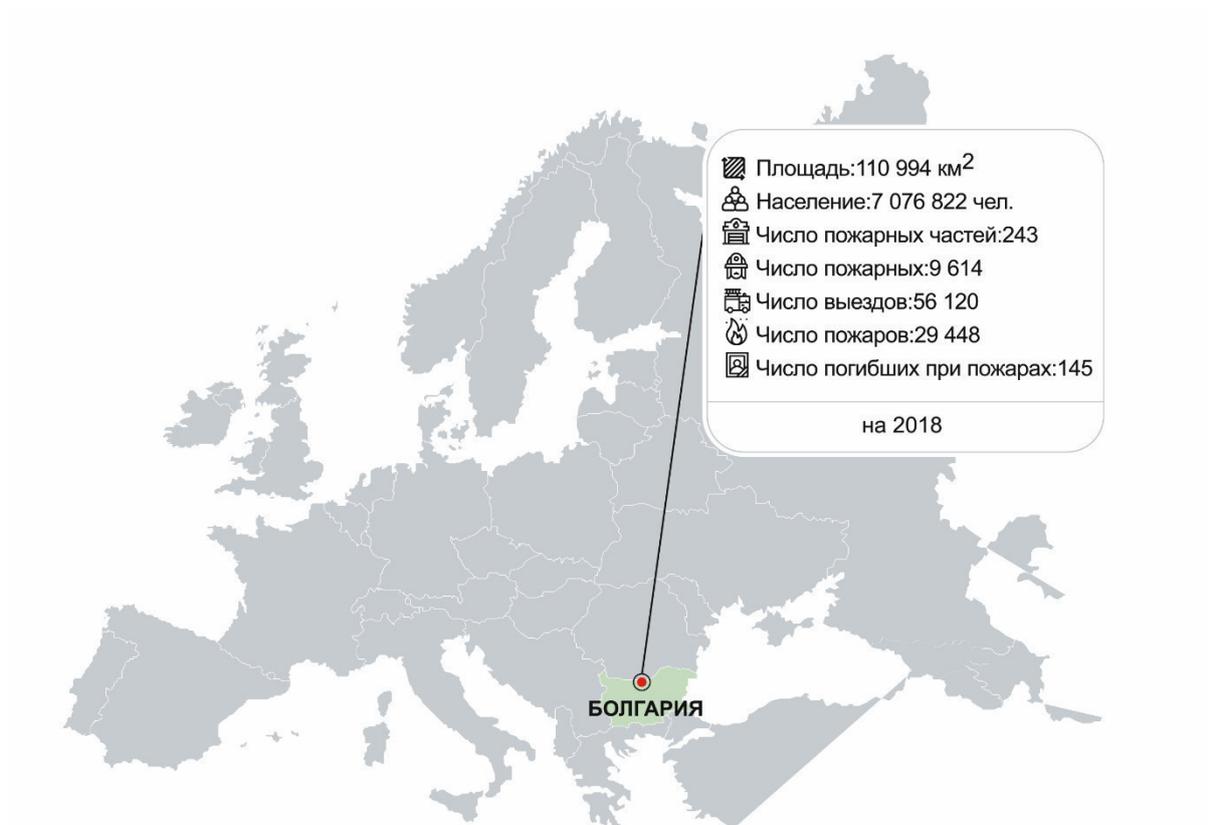
Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров?

Существует учебная программа, которая направлена на предотвращение пожаров, но она не ограничивается обучением офицеров. Однако офицеры должны пройти этот курс.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия.

В первую очередь, правоприменение сосредоточено на проверке планов строительства в рамках заявки на получение разрешения на строительство или экологического разрешения. Пожарные службы также осматривают здания.

Кроме того, пожарная команда также организует информирование граждан о рисках возникновения пожара в доме с помощью коммуникационных кампаний и информационных ресурсов.



Законодательство:

- Закон 1997 г. «О пожарной охране»;
- Распоряжение 2004 г. «О создании добровольной пожарной охраны для управления предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Закон 2010 г. «О Министерстве внутренних дел».

Организация пожарной охраны

Главное управление пожарной безопасности и гражданской защиты является национальной специализированной структурой МВД Болгарии для обеспечения пожарной безопасности, спасения и защиты в случае стихийных бедствий.

ГУПБиГЗ создан на центральном административном уровне, на региональном уровне существует 28 территориальных структур, созданных и функционирующих в каждом географическом регионе (районе) страны:

- Благоевградская область;
- Бургасская область;
- Добричская область;
- Габровская область;
- Хасковская область;
- Кырджалийская область;
- Кюстендилская область;
- Ловечская область;
- Монтанская область;
- Пазарджикская область;
- Перникская область;
- Плевенская область;
- Пловдивская область;
- Разградская область;
- Русенская область;
- Шуменская область;
- Силистренская область;
- Сливенская область;
- Смолянская область;
- Городская область София;
- Софийская область;
- Старозагорская область;
- Тырговиштская область;
- Варненская область;

- Великотырновская область;
- Видинская область;
- Врачанская область;
- Ямболская область.

Дирекция ГУПБиГЗ не имеет права руководить непосредственно деятельностью территориальных структур пожарной и аварийной безопасности. Их управление осуществляется директорами региональных дирекций внутренних дел.

Региональные звенья пожарной и аварийной безопасности осуществляют методическое руководство службами региона и координируют их взаимодействие с местными органами власти.

Территориальные звенья, осуществляющие основную деятельность по пожарной и аварийной безопасности, согласно действующим законам и подзаконным нормативным актам, это районные службы пожарной и аварийной безопасности и пожарные участки.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

Ассоциации работников экстренных служб.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 693, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 66, а также рукавные автомобили, вертолеты Ми-17 и Ми-26Т, самолеты Ил-72 и «Canadair» и другие виды специальной техники.

Табель положенности автомобилей определяется нормативными документами МВД и нормативными документами ЕС.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Национальный ситуационный центр.

В Болгарии действует также и единая система аварийных вызовов по телефону, на номере 112. Эта система в значительной степени улучшила координацию между ведомствами, отвечающими за своевременную и адекватную реакцию в случае возникновения инцидентов любого характера, и управление работами по предупреждению последствий бедствий, аварий и катастроф.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- аварийно-спасательные и восстановительные работы;
- оказание медицинской помощи;
- государственный контроль пожарной безопасности;
- профилактические мероприятия и контроль;
- научно-прикладная деятельность;
- обеспечение научно-технической информацией по пожарной и аварийной безопасности;
- сотрудничество с другими болгарскими силами безопасности;
- профилактические меры по предотвращению пожаров;
- информирование населения.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Пожарно-спасательная служба Болгарии условно состоит из двух групп: профессиональной и добровольной.

Профессиональные пожарно-спасательные части имеют на выезде 1, 2, 3 или больше автомобилей.

Дежурная смена профессиональной пожарно-спасательной части состоит:

- из начальника дежурной смены (в пожарных частях с одним автомобилем на выезде эту должность занимает командир отделения – сержант);

- командира отделения (на каждом автомобиле);

- водителя;

- пожарных (4 пожарных на каждом автомобиле).

В каждое отделение входит – 1 командир отделения, 1 водитель и 4 пожарных.

Деятельность пожарно-спасательной службы включает в себя следующие обязанности:

- немедленная отправка личного состава части, пожарно-технического вооружения и оборудования при получении информации о пожаре;

- анализ и оценка ситуации;

- определение методов, способов и средств тушения пожара;

- разработка планов тушения пожаров;

- тушение пожара;

- незамедлительное развертывание сил и средств в случае пожара, стихийных бедствий и ЧС;

- спасения людей и имущества;

- оказание первой помощи пострадавшим;

- организация транспортировки раненых в больницы.

Добровольная пожарная охрана – форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и

городских округов. Добровольный пожарный – гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (или на основании трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Добровольные формирования, созданные на муниципальном уровне, находятся под непосредственным руководством мэра. Они являются неотъемлемой частью единой системы спасения, так как в настоящее время в некоторых муниципалитетах Болгарии в наличии имеется лишь одна пожарная машина и один или два пожарных, что делает невозможным тушение крупного пожара.

Участие в добровольной пожарной охране стимулируется такими льготами, как повременная оплата труда за выполнение работы по тушению пожаров или за время дежурства в пожарной части. Добровольцы могут быть освобождены от уплаты местных налогов или платить сниженные сборы в соответствии с Законом «О местных налогах».

Добровольные формирования создаются по территориальному принципу и поддерживают основные компоненты интегрированной спасательной системы.

Требования, предъявляемые к будущим добровольным пожарным Болгарии: возраст – старше 18 лет, состояние здоровья – отсутствие психических заболеваний, отсутствие судимости.

Отбор среди добровольцев проводит специальный комитет, куда входят представители агентств и других организаций, связанных с аварийно-спасательной защитой в городе или районе.

Стандартное число добровольцев для каждого муниципального района определяется решением Совета Министров в соответствии с численностью его населения и расстоянием до основных пожарно-спасательных частей.

ГУПБиГЗ введет реестр добровольных объединений пожарных. В обязанность муниципальных районов также входит постоянное обновление списков добровольцев.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Границы оперативных районов служб пожарной и аварийной безопасности определены так, чтобы обеспечить прибытия сил и средств в наикратчайшие сроки.

Расходы на содержание пожарной охраны

Затраты на содержание пожарной охраны в процентах валового национального дохода составляет 0,05–0,09 %.

Подготовка кадров

Подготовка специалистов высшего звена ведется в Академии МВД Болгарии в Софии на факультете «Пожарная безопасность».

Подготовкой добровольцев занимаются специалисты МВД, Министерства здравоохранения, болгарского Красного Креста и других учреждений, по утвержденной программе Полицейской академии, а также в центрах профессиональной подготовки. По окончании курса мэры муниципалитета выдают выпускникам документ, по которому волонтер узаконен в выполнении своих обязанностей. Раз в три года проводится повторное прохождение курса обучения всеми добровольцами.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- распорядительные документы (акты) МВД Болгарии;
- правила, положения о структуре и деятельности МВД Болгарии.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

МВД Болгарии и Министерство регионального развития и общественных работ Болгарии.

Правила и нормы пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов регулируются постановлениями МВД Болгарии совместно с Министром регионального развития и общественных работ Болгарии.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

МВД Болгарии и Министерство регионального развития и общественных работ Болгарии.

Правила и нормы пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов регулируются постановлениями МВД Болгарии совместно с Министром регионального развития и общественных работ Болгарии.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

МВД Болгарии и Министерство регионального развития и общественных работ Болгарии.

Правила и нормы пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов регулируются постановлениями МВД Болгарии совместно с Министром регионального развития и общественных работ Болгарии.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

– Болгарский Институт по Стандартизации.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

МВД Болгарии.

В соответствии с пунктом 17, параграф 1 Закона «О МВД Болгарии», деятельность по обеспечению пожарной безопасности и защиты при пожарах, стихийных бедствиях и ЧС осуществляется органами пожарной безопасности и гражданской защиты в соответствии с условиями и приказами МВД Болгарии и Законом «О защите от стихийных бедствий». Контроль за соблюдением правил и норм пожарной безопасности определен постановлениями акт. 125, п. 2 и 4 «О МВД Болгарии», осуществляется руководителями структур МВД Болгарии по пожарной безопасности и гражданской защите, которые осуществляют государственный пожарный надзор и контроль.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

В соответствии со ст. 126 Закона «О МВД Болгарии», руководители, ответственные за пожарную безопасность и гражданскую защиту, не осуществляют государственный пожарный контроль (надзор) на объектах горнодобывающей промышленности, Министерства обороны, в структурах, находится в прямом подчинении Министру обороны и Болгарской Армии, а также транспортных средств, за исключением сельскохозяйственных машин.

При проведении государственного пожарного надзора специалисты по пожарной безопасности и гражданской защиты МВД Болгарии в соответствии со своей компетенцией проводят инспектирование по соблюдению правил и норм пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов. Контрольные проверки по эксплуатации объектов проводятся с целью установления их соответствия требованиям Приказа № 8121н-647 от 2014 года о правилах и нормах пожарной безопасности при эксплуатации объектов в соответствии с утвержденными графиками. В графики проведения контрольных проверок не включены участки с площадью застройки менее 50 м² и возможностью одновременного проживания менее 20 человек.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Существуют и применяются специальные противопожарные законы и нормативные акты в зависимости от класса пожара.

Часть вторая Постановления № Из-1971 от 2009 года о строительнотехнических правилах и нормах, обеспечения пожарной безопасности регулирует конкретные правила и нормы пожарной безопасности сооружений с повышенной пожарной опасностью, в т.ч. сооружения с

атриумами, сооружения высотой более 28 м, производственные и складские здания и т.д.

К специальным объектам применяются существующие специальные правила и регулирования.

Местные пожарные службы имеют возможность прохода в здания для подготовки планов эвакуации в случае чрезвычайных ситуаций.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 125, п. 1, пункты 4 и 5 Закона «О МВД Болгарии» в существующих властных структурах государственного пожарного контроля, ответственных за пожарную безопасность и гражданскую защиту, есть право:

– выдавать письменные распоряжения или уведомления для осуществления правил пожарной безопасности для органов государственной власти, организаций, юридических лиц и граждан;

– применять меры административного воздействия (административного и уголовного принуждения, административные меры) в случае установления нарушения правил и норм пожарной безопасности, и в случае наличия данных о совершенных уголовных преступлениях незамедлительно уведомить об этом прокуратуру.

Существует национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которые не относятся к области противопожарных мер.

В МВД Болгарии существует Испытательный центр научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, который осуществляет эту деятельность.

Существует ли специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров?

Подготовка сотрудников, осуществляющих пожарный надзор и пожарную профилактику, проводится по следующей программе: 4-летний курс бакалавриата, двухлетний курс магистров, 4-8-месячные курсы для прослушивания начальной подготовки работников с высшим образованием в Академии МВД. Проводятся периодические курсы повышения квалификации сотрудников.

Мероприятия, проводимые руководством пожарных подразделений для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях.

В соответствии с п.17, пар. 2 Закона «О МВД Болгарии», мероприятия по обеспечению пожарной безопасности и защиты в случае пожаров, стихийных бедствий и катастроф осуществляются органами пожарной безопасности и гражданской защиты в соответствии с приказами МВД Болгарии и другими нормативными документами. К ним относятся:

- профилактическая деятельность;
- государственный пожарный надзор;
- тушение пожаров и спасательные операции;

– выдача разрешений и контроль за деятельностью трейдеров, осуществляющих деятельность по обеспечению пожарной безопасности объектов или ремонт и обслуживание устройств, систем и объектов, относящихся к пожарной безопасности;

– подтверждение соответствия и контроль качества противопожарной продукции;

– неотложные аварийно-восстановительные работы, оперативной мероприятия в случае наводнений и поисково-спасательных работ, химической, биологической и радиационной защиты;

– раннее предупреждение и оповещение в случае стихийных бедствий и воздушной тревоги органов исполнительной власти и населения;

– методическая и экспертная помощь территориальным органам исполнительной власти в отношении защиты в случае стихийных бедствий и в организации деятельности добровольных формирований;

– профессиональная подготовка сотрудников органов пожарной безопасности и гражданской защиты, спасателей и волонтеров.



Законодательство:

– Закон «Об Управлении службой безопасности и гражданской обороны Ватикана».

Организация пожарной охраны

Пожарная охрана находится в прямом подчинении Управления службой безопасности и гражданской обороны Ватикана.

Техническое обеспечение

Корпус пожарных города-государства Ватикан представляет собой современную и хорошо оснащенную национальную пожарную команду,

члены которой носят защитную противопожарную одежду и каски. Они имеют всю необходимую технику и средства защиты для работы с различными сценариями пожаротушения, спасения, оказания первой помощи и гражданской обороны. Вся пожарная техника (кроме автолестницы), способна преодолевать узкие улицы и места с ограниченным или затрудненным доступом к месту ЧС. Основной пожарный автомобиль (Iveco Daily Magirus) и спасательный автомобиль (Mercedes-Benz Sprinter) имеют специальные узкие габариты для облегчения доступа к месту пожара.

Аварийная техника:

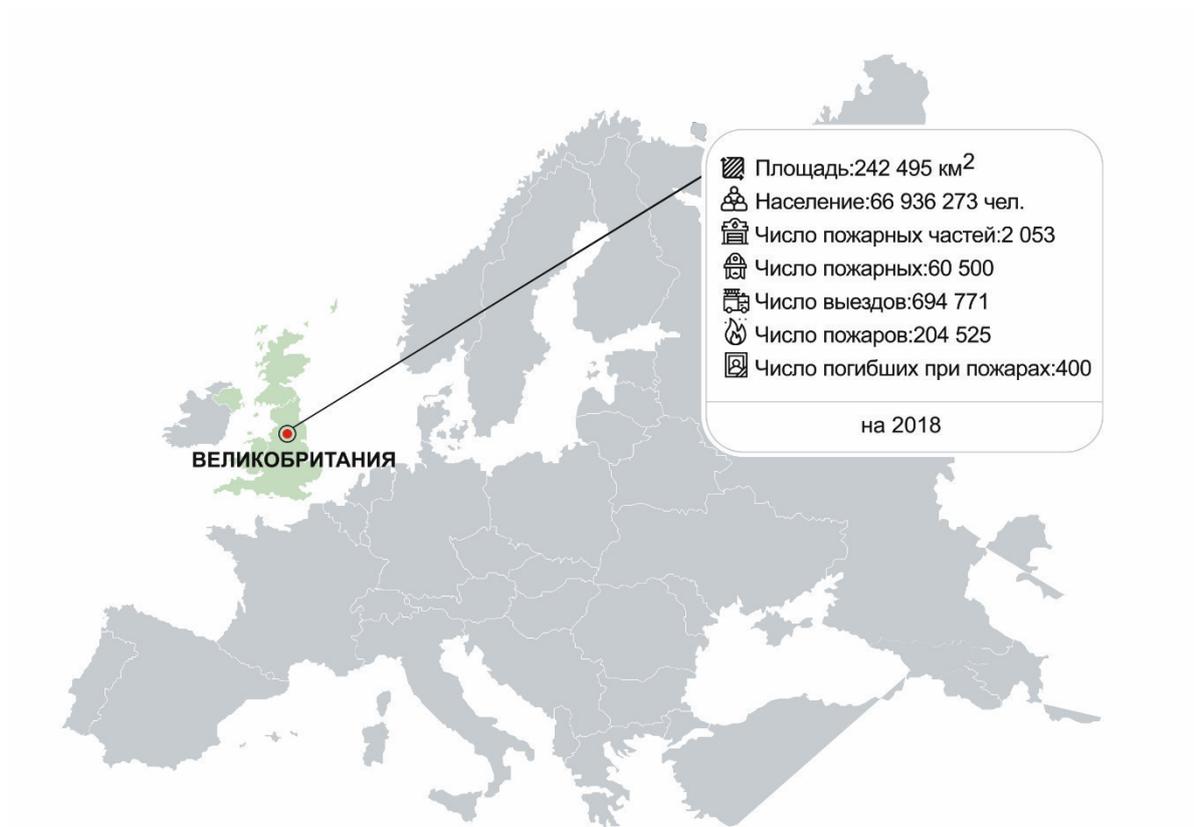
- Iveco Daily Magirus Falcon 1000 пожарный автомобиль;
- Mercedes-Benz Econic пожарная лестница;
- Mercedes-Benz Sprinter спасательный автомобиль;
- Land Rover 110 пожарный автомобиль;
- Транспортные средства поддержки:
 - а) Iveco Daily эвакуатор;
 - б) Jeep для перевозки людей.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- спасение людей;
- оказание первой помощи;
- гражданская оборона.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Ватикан имеет только профессиональную пожарную охрану. Одна пожарная часть. Штат насчитывает 37 пожарных. Работа посменная, в 3 смены по 8 часов.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ**Законодательство:**

- Закон 1998 г. «О преступности и беспорядках»;
- Закон 2004 г. «О пожарных и спасательных службах»;
- Закон 2004 г. «О гражданских непредвиденных обстоятельствах»;
- Приказ 2005 г. «Регулятивная реформа нормативной базы (пожарная безопасность)»;
- Закон 2017 г. «О полиции и преступности».

Организация пожарной охраны.

Все пожарные и спасательные службы находятся под управлением и контролем администрации пожарно-спасательных служб. В настоящее

время в Англии существует 45 администраций пожарно-спасательных службы (рисунок 1).

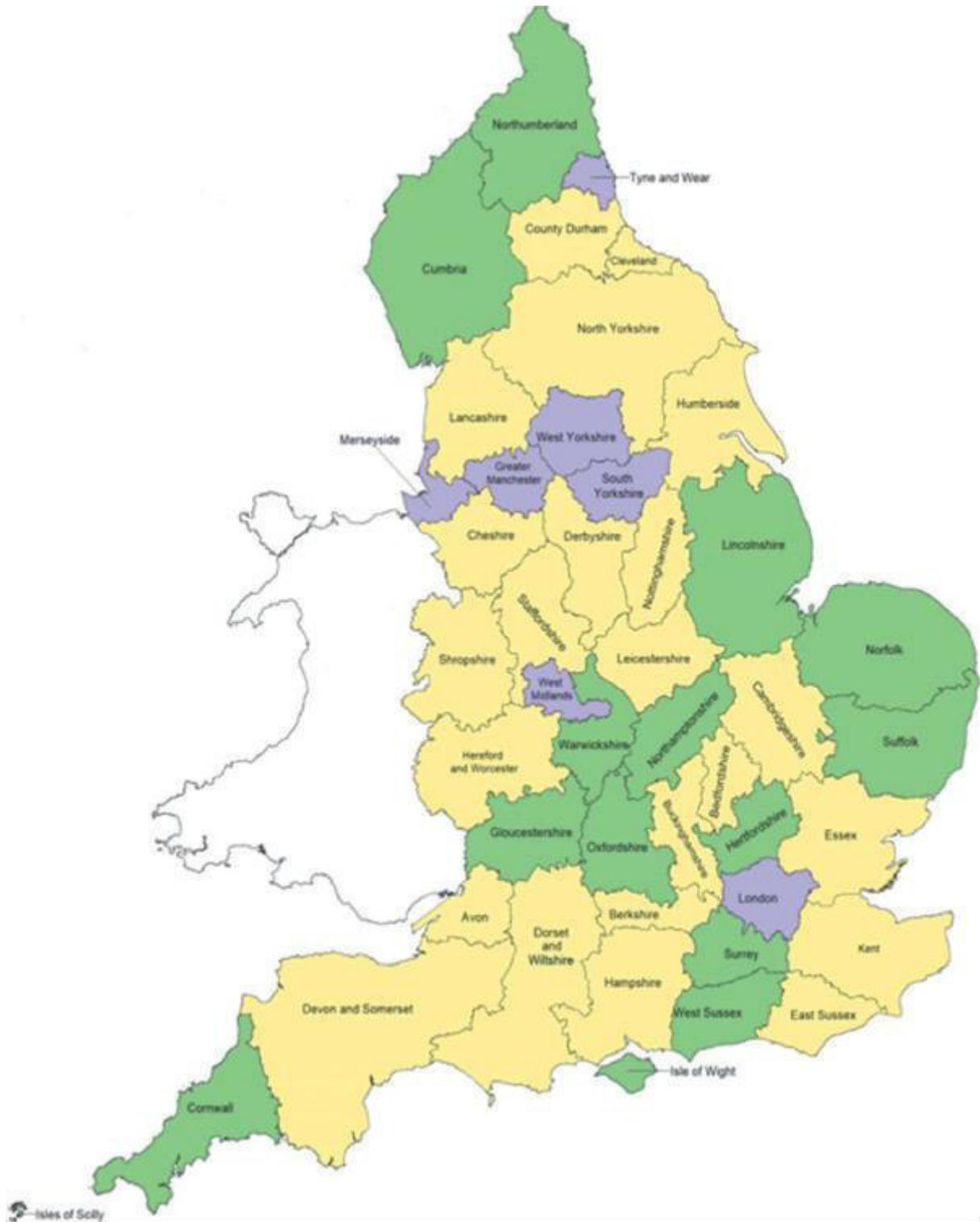


Рисунок 1 – Расположение администраций пожарно-спасательных служб

Пожарные и спасательные службы имеют общие границы и единый Совет верхнего уровня. Пожарно-спасательные службы являются неотъемлемой частью Совета наряду с другими службами, такими, как социальная помощь, образование, общественное здравоохранение и автотрассы. В настоящее время в Англии существует 15 Советов данного типа (13 советов графств, унитарный орган в Корнуолле и Совет островов Силли).

В районах, не являющихся мегаполисами, где граница пожарно-спасательной службы включает в себя более одного совета верхнего уровня, автономное объединенное пожарное управление отвечает за его управление. Автономное объединенное пожарное управление состоит из выборных членов совета, назначаемых лидерами каждого учредительного совета, при этом количество членов от каждого района зависит от относительной численности его населения. Требование отразить это и необходимость достижения политического баланса позволяет рассчитать общий размер автономного объединенного пожарного управления, самый крупный из которых состоит примерно из 25 членов. В настоящее время в Англии 23 автономных объединенных пожарных управления.

В мегаполисах (за исключением Лондона и Манчестера) договоренности аналогичны тем, которые существуют в районах, где есть автономные объединенные пожарные управления, при этом члены назначаются из учредительных городских советов. В настоящее время в Англии существует пять администраций пожарно-спасательных служб этого типа.

Лондон имеет уникальную структуру управления по сравнению с другими пожарными и спасательными службами. В настоящее время Лондонское управление по планированию пожароопасности и ЧС является пожарно-спасательным органом, ответственным за выполнение

противопожарных функций в Лондоне, а мэр отвечает за установление годового бюджета.

Комиссар по пожарной безопасности Лондона выполняет предусмотренную законом функцию руководителя пожарно-спасательной службы, которая является функциональным органом по борьбе с пожарами в Управлении Большого Лондона.

Пожарная служба Большого Манчестера также находится под контролем мэра. В отличие от Лондона, мэр является Руководителем пожарно-спасательной службы, отвечает за выполнение их обязанностей и поддерживается в этой роли Пожарным комитетом, состоящим из 15 членов – все они назначаются от десяти местных органов власти в районе Большого Манчестера.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны с лестницами и автомобили насосно-рукавные в количестве 2900, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 235, а также автомобили рукавные, автомобили пенного тушения, автонасосы, краны и другие автомобили специального назначения.

Задачи пожарных служб:

- повышение пожарной безопасности;
- тушение пожаров и защита жизни и имущества в случае пожара;
- минимизация материального ущерба от тушения пожара;
- спасение людей, попавших в ДТП;
- реагирование на другие типы ЧС.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Как правило, высшее должностное лицо несет общую ответственность за руководство и управление организацией. Эта общая ответственность затем делегируется через других старших должностных лиц, которые возглавляют различные управления/департаменты.

Офицеры в униформе в пожарной службе выполняют ряд функций с точки зрения возлагаемых на них управленческой ответственности:

- начальник пожарной охраны/комиссар;
- заместитель начальника пожарной охраны/заместитель комиссара;
- помощник начальника пожарной охраны/помощник комиссара;
- руководитель области;
- руководитель группы;
- начальник станции;
- руководитель вахты;
- руководитель экипажа;
- пожарный.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Пожарные части и пожарные автомобили дислоцированы таким образом, чтобы обеспечить надежную защиту в соответствии с категорией пожарной опасности района каждой пожарной бригадой.

Время прибытия и состав оборудования подразделения, прибывающего по первому вызову, зависит от категории пожарной опасности района (таблица 1).

Таблица 1 – Максимальное время прибытия

| Категория | Максимальное время прибытия (в минутах) | | |
|-----------------------------------|---|--------------|--------------|
| | Первый насос | Второй насос | Третий насос |
| А: например центр крупных городов | 5 | 5 | 8 |
| В: например центр города | 5 | 8 | |
| С: например пригород | 8–10 | | |
| Д: например сельские районы | 20 | | |

В удаленных сельских районах нормативное время прибытия не устанавливается.

Расходы на содержание пожарной охраны

Подавляющее большинство финансовых ресурсов, доступных пожарно-спасательным службам, обеспечивается за счет сочетания муниципального налога и финансирования от центрального правительства. Государственное финансирование предоставляется через финансовое урегулирование местных органов власти в форме субсидии для поддержки доходов и удержания ставок для бизнеса. Другие ограниченные гранты также предоставляются для определенных целей.

Помимо этих основных источников финансирования, пожарно-спасательные службы собирают средства за счет взимания платы за некоторые не экстренные услуги, а некоторые также получают доход от коммерческой торговой деятельности.

Подготовка кадров

Подготовка кадров для пожарно-спасательных служб в Великобритании проходит в Колледже пожарной службы и в Институте Пожарных Инженеров.

Подготовка проходит по следующим направлениям:

- подготовка рекрутов;
- подготовка к сдаче экзамена на старшего пожарного;
- курсы младших офицеров;
- дополнительные курсы младших офицеров;
- дополнительные командные курсы;
- бригадные командные курсы;
- курсы по специальностям.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- Департамент окружающей среды;
- Отдел строительных норм.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Департамент пожарной безопасности и аварийного планирования МВД.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- страховые компании.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Британский институт стандартов;
- Ассоциация противопожарной защиты.

Осуществление.

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- местные власти;
- должностные лица пожарной охраны;
- должностные лица строительных организаций.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- отдельные частные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- химические предприятия;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в жилых помещениях;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- Станция пожарных исследований.

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.

Периодичность проверки отражена в таблице 2.

Таблица 2 – Периодичность проверки

| Сроки | Тип объекта |
|----------------|---|
| Ежегодно | Объекты повышенной опасности (отели, больницы) |
| Раз в 2 года | Промышленные объекты, офисы и т.п. |
| Раз в 3–4 года | Остальные объекты с невысокой пожарной опасностью |



Законодательство:

- Закон 1996 г. № XXXI «О защите от пожаров, техническом спасении и пожарной охране»;
- Закон 2008 г. № XXXIII «О добровольных пожарных ассоциациях и правила его применения».

Организация пожарной охраны

Главным государственным органом по вопросам организации деятельности пожарной охраны и пожарной безопасности в Венгрии является Национальное генеральное управление по борьбе со стихийными бедствиями МВД.

НГУБСБ МВД образовался после слияния государственной пожарной охраны и органов гражданской защиты.

Структура НГУБСБ МВД:

– территориальные органы: Управление по реагированию на стихийные бедствия округа и Управление по реагированию на стихийные бедствия столицы;

– местные органы: офисы по управлению стихийными бедствиями (в состав офисов по управлению стихийными бедствиями входят департаменты и профессиональные пожарные бригады).

НГУБСБ МВД осуществляет центральный контроль над противопожарной защитой и деятельностью спасательных и пожарных команд.

Основными задачами НГУБСБ МВД являются:

– определение технических требований к гражданской обороне, противопожарной защите и спасению, управлению и контролю профессиональной работы и деятельности подчиненных организаций;

– работа с национальными и международными организациями по вопросам локализации и ликвидации последствий стихийных бедствий;

– в случае стихийного бедствия Директор НГУБСБ МВД может давать инструкции и приказы об оставлении зоны работы пожарно-спасательными подразделениям в районе ЧС, а также назначать министерский чрезвычайный резерв;

– определение содержания и требований для проведения противопожарной подготовки и повышения квалификации, а также научно-исследовательской деятельности, относящейся к этим областям, право согласовывать учебные программы и темы обучения в образовательных учреждениях;

– курирование и контроль за противопожарной защитой, техническая помощь и связанные с ними мероприятия по охране труда профессиональных, муниципальных, добровольных и объектовых пожарных бригад;

– координация научно-исследовательской работы, связанной с пожаротушением;

– поддержание связи с органами по защите интересов и представительствами в данной области, а также с профессиональными общественными организациями и ассоциациями;

– внесение предложений министру по профессиональным вопросам, связанным с противопожарной защитой и спасением.

Основная цель НГУБСБ МВД заключается в защите и обеспечении безопасности жизни и имущества венгерского народа, а также безопасности национальной экономики и важнейших элементов инфраструктуры, что является чрезвычайно важной задачей общественной безопасности.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 998, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 105 и другая специальная техника.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Центр управления стихийными бедствиями.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- устранение последствий аварий с опасными веществами;
- восстановительные работы;
- оказание технической помощи;
- взаимодействие с другими аварийными службами при крупных катастрофах;
- информирование населения о требованиях пожарной безопасности.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Виды пожарной охраны Венгрии:

- профессиональные пожарные команды;
- муниципальные пожарные команды;
- пожарные команды организаций и учреждений;
- ДПД.

Профессиональные пожарные команды, муниципальные пожарные команды и ДПД взаимодействуют при выполнении пожарно-технических спасательных задач.

Профессиональные пожарные команды и муниципальные пожарные команды подразделяются на 5 категорий, в зависимости от состава подразделения, прибывающего по первому вызову (таблица 3).

Таблица 3 – Категории пожарных команд

| Категория | Количество техники | Количество людей |
|-----------|--------------------|-------------------------|
| I | 1 автоцистерна | 1+5 человек |
| II | 2 автоцистерны | 1+5 и 1+3 человек |
| III | 2 автоцистерны | 1+5 и 1+5 человек |
| IV | 3 автоцистерны | 1+5 и 1+5 и 1+3 человек |
| V | 3 автоцистерны | 1+5 человек на каждой |

В зависимости от степени опасности района выезда каждая автоцистерна дополняется специальным пожарным автомобилем.

Вооружение и снаряжение добровольных пожарных команд и пожарных команд организаций и учреждений различно.

Пожарные, работающие в профессиональной пожарной команде и муниципальной пожарной команде, находятся на дежурстве 24 часа и 48 часов отдыхают. В добровольной и пожарной команде организаций время дежурства зависит от местных условий.

Выезд пожарных команд определяется планом привлечения пожарно-спасательных служб, включающим 5 степеней (таблица 4).

Таблица 4 – План привлечения пожарно-спасательных служб

| Степень | Количество техники | Количество пожарных |
|---------|---------------------|---------------------------|
| I | 1–2 автоцистерны | 10 пожарных |
| II | 3–4 автоцистерны | 20 пожарных (максимально) |
| III | 5–6 автоцистерн | 30 пожарных (максимально) |
| IV | 7–8 автоцистерн | 40 пожарных (максимально) |
| V | Более 8 автоцистерн | более 40 пожарных |

Автомобили специального назначения включаются в указанные расчеты при необходимости.

Обычно руководитель, прибывший с автоцистерной первым к месту пожара, является руководителем тушения. Принятие командования вышестоящим начальством определяется национальными правилами.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия к месту вызова может составлять от 15 до 20 минут.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы в процентах от валового национального дохода составляют 0,04–0,09%.

Подготовка кадров

Основные этапы подготовки кадров:

- начальное образование – начальные курсы защиты от катастроф;
- среднее образование – подготовка референтов по гражданской обороне, старших референтов по гражданской обороне и защите от катастроф;
- высшее образование – подготовка специалистов в области гражданской обороны и защиты от катастроф в университетах и высших учебных заведениях;
- повышение квалификации проводится по различным специальностям.

Сейчас обучение специалистов в области защиты от катастроф, пожаротушения и ликвидации ЧС осуществляется в нескольких высших учебных заведениях.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работе:

– Закон 1996 г. № XXXI «О защите от пожаров, техническом спасении и пожарной охране».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Главное управление по защите от стихийных бедствий.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Главное управление по защите от стихийных бедствий.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- правительства провинций;
- страховые компании;
- должностные лица местной пожарной охраны.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- должностные лица пожарной охраны.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома;
- многоквартирные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- многоэтажные здания;
- химические предприятия.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- Станция пожарных исследований.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

Согласно конституции Германии, каждая из 16 Земель регулирует свою систему пожарно-спасательной службы. Каждая Земля издает законодательство по тушению, техническому спасению или помощи, предотвращению пожаров, борьбе со стихийными бедствиями, медицинскому спасению/службе скорой помощи и правилам найма и подготовки профессиональных пожарных.

В соответствии с законодательством о пожарной безопасности Земель компетенция пожарной охраны передана общинам/городам. Они отвечают за организацию и поддержание боеготовности своей пожарной охраны.

Организация пожарной охраны (добровольной и профессиональной) регламентируется законами о противопожарной защите федеральных Земель и соответствующими подзаконными актами.

Деятельность подразделений осуществляется в соответствии с основами правового регулирования пожарной службы Германии.

Организация пожарной охраны

МВД является высшим органом пожарной и спасательной службы в отдельных Землях. Самым низшим надзорным объектом является округ или независимый город.

Все муниципалитеты/города имеют пожарную охрану (добровольную и/или профессиональную). Численность пожарной охраны зависит от количества населения и степени пожарной опасности данного региона. Все муниципалитеты имеют добровольные пожарные формирования. Все города с населением более 100 000 человек имеют профессиональную пожарную охрану (в добавление к добровольной).

Органы пожарной службы формируются в соответствии с государственным законодательством для управления пожарной командой. Они работают на уровне муниципалитета/города и несут ответственность за создание и поддержание эффективной общественной пожарно-спасательной службы.

Персонал профессиональных пожарных команд работает по специальному официальному уставу, который регулируется государственными постановлениями. Таким образом, между Землями существуют некоторые различия в условиях службы профессиональных пожарных.

Рабочая группа, состоящая из представителей 16 Земель и МВД, разработала общие рекомендации по организации пожарной службы на

федеральном уровне, эти рекомендации повлияли на нормативные акты отдельных Земель. Цель рекомендаций – разработка и создание более однородной нормативной базы по организации пожарной охраны.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 41064, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 2509, а также штабные автомобили, аварийно-спасательные автомобили, рукавные автомобили, автомобили первой медицинской помощи, автомобили пенного тушения, автомобили порошкового тушения, мотороллеры, вертолеты, катера, специальные автомобили-тягачи, автокраны, самосвалы с ковшовой платформой, передвижные лаборатории по определению состава атмосферы и веществ, наличия и доз радиоактивного заражения, концентрации ядовитых веществ, и другие авто- и мототранспортные средства.

В специальных пожарных частях на вооружении стоят автомобили с возможностью быстрой заменой контейнера. Контейнер модульного типа устанавливается на автомобиль в зависимости от ЧС. Например, в одном случае это пожарные насосы различной производительности, в другом – оборудование для сбора разлившихся химических веществ, а также техника, необходимая в данных ситуациях. Имеются следующие виды контейнеров:

- с огнетушащим веществом (водой, пенообразователем, порошком и различными ингибиторами);
- предназначенные для газодымозащитной службы;
- для транспортировки пожарных рукавов различного диаметра;

- со специальными рукавами и средствами для сбора нефтепродуктов и токсичных веществ с земли либо поверхности воды, дезактивации;

- для временного проживания.

Замена старых автомобилей на новые происходит не реже чем раз в 10 лет.

На основных пожарных автомобилях вывозят запас воды, пенообразователя, рукавов, аварийно-спасательный инструмент, основное ПТВ, а также переносные вентиляторы для подпора воздуха при тушении пожара в зданиях. На некоторых автомобилях установлены стационарные установки с порошком или газом.

В основном используется одиннадцать типов автомобилей, но из-за региональных потребностей и доступности существует иные различные транспортные средства.

Одиннадцать стандартизированных типов:

- Volkswagen T5, используемый в качестве ELW (Командная машина инцидента, именуемая «Шеф батальона»);

- грузовик Mercedes-Benz, служащий автолестницей;

- Mercedes-Benz 413 «Спринтер» используется в качестве скорой помощи;

- командная машина / начальник батальона, Einsatzleitwagen (ELW). Эта машина имеет 3 подтипа: KdoW, ELW 1 и ELW 2, первый из которых обычно является стандартным автомобилем, а последний имеет размер трейлера;

- небольшие пожарные машины, либо Tragkraftspritzenfahrzeug (TSF) или TSF-W, Tragkraftspritzenfahrzeug mit Wasser – с резервуаром для воды объемом от 500 до 750 литров, либо Kleinlöschfahrzeug (KLF). Обычно модифицированный грузовик с основными средствами пожаротушения.

Эти транспортные средства, как правило, имеют переносной пожарный насос с собственным двигателем вместо стационарного, который приводится в действие двигателем транспортного средства;

– автонасос Löschgruppenfahrzeug (LF) – это большой грузовик, укомплектованный личным составом, вывозящий противопожарное и спасательное снаряжение с небольшим количеством воды (от 800 до 2500 литров) и запасом пены (60 или 120 литров в зависимости от типа пожарной машины). Хотя экипаж LF состоит из группы людей, более крупные модели этого транспортного средства несут достаточно оборудования для двух групп людей, которые часто имеют с собой второй переносной пожарный насос;

– автонасосы, применяемые на спасательных операциях Hilfeleistungs-Löschgruppenfahrzeug (HLF) – аналогичны LF, но с гораздо большим количеством спасательного оборудования на борту (гидравлический инструмент, лебедки и т.д.);

– танкеры, Tanklöschfahrzeug (TLF) – обычно это большие грузовики, укомплектованные насосом с расходом 1600 л/мин и баком для воды на 2500 л, очень часто они оснащены лафетными стволами на крыше и пенными пушками;

– грузовики спасательные, Rüstwagen (RW) – эти грузовики оснащены широким ассортиментом спасательного снаряжения, т.е. гидравлическим инструментом, лебедкой, пилами, ножами или рабочими платформами;

– перевозчики оборудования, Gerätewagen (GW) – транспортное средство, которое идет во всех размерах, в зависимости от выбранного оборудования. Оборудование может быть специализированным снаряжением для спасательных операций на воде или ликвидации аварий с опасными веществами;

– телескопические лестницы Drehleiter (DL или DLK) – большой грузовик с телескопической лестницей (DL), часто с прикрепленным ковшом или платформой на конце (DLK). Самым распространенным типом является DLK 23-12, лестничный грузовик с платформой, которая может подниматься до 23 метров в высоту, находясь на расстоянии 12 метров;

– рукавный автомобиль, Schlauchwagen (SW) – как правило, большие грузовики с запасом свернутых или сложенных и предварительно соединенных рукавом (обычно 1000 м или 2000 м);

– экипаж, Mannschaftstransportwagen (MTW) – обычно микроавтобус или небольшой автобус, используемый для неэкстренных поездок, организационных туров или перевозки дополнительного персонала;

– машины скорой помощи, Rettungswagen (RTW) – обычно основанные на шасси грузовика для доставки со специальным кузовом, RTW оказывают первую помощь перед госпитализацией для одного пациента. Экипаж состоит из двух ЕМТ-I или ЕМТ-Р, иногда дополняемых врачом скорой помощи;

– специализированные автомобили, используемые немецкими пожарными службами аэропорта Flugfeldlöschfahrzeuge (FLF). Они имеют насосы с большой пропускной способностью 10000 литров в минуту и большой запас порошка или пены (в диапазоне от 300 до 800 литров) в дополнение к стандартному резервуару для воды в диапазоне от 6000 до 13000 литров. В немецких аэропортах обычно используются транспортные средства производства Rosenbauer (Rosenbauer Simba, Rosenbauer Panther 8x8 MA 5 или Rosenbauer Panther 6x6 CA 5). Другими производителями являются Ziegler, Saval-Kronenburg, Amdac Carmichael International, Metz, E-One, Oshkosh, Sides, Magirus-Deutz / IVECO Magirus;

– немецкие военные базы защищены бундесвером-фейервером, который в настоящее время использует Ziegler Z8 ((FLF 80/125-12,5 Z8 «Advancer»)), LF 16/12 (на шасси Mercedes-Benz Atego), TLF 20-28 и RW (Rüstwagen 2) на шасси MAN 18)280, а также TLF 20-45 на шасси Mercedes-Benz Unimog U 5000.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- предупреждение пожаров;
- предупреждение и ликвидация последствий техногенных аварий;
- противорадиационная защита и охрана окружающей среды;
- контроль за безопасностью при катастрофах;
- спасение людей;
- спасение животных;
- спасение на водах, водолазные работы;
- разминирование;
- спасение людей при оползнях и обвалах;
- медицинская служба (некоторые федеральные Земли);
- пожарная профилактика (некоторые федеральные Земли).

Организация деятельности и структура пожарной службы

Муниципальная/городская пожарная охрана подразделяется:

- на добровольную;
- профессиональную;

В Германии существует три вида найма пожарных:

- добровольцы;
- профессиональные пожарные;

– члены обязательной пожарной службы (созданной только в нескольких регионах страны).

Профессиональные пожарные команды обычно создаются в следующих случаях:

– если численность населения муниципалитета составляет более 80–100 тыс. человек;

– если по закону на производстве требуется пожарная охрана, например, нефтеперерабатывающие заводы или предприятия химической промышленности;

– если по закону на производстве не требуется пожарная охрана, но если это требуется страховой компанией;

– в аэропортах и на авиационных заводах;

– на базах ВВС Германии, военных базах, военно-морских базах, а также на всех кораблях военно-морского флота Германии.

В населенных пунктах с населением свыше 100 тыс. жителей организуются профессиональные пожарные команды наряду с ДПД.

Профессиональные пожарные подразделения несут круглосуточное дежурство.

В городах с населением менее 100 тыс. жителей организуется добровольная пожарная охрана, состав которой дополняется штатными работниками для обслуживания центрального диспетчерского пункта связи и обеспечения выезда первого пожарного автомобиля. Из всех членов добровольной пожарной охраны 80 % проживают в сельской местности.

Большинство добровольных пожарных частей не несет круглосуточного дежурства. В городах с населением свыше 40 тыс. человек отдельные пожарные части находятся на постоянном дежурстве. При поступлении в полицейский участок вызова на пожар дежурный диспетчер посылает информацию на пейджеры добровольных пожарных

с указанием цели вызова, адреса происшествия, перечня специалистов для обслуживания вызова (врачи, водители, водолазы, специалисты по разбору конструкций и т.п.). Добровольные пожарные обязаны покинуть место основной работы и прибыть в пожарное депо.

Все добровольные пожарные в обязательном порядке подлежат страхованию на случай гибели, травмирования или получения инвалидности при выполнении оперативной работы.

В каждой Земле разработаны и утверждены законодательными органами свои законы о добровольной пожарной охране, порядок организации пожарной охраны и концепции защиты от техногенных катастроф.

Льготы и социальные гарантии добровольным пожарным определяются органами управления Земель Германии. Служба в добровольной пожарной охране включается в общий трудовой стаж для назначения пенсии. В ряде Земель существуют:

- доплата к пенсии заслуженным добровольным пожарным;
- страхование на случай гибели, травмирования или получения инвалидности;
- получение зарплаты по основному месту работы за время работы и за 10-ти недельный период обучения в добровольной пожарной охране;
- полная или частичная оплата труда руководящего звена и основного технического персонала (водители, мотористы, механики).

Финансовые затраты работодателей на выплату зарплаты добровольным пожарным за время их отсутствия на основной работе компенсируются из средств местных органов самоуправления.

Профессиональные пожарно-спасательные части часто сотрудничают с добровольными пожарными. В некоторых добровольных пожарно-спасательных частях имеется небольшое количество штатных

пожарных, которые оплачиваются за счет средств местных общин. В очень редких случаях, если не хватает добровольных пожарных, частные лица могут быть привлечены к обязательному участию в пожарном отделении.

Каждая пожарно-спасательная часть имеет специализацию по определенному виду деятельности (например, ликвидация экологических и техногенных катастроф, оказание медицинской помощи).

Количество и тип пожарных машин, прибывающих по первому сообщению о пожаре, зависит от задачи, конструктивных особенностей здания и степени оснащенности пожарной охраны города/муниципалитета, от его величины.

Первое прибывающее пожарное подразделение, как правило, состоит из одного штабного автомобиля и двух автоцистерн. В зависимости от особенностей поставленной задачи и оснащенности пожарной части, к этим автомобилям могут быть приданы еще дополнительно по одной автолестнице, один аварийный автомобиль, один рукавный автомобиль и один спасательный автомобиль.

Количество человек в первом прибывшем подразделении зависит от боевого расчета задействованных пожарных автомобилей, обычно максимальное количество личного состава 25 человек.

Подразделение возглавляет руководитель тушения, а боевые расчеты автомобилей – командиры боевых расчетов и наиболее подготовленные пожарные.

В пожарно-спасательных частях хранятся планы пожаротушения особо важных объектов, находящихся в промышленной зоне. Регулярно производятся учения, начиная от надевания защитных костюмов, заканчивая выездами в порт с задействованием большого количества пожарно-спасательной техники и личного состава. Пожарно-спасательные

части взаимодействуют с полицией, водной полицией, органами власти, службами по сбору и вывозу мусора, организациями по защите окружающей среды и охране труда.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия на место пожара составляет (в среднем) от 8 до 15 минут (нет разницы между добровольными и профессиональными пожарными).

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,07 %.

Подготовка кадров

Продолжительность первоначальной подготовки добровольных пожарных составляет 10 недель, профессиональных пожарных – 40 недель.

Подготовка проходит в учебных центрах Земель. Они работают непрерывно в течение 10 месяцев в году. Учебные центры обеспечены современным оборудованием, имеет различные установки и помещения для тренировок пожарных.

Подготовка пожарных осуществляется, как правило, в несколько этапов:

– базовая подготовка (2 года). В базовую подготовку входит:

- а) курс подготовки диспетчера;
- б) курс по применению средств индивидуальной защиты органов дыхания;
- в) автошкола;
- г) курс подготовки парамедиков;

– Курс подготовки командира отделения (3 года). Курс включает:

а) курс подготовки сотрудников радиологической, химической и биологической защиты;

б) курсы различных видов специальной подготовки (ликвидация катастроф природного и техногенного характера).

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

В Германии каждая Земля издает закон, устанавливающий роль пожарной службы в проведении противопожарных мероприятий.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

В каждой Земле есть организация, которая устанавливает минимальные стандарты пожарной безопасности для строительства зданий.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

Каждая Земля имеет организацию, которая разрабатывает стандарты по пожарной безопасности.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– правительство Земель;

– страховые компании;

– организация по разработке стандартов.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Немецкий институт стандартизации;
- Немецкий институт пожарной профилактики;
- Немецкая научно-техническая ассоциация по газу и воде;
- Ассоциация электрических, электронных и информационных технологий.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- правительства Земель;
- органы надзора за строительством.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- одно- и многоквартирные строения;
- здания, принадлежащие местному и национальному правительствам.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания (> 22 м);
- супермаркеты (> 2,000 м²);
- места с массовым пребыванием людей (> 200 посетителей);
- спортивные стадионы (> 1,000 посетителей);
- рестораны (> 40 посетителей);
- больницы;
- дома престарелых;

- детские сады;
- школы;
- университеты;
- промышленные здания;
- склады;
- химические заводы;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- система дымоудаления;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные и дренчерные системы тушения;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление о несоответствии;
- штрафы;
- закрытие бизнеса;
- привлечение к уголовной ответственности.

Существует национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которая не относится к области противопожарных мер.

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

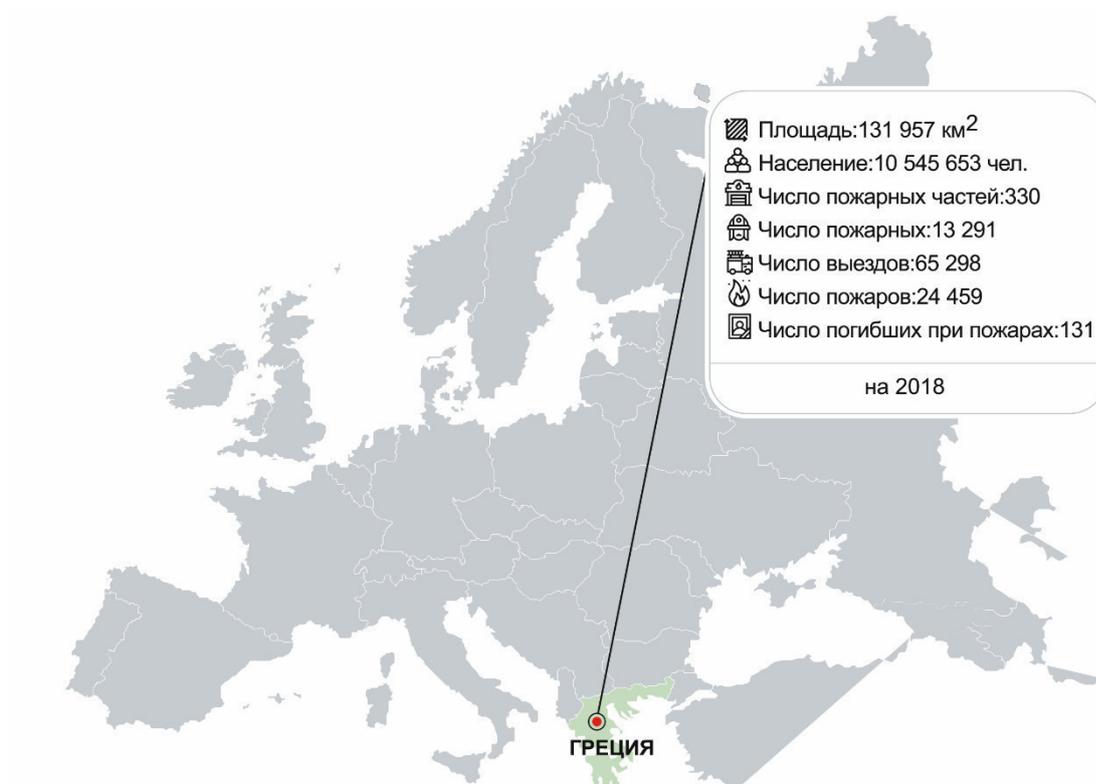
– проверка степени использования занимаемой недвижимости.

Периодичность проверки:

- 3 года (места с массовым пребыванием людей более 200 посетителей, супермаркеты площадью более 2000 м², аэропорты и универмаги площадью более 500 м², больницы, дома престарелых, детские сады, гостиницы с более чем 12 посетителями, тюрьмы;

- 5 лет (университеты, школы, высотные здания, подземные гаражи, офисные здания выше 5 этажей и площадью более 10000 м², здания площадью более 2000 м² с горючими и взрывоопасными веществами, здания с опасными радиоактивными, биологическими и генетически модифицированными материалами);

– пересмотр планов.



Законодательство

Управление пожарной службой Греции осуществляется в соответствии с Актом №-1461 1930 г.

Организация пожарной охраны.

Пожарная охрана подчинена Министерству по защите граждан.

Организационная структура:

Центральный корпус (находится в Афинах):

- Академия пожаротушения;
- единый координационный центр операций;
- отдел воздушных средств;

- склад материальных ресурсов;
- санитарная администрация;
- обслуживание пожарных судов;
- отдел инспекции и контроля пожарного корпуса;
- отдел по расследованию преступлений, связанных с поджогами.

Пожарная служба Греции организована на национальном уровне и состоит из 13 региональных подразделений пожарной службы (областные службы пожарной охраны являются децентрализованными службами с местной юрисдикцией, которая распространяется на конкретную территорию):

- Региональное пожарное управление Аттики;
- Региональное пожарное управление Восточной Македонии и Фракии;
- Региональное пожарное управление Центральной Македонии;
- Региональное пожарное управление Западной Македонии;
- Областная пожарная служба г. Эпир;
- Региональное пожарное управление Фессалии;
- Региональное пожарное управление Западной Греции;
- Пелопоннесская областная пожарная служба;
- Региональное пожарное управление Центральной Греции;
- Региональная пожарная служба Южного Эгейского моря;
- Региональное пожарное управление Северного Эгейского моря;
- Региональная пожарная служба Крита;
- Региональное пожарное управление Ионических островов.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1941, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 108, автомобили порошкового тушения в количестве 3, многоцелевых пожарные автомобили в количестве 25, 6 автомобилей для ликвидации последствий ЧС на нефтеперерабатывающих заводах, 14 автомобилей для ликвидации последствий экологических катастроф, 22 автомобиля для ликвидации последствий землетрясений, 16 кранов, 164 мотоцикла, а также специальные вспомогательные транспортные средства для спасательных операций.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций:

– Единый координационный центр операций.

Задачи пожарных служб:

– обеспечение безопасности граждан и их имущества при техносферных пожарах;

– обеспечение безопасности граждан и их имущества во время лесных пожаров;

– обеспечение безопасности граждан и их имущества во время автомобильных аварий, других природных или техногенных катастроф;

– обеспечение безопасности граждан и их имущества во время спасательных операций;

– сотрудничество с другими силами безопасности, информирование и обучение населения.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В Греции есть профессиональная пожарная охрана и добровольная.

Пожарные части по всей Греция делятся на четыре класса А, В, С, D.

Количество автомобилей в конкретных пожарных частях зависит от численности населения и степени пожарной опасности охраняемого района.

В городских районах с многоэтажными зданиями и/или промышленными объектами, а также достаточным водоснабжением от пожарных гидрантов подразделение, прибывающее по первому вызову, состоит из 1 автоцистерны (1000 л), и 1 автоцистерны (2500 л), автолестницы. Возглавляет подразделение офицер.

В городских районах без многоэтажной застройки и/или промышленных объектов, но без достаточного водоснабжения от пожарных гидрантов подразделение, прибывающее по первому вызову, состоит из 1 автоцистерны (1000 л), и 1 автоцистерны большой емкости (5000 л).

В сельских районах подразделение, прибывающее по первому вызову, состоит из 1 автоцистерны, и 1 автоцистерны большой емкости. Возглавляет подразделение офицер.

В случаях возникновения опасностей особого характера первое подразделение комплектуется в зависимости от конкретной ситуации.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия к месту вызова (в среднем) составляет 10 минут в городских и 30 минут в сельских районах.

Расходы на содержание пожарной охраны

Затраты в процентах валового национального дохода составляют 0,03–0,07 %.

Подготовка кадров

Теоретическая и практическая подготовка пожарного персонала в Греции проводится в Академии пожарной охраны, расположенной в г. Киффизии, в 18 км от г. Афин, и организована следующим образом:

- кадетская школа пожарных, продолжительность обучения 2,5 года;
- кадетская школа пожарных, продолжительность обучения 4 года;
- последипломное обучение продолжительностью 2 с половиной месяца;
- специальные тренинги.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- Министерство окружающей среды, территориального планирования и общественных работ/отделение строительства.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Штаб Греческого пожарного корпуса / Отдел пожарной безопасности / Департамент пожарной безопасности / Секция 1 ST.

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство.

Организация, которая издает нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Греческая организация стандартизации.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство,
- официальные лица пожарной охраны.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- химические предприятия.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в помещениях;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- спринклерные системы тушения в жилых домах;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов раз в 5 лет;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

Согласно закону, борьба с пожаром является делом местных муниципалитетов.

Организация пожарной охраны

Вопросы организации пожарной охраны входят в компетенцию Датского агентства по ЧС, которое находится в ведении Министерства обороны.

ДАЧС было создано 1 января 2004 г. путем слияния Агентства гражданской обороны и Государственного агентства пожарной инспекции.

Датская пожарно-спасательная служба состоит из муниципальных пожарно-спасательных служб и национальных пожарно-спасательных центров ДАЧС.

На территории Дании существуют шесть Центров управления ЧС.

В Дании борьба с пожаром по закону является муниципальной задачей. Каждый муниципальный совет несет ответственность за обеспечение пожарных и спасательных служб. Единственные требования для этой пожарной службы, в соответствии с законом, состоят в том, что транспортные средства должны быть укомплектованы необходимой командой для выполнения поставленной задачи. Основные противопожарные работы в Дании выполняются муниципальными пожарными службами, и по закону все муниципалитеты должны иметь пожарную службу. В то же время большая часть услуг пожарной охраны осуществляется частной фирмой «Фальк».

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 358, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 103, а также рукавные автомобили и автомобили специального назначения.

Задачи пожарных служб:

- обеспечение безопасности граждан и их имущества во время техноферных и лесных пожаров;
- спасательные операции при автомобильных авариях, других природных или техногенных катастрофах;
- сотрудничество с другими силами безопасности;
- информирование/просвещение населения.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Датская пожарно-спасательная служба спроектирована как многоуровневая система. Муниципальная пожарно-спасательная служба (уровень 1) отвечает за оперативное управление в ЧС. Национальные пожарно-спасательные центры (уровень 2) помогают в более крупных, продолжительных или особенно крупных авариях.

В Дании задача по обеспечению пожарной безопасности в стране возложена на профессиональную пожарную охрану. Добровольные пожарные формирования имеются в очень незначительном количестве. На промышленных предприятиях существует частная пожарная охрана.

Уровень 1: Муниципальная пожарно-спасательная служба.

Муниципалитет может выбрать муниципальную противопожарную службу или заключить договор с частной компанией (чаще всего «Фальк») или ДПК. Первое подразделение пожарной службы должно отправиться как можно скорее. Количество пожарных машин и число пожарных устанавливается местным советом на основании оценки местного риска (зависит от типа зданий, водоснабжения района и т.п.).

В городах с высотными зданиями и/или промышленными предприятиями, а также с достаточным водоснабжением от гидрантов, подразделение, прибывающее по первому вызову, может состоять из 1 автоцистерны и 1 автолестницы под командованием офицера.

В городских районах без высотной застройки или промышленных предприятий, но с достаточным водоснабжением от гидрантов, подразделение, прибывающее по первому вызову, может состоять из 1 автоцистерны и 1 автоцистерны большой емкости под командованием офицера.

В сельских районах подразделение, прибывающее по первому вызову, должно состоять из 1 автоцистерны, 1 автоцистерны большой емкости и 1 рукавного автомобиля под командованием офицера

Для специальных объектов состав автомобилей подразделения, прибывающего по первому вызову, определяется в каждом конкретном случае.

В соответствии с законодательством, муниципалитеты взамен организации собственной пожарной охраны могут заключить контракт с частной фирмой «Фальк». Пожарные части фирмы «Фальк» должны по оборудованию, количеству автомобилей и численности личного состава соответствовать муниципальным пожарным частям.

Реагирование пожарной и спасательной службы на месте вызова контролируется муниципальным командиром, а общее руководство координируется полицией.

Начальник пожарной охраны назначается на трехлетний срок муниципальным советом Дании, который, в свою очередь, назначает своих должностных лиц.

Пожарные части, находящиеся в округах с населением более 100 000 человек, осуществляют круглосуточное дежурство. Некоторые пожарные части несут комбинированное дежурство: круглосуточное и в течение части суток.

Существуют Центры муниципальной поддержки пожарных служб на случай крупных пожаров и других ЧС, которые до 2012 года финансировала ДАЧС. В связи с новым соглашением о политической обороне 2012 года муниципальные центры поддержки были официально закрыты. Большинству муниципальных пожарных служб было предложено купить оборудование по очень низким ценам.

Муниципальные центры поддержки расположены по адресу:

- Бередскабсцентр Ольборг (Ольборг);
- Орхус Брандвосен (Орхус);
- Бередскабет (Эсбьерг);
- Фредерисия Брандвосен (Фредерисия);
- Оденсе Брандвосен (Оденсе);
- Калуннборг Бренд и Реднинг (Калуннборг);
- Бередскабсфорвальтнинген (Фреденсборг-Хумлебек);
- Фальстер Реднингсбередскаб (Нюкёбинг Фальстер).

Уровень 2: Национальная пожарно-спасательная служба.

В случае комплексных аварий, требующих специального оборудования или большого количества оборудования и персонала, муниципалитеты могут обратиться за помощью к пяти пожарно-спасательным центрам ДАЧС в Тистеде, Хернинге, Хадерследе, Нестведе, Аллинге, Хедехузене (добровольческий центр) которые несут круглосуточную службу. Центры ДАЧС могут отправлять персонал и оборудование в течение пяти минут и достигать пунктов назначения по всей стране в течение двух часов.

Основная функция центров заключается в оказании помощи муниципальным пожарным подразделениям при крупных пожарах и готовности к ликвидации последствий ЧС.

Пожарная служба Дании также укомплектована добровольцами. Их деятельность финансируется за счет сбора средств города. ДАЧС также располагает двумя группами добровольного реагирования, развернутыми в Хедехузене и Хернинге, которые могут оказывать помощь пожарной и спасательной службе.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Нормативное время прибытия к месту вызова составляет 10 минут в городских и 15 минут в сельских районах.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы в процентах от валового национального дохода составляют 0,10 %.

Подготовка кадров

Все пожарные проходят одинаковую подготовку, независимо от того, являются ли они добровольцами, профессионалами, государственными, или частными служащими. Обучение длится пять недель и может проходить в нескольких школах пожаротушения по всей стране.

Основной целью колледжей аварийных служб является оперативное, тактическое обучение младших офицеров и офицеров пожарно-спасательных служб, частных компаний и других органов, отвечающих за ликвидацию ЧС в Дании.

Колледж аварийных служб ДАЧС в Тинглеве организует курсы оперативной и тактической подготовки для нынешних и будущих руководителей пожарно-спасательных служб Дании, а также сотрудников полиции и медицинских работников. Все нынешние и будущие руководители пожарно-спасательных служб Дании проходят обучение в колледже экстренных служб. Все младшие офицеры и офицеры в Дании обучаются в этом колледже.

Основная задача колледжа в Снеккерстене заключается в разработке и внедрении программ обучения по вопросам готовности и управления для руководителей и сотрудников ДАЧС, муниципальных пожарно-спасательных служб, а также органов власти и организаций, принимающих

участие в ликвидации ЧС. Кроме того, колледж является отличным местом для проведения встреч и семинаров, а также налаживания профессиональных контактов.

ДАЧС предлагает индивидуальные курсы в рамках управления ЧС.

При взаимодействии с комиссаром полиции колледж обучает студентов пожарно-спасательных служб, а также местной полиции и медицинских работников действовать в качестве руководителей по реагированию в условиях ЧС.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательное и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Закон «О готовности» от 2009 г.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Датское агентство жилищного строительства и планирования (www.bpst.dk), которое входит в состав МВД.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– ДАЧС (www.dema.dk), которое входит в состав Министерства обороны.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- Датское агентство жилищного строительства и планирования;
- ДАЧС;
- Управление авиации;
- Управление по рабочей среде.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- страховая индустрия;
- Датский институт огня и технологии безопасности (www.brandogsikring.dk);
- Датский стандарт (Датский фонд стандартов).

Осуществление

Организация, отвечающая за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- муниципалитеты.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- дома на одну семью;
- дома на несколько семей;
- мелкие фабрики;
- небольшие магазины.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- промышленные предприятия;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- ведомственные правила.

Что касается права осмотра местными пожарными структурами зданий для подготовки планов пожаротушения, как правило, не по закону, но очень часто на добровольной основе. Полиция обязана подготовить планы действий в ЧС для особых объектов по сотрудничеству, например, с пожарными командами.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- Датский институт огня и технологии безопасности.

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- проверка степени использования занимаемой недвижимости (раз в 2 года);

- проверка установленной противопожарной техники и оборудования для пожаротушения (раз в год).



Законодательство:

– Закон «О пожарной службе».

Организация пожарной охраны

Центральным государственным органом по вопросам обеспечения пожарной безопасности является пожарный департамент Ирана.

Пожарный департамент Ирана объединяет множество отдельных пожарных и спасательных подразделений в интегрированную и продвинутую пожарно-спасательную службу.

В состав пожарного департамента Ирана входит ряд различных подразделений, каждое из которых имеет свой собственный круг обязанностей, направленных на обеспечение функционирования

и поддержание таких видов деятельности и структур, как диспетчерский центр, городское планирование и развитие, финансы и управление, международные и общественные отношения, логистика.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1300, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 20 и другая специальная техника.

Задачи пожарных служб:

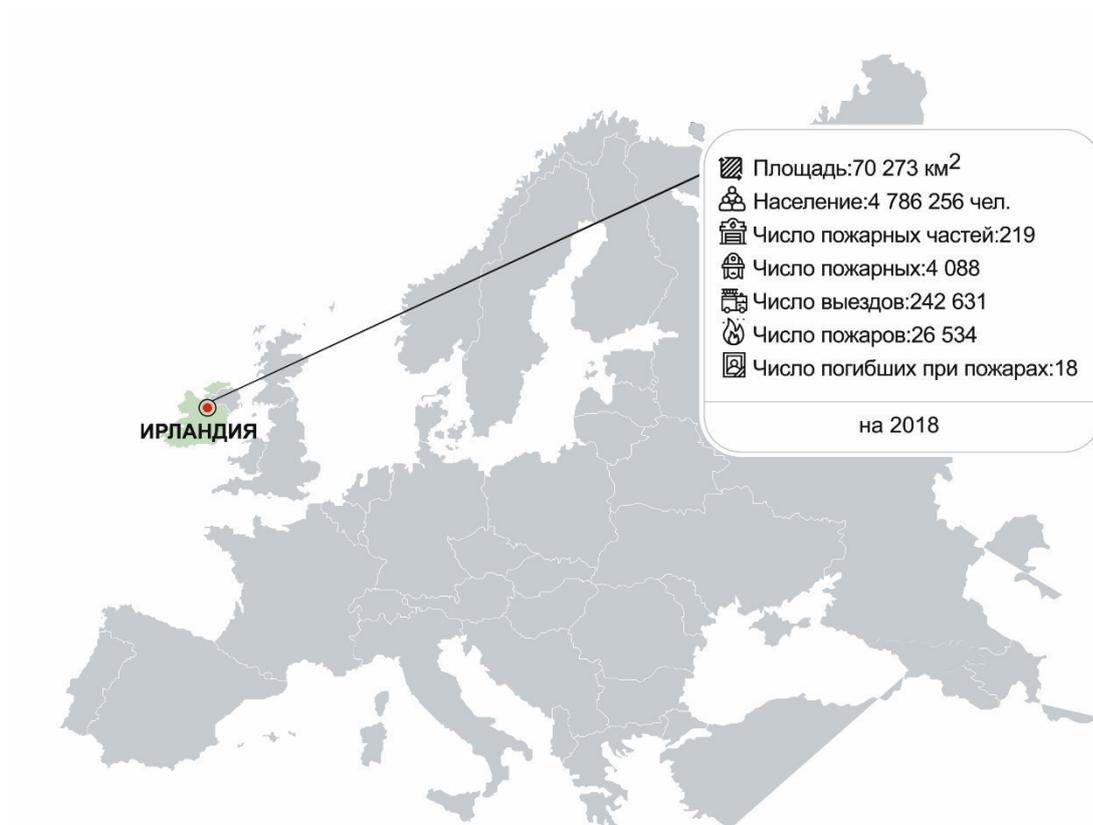
- тушение пожаров;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- организация и осуществление профилактики пожаров;
- информирование и обучение населения правилам пожарной безопасности.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Организация деятельности и структура пожарной службы основывается на нормах Национальной ассоциации противопожарной защиты.

Подготовка кадров

Подготовка кадров происходит в международном учебно-тренировочном центре пожарных и спасателей. В нем представлены учебные программы для новобранцев, пожарных, младших офицеров, старших офицеров, пожарных-добровольцев и представителей общественности.



Законодательство

Закон 1981 г. «О пожарной службе». На основании данного закона происходит управление пожарной службой. В законе отражены задачи пожарной службы по тушению пожаров и пожарной профилактике, которые находятся под контролем Министерства окружающей среды.

Все органы управления пожарной охраной отвечают за обеспечение тушения пожаров и проведение пожарно-профилактической работы.

Организация пожарной охраны

В Ирландии нет Государственной пожарной службы, вся пожарная служба находится в ведении местного самоуправления.

Создание и поддержание пожарной охраны возложено на местные органы власти.

В Ирландии нет общих стандартов организации деятельности по обеспечению пожарной охраны. Пожарную охрану страны обеспечивают пожарные бригады, базирующиеся в различных городах.

Правительство возложило на органы местного самоуправления разработку стандартов, политики в области пожарной безопасности и развития пожарной безопасности.

При министерстве окружающей среды основан Совет Пожарной Службы – этот совет является государственным органом, в его обязанности входит организация обучения, но он не имеет ни школ, ни соответствующего персонала, он только объединяет пожарные отряды, организованные органами местного самоуправления, для обучения.

В Ирландии 37 разных пожарных органов управления.

Региональные ассоциации пожарно-спасательных служб, региональное руководство пожарно-спасательных служб.

Огненная Ирландия, Ирландская ассоциация пожарных и экстренных служб.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 300, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 46, а также аварийные автомобили, автомобили быстрого реагирования, автомобили пенного тушения и автомобили скорой помощи.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- аварийно-спасательные работы при ДТП;
- оказание скорой помощи;
- работы при несчастных случаях с опасными материалами;
- проверка зданий на соблюдение требований пожарной безопасности;
- выдача разрешений на публичные мероприятия;
- обучение мерам пожарной безопасности;
- оказание помощи гражданской обороне в обеспечении резервной пожарной службы.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Структура пожарной службы зависит от органов местного самоуправления.

В общем виде управленческий состав пожарной службы должен быть укомплектован следующими должностями:

- начальник пожарного отряда;
- ответственный за операции;
- помощник по предотвращению.

Применяются следующие квалификационные требования для замещения данных должностей: кандидаты должны быть профессиональными пожарными инженерами. Чтобы стать начальником пожарного отряда, нужно пройти все ступени службы.

В области оперативной работы в каждой пожарной части имеется начальник части, заместитель начальника и рядовые пожарные. В больших городах Ирландии начальник пожарной части и его заместитель – профессиональные пожарные, остальные пожарные – это пожарные по

совместительству. Пожарные по совместительству получают оплату за то, что являются членами пожарного отряда и получают дополнительную плату, если им приходится выезжать на происшествия.

Круглосуточная служба пожарной охраны обязательна в крупных городах. Большинство пожарных бригад укомплектованы пожарными по совместительству.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Нормативное время прибытия к месту вызова – до 10 минут. Нормативное время прибытия увеличивается до 20 минут в сельских районах или более, в зависимости от их удаленности.

Расходы на содержание пожарной охраны

Финансирование содержания пожарной охраны распределяется следующим образом: расходы на пожарную часть и пожарную технику возложены на государство, органы местного самоуправления несут расходы по оплате труда пожарных и ежедневную работу.

Органы местного самоуправления имеют право взимать плату за работу пожарных служб. Плата может варьироваться между разными органами самоуправления и в зависимости от характера предоставляемых услуг.

Каждый орган самоуправления решает, какое количество денег он выделяет на содержание пожарной охраны.

Подготовка кадров

Подготовка кадров для пожарной службы может проходить по двум направлениям:

1. Подготовка рекрутов и обучение работе в дыхательных аппаратах под руководством должностных лиц пожарной охраны;
2. Подготовка офицеров как для пожаротушения, так и для проведения пожарно-профилактической работы.

Управленческий состав должен иметь университетское образование, обычно инженерное. Имеющаяся система образования включает экзамены для повышения инженерного образования.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Закон 1981 г. «О пожарной службе».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- S Hogan. D.O.E.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- должностные лица местной пожарной охраны.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- правительства штатов или провинций;
- местные власти;
- должностные лица местной пожарной охраны;
- должностные лица строительных организаций.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома;
- здания, принадлежащие правительству.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в жилых помещениях;
- пожарная сигнализация;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

– Т. McBride Eolas Glasnevin.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

В 1994 году был принят Закон 5/1994, регулирующий противопожарную службу и услуги по тушению и спасению в Каталонии.

В 1997 году был принят Закон «О гражданской защите», который разграничивает полномочия генералитета и городских советов в случае ЧС. Администрации должны работать согласованно под командованием пожарных. Благодаря этому закону несколько муниципалитетов, где располагаются леса, начали разрабатывать свои муниципальные планы действий на случай пожара.

Организация пожарной охраны

Служба пожарной безопасности Испании с 2007 года входит в Главное управление по делам гражданской обороны и ЧС МВД. Согласно последним реформам, полномочия по предотвращению, тушению пожаров и спасению отделяются от полномочий по гражданской защите. Кроме того, в Каталонии было создано семь чрезвычайных районов.

Вопросы ликвидации крупных природных пожаров включены в компетенцию Военно-чрезвычайного подразделения при Министерстве обороны Испании.

Структура пожарной службы состоит из центральных и территориальных органов.

Центральными органами являются: Отдел, Центральный район, Центральное подразделение и Группа, а территориальными органами: Регион, Региональный Район, Региональные подразделения и Парки.

Отдел и Регион являются органами, которые приписаны к общему оперативному подразделению, осуществляющему конкретные стратегические направления деятельности пожарной бригады.

Центральный район или Региональный район – это органы, которые обычно назначаются дивизионам или регионам в соответствии с тактическим направлением конкретных областей деятельности пожарных.

Центральное подразделение или Региональные подразделения являются органами, ответственными за оперативное управление пожарными. Центральные подразделения назначаются для центрального района или центрального подразделения, а региональные подразделения – для регионального района или региона.

Группа – это орган, который обычно назначается подразделению, в его обязанности входит непосредственный надзор за выполнением задач пожарными.

Парк представляет собой совокупность людских и материальных ресурсов с собственной организацией, расположенной в муниципалитете и с определенной территориальной зоной контроля.

Техническое обеспечение

Испанская ассоциация по стандартизации и сертификации разработала стандарты безопасности, которым должны соответствовать материалы, используемые пожарными, такие как огнетушители, пожарные рукава и т.д. Также должны использоваться европейские стандарты, касающиеся безопасности транспортных средств пожарной и спасательной служб.

Основными автомобилями, используемыми в пожарной охране, являются:

- легкие городские автоцистерны (менее 2500 л);
- тяжелые городские автоцистерны (2500–5000 л);
- автоцистерны для лесных пожаров (тяжелые и легкие);
- автоцистерны большой емкости (более 5000 л);
- автолестницы (24 м, 30 м, 50 м);
- спасательные автомобили;
- автомобили для перевозки личного состава;
- автомобили скорой медицинской помощи.

У некоторых пожарных служб имеются вертолеты и автомобили скорой медицинской помощи.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- спасение человеческой жизни и имущества;
- проведение профилактических мероприятий в рамках конкретных правил для каждой области;
- информирование и обучение населения;
- предупреждение пожаров и техническая помощь;
- оказание медицинской помощи (данная задача осуществляется только в некоторых пожарных службах).

Организация деятельности и структура пожарной службы

Законодательство определяет три типа пожарных, входящих в состав пожарной бригады:

- профессиональные пожарные;
- добровольные;
- пожарные в коммерческих компаниях.

Профессиональные и добровольные пожарные являются частью государственных служб.

Пожарная охрана контролируется большим числом административных подразделений, а именно:

- автономными общинами;
- провинциями;
- муниципалитетами;
- муниципальными корпорациями;
- консорциумами.

Помимо общегражданской пожарной охраны существует множество объектовых пожарных команд.

Ответственной за пожарную охрану аэропортов является национальная ассоциация аэропортов, Aeropuertos Nacionales, которая объединяет 39 аэропортов.

Как правило, пожарные бригады укомплектованы профессионалами.

Ответственными за предупреждение пожаров являются муниципальные советы, или, как альтернатива, провинции и автономные общины.

Каждая автономная провинция, область, а иногда и отдельные города имеют свои подразделения, которые обеспечивают их пожарную безопасность. В крупных городах к борьбе с огнем привлекают только профессиональных пожарных. В небольших городах местные власти формируют подразделения добровольных пожарных в возрасте от 18 до 45 лет из числа местных жителей, имеющих хорошее физическое и психологическое здоровье и проживающих не далее 20 км от пожарного депо. В случае тревоги добровольцы обязуются немедленно прибыть к месту пожара. Денежного вознаграждения они за это не получают. Тем не менее, из городского бюджета им оплачивают страховку от несчастных случаев на производстве, на лечение, медикаменты и обучение на курсах.

Организация индивидуальных пожарных служб различна, в зависимости от руководства, под которым они находятся.

Количество часов дежурства варьируется от 40 в неделю до приблизительно 1800 часов в год.

Две трети всех пожарных имеют рабочую смену: 24 часа на дежурстве, затем 48 часов - отдых. Остальные имеют 16-12- или 8-часовую смену.

Крупные пожарные бригады располагают несколькими пожарными частями, но большинство пожарных бригад располагает только одной пожарной частью.

В общем случае первый боевой расчет в городах, состоит из 1 автолестницы, 1 автоцистерны и 1 штабного автомобиля. При спасательных работах – 1 автолестница, 1 транспортный автомобиль и 1 штабной автомобиль. При спасательных работах на месте автокатастрофы – 1 транспортный автомобиль и 1 штабной автомобиль.

Во всех перечисленных случаях предусматривается также прибытие бригады скорой медицинской помощи, Красного Креста или других служб.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия – не более 10 минут после получения сигнала. Среднее время прибытия на пожар составляет 6,98 минуты.

Подготовка кадров

Система подготовки кадров пожарной службы Испании состоит из двух направлений:

- техническая;
- оперативная.

Техническая ветвь включает следующие уровни:

- начальник пожарной службы;
- заместитель начальника;
- офицеры технической службы, имеющие образование после высшей или средней технической школы или университета.

Оперативная ветвь включает следующие ранги:

- офицеры;
- унтер-офицеры;
- сержанты;
- капралы;
- пожарные.

В обоих случаях набор на должности низших уровней основан на прохождении отборочных тестов. Должности высших уровней доступны исключительно для работников пожарной охраны при выдвижении кандидатуры на повышение.

Начальник пожарной службы выдвигается из наиболее компетентных работников. Утрата доверия служит причиной увольнения. Система выдвижения работников других рангов основана на сдаче тестов или назначении на должность.

Все добровольные пожарные в обязательном порядке проходят специальную подготовку — это как минимум 250–260 ч. После сдачи экзаменов с ними заключают контракт на пять лет, который может быть продлен.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- Министерство общественных работ и транспорта;
- Управление Г. по жилищному строительству и архитектуре.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Техническая комиссия – 23;
- Испанская ассоциация стандартизации.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- должностные лица местной пожарной охраны.

Организация, которая издает нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Испанская ассоциация стандартизации.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- местные власти;
- должностные лица местной пожарной охраны.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- химические предприятия;
- аэропорты;
- морские порты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в помещениях;
- пожарная сигнализация, спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- спринклерные системы тушения в жилых помещениях;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности.

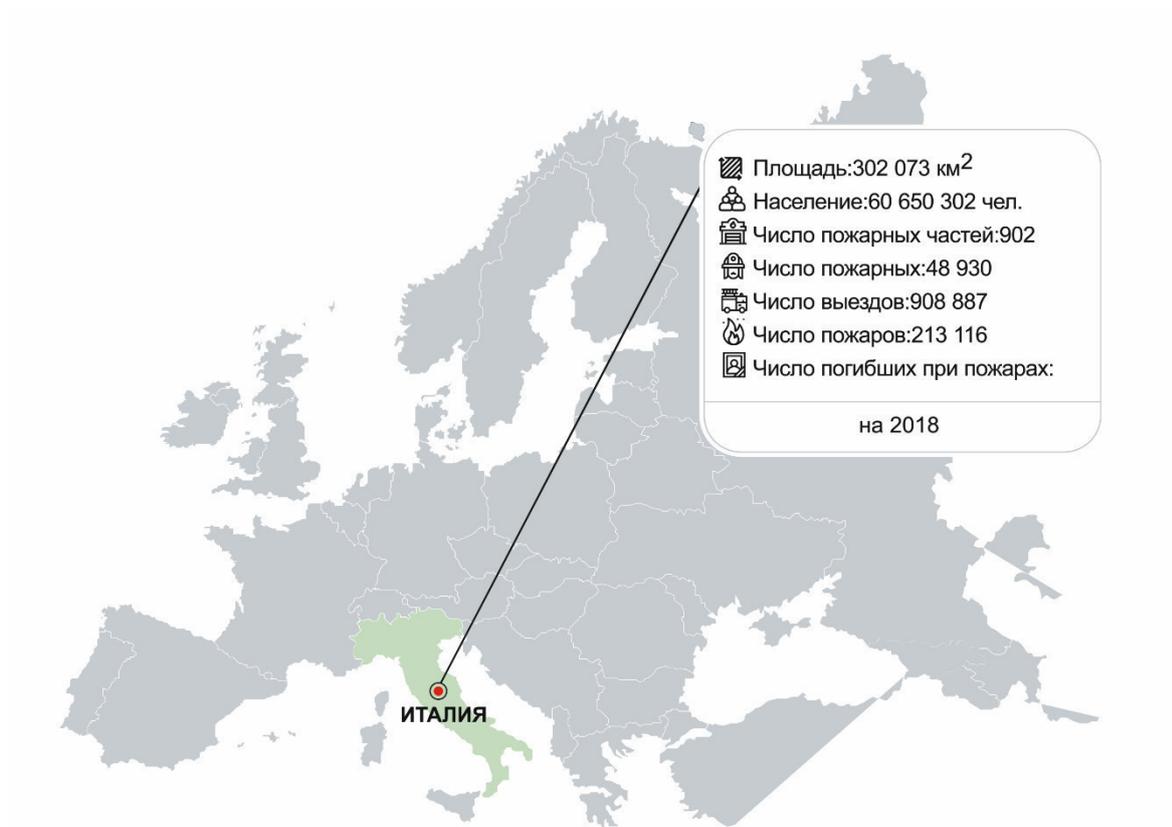
Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- Испанская ассоциация стандартизации.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов ежегодно;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости ежегодно.



Законодательство:

- Постановление правительства 2011 г. «Положение о противопожарной безопасности»;
- Постановление Министра 2015 г. «Кодекс пожарной безопасности».

Организация пожарной охраны

Организация и координация деятельности пожарной охраны возложена на юрисдикцию МВД – Департамент пожарных, общественного спасения и гражданской обороны осуществляет свою деятельность через Национальный пожарный корпус.

Департамент пожарных, общественного спасения и гражданской обороны состоит из восьми центральных управлений, восемнадцати региональных отделений и ста провинциальных команд, насчитывающих около восьми сотен пожарных станций по всей стране.

Национальный пожарный корпус (работает по всей Италии, за исключением региона Валле-д'Аоста, провинций Больцано и Тренто).

Согласно национальному законодательству, Национальный пожарный корпус является ключевой частью системы гражданской защиты. Корпус также осуществляет спасательные операции за рубежом в рамках международных соглашений.

В обязанности Национального корпуса входят:

- спасение во время пожаров, внезапного или угрожающего разрушения конструкции, оползня, наводнения или другого общественного бедствия;

- работа по предотвращению рисков, связанных с использованием ядерных веществ и применением химических, биологических и радиологических угроз;

- подготовка пожарных.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

«Национальная ассоциация пожарных Национального корпуса и автономных провинций». Дата официального основания 1993 год. С 2002 года зарегистрирована в Реестре юридических лиц при территориальном управлении Правительства Италии. Все сотрудники Национальной пожарной бригады могут вступать в Ассоциацию после завершения службы.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 2330 (основной маркой автоцистерны является Autobotte Pompa), автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 307, а также двадцать вертолетов (основные марки: Agusta-Bell AB 412, Agusta-Bell AB 206, AgustaWestland AW109), дислоцированных в Альгеро, Ареццо, Бари, Болонье, Катании, Генуе, Пескаре, Салерно, Турине, Варезе, Венеции и в авиационном центре Рима Чампино и два самолета (Piaggio P180 Avanti II), дислоцированных в авиационном центре Рима Чампино.

Задачи пожарных служб:

- обеспечить безопасность граждан и их имущества во время техносферных пожаров, лесных пожаров, автомобильных аварий, других природных или техногенных катастроф и во время спасательных операций;
- сотрудничество с другими итальянскими силами безопасности;
- оказание медицинской помощи;
- информирование и просвещение общественности.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Новых членов пожарных бригад называют «новобранцами» или «красными шляпами». Некоторые отделы разрешают (или даже требуют), чтобы новобранцы ехали на пожар в качестве наблюдателей, прежде чем проходить подготовку к дальнейшему обучению.

Пожарные бригады работают по всей стране. Отряды Виджили-дель-Фуоко в каждой провинции контролируются координирующим командным органом. В ответ на экстренные вызовы диспетчерские службы определяют уровень реагирования и тип необходимого оборудования,

а также поддерживают связь с местной полицией и другими службами экстренной помощи.

Рабочий персонал может быть профессиональным или добровольным. Последний отличается наличием белого фриза на значке статуса.

Каждая команда состоит из 5 или 6 человек и координируется руководителем группы или полицейским с наибольшим опытом работы на местах. Его отличают от других пожарных красный фриз и красный шлем. Остальная часть команды состоит из Вигили Перманенти или добровольцев с несколькими годами «стажа». Оперативный персонал выполняет функции судебной полиции, общественной безопасности и пожарной безопасности. Основная задача бригады – определить причины пожаров в сотрудничестве с другими полицейскими силами.

Добровольцы – это бывшие призывники, которые подписались на службу, или граждане, которые прошли определенный курс в местных командах. Они служат либо в провинциальных командах и местных отрядах, либо в конкретных отрядах добровольцев.

При тушении лесных пожаров центральные и периферийные органы Национального пожарного корпуса оказывают неотложную техническую помощь. В случае предварительного соглашения с Национальным пожарным корпусом также предоставляют региональные ресурсы, оборудование и персонал, необходимые для активной борьбы с лесными пожарами.

В Италии корпус пожарных имеет в своем составе добровольцев, которые состоят, в основном, из числа профессиональных пожарных, у которых закончился срок службы, и которые по закону автоматически зачисляются в добровольный резерв.

Оперативные добровольные работники пожарной охраны проходят необходимое обучение.

Существуют следующие виды пожарной охраны:

- муниципальные пожарные службы;
- пожарные службы аэропортов;
- пожарные службы морских портов.

Восемь региональных отделений, дислоцированных в столицах регионов, осуществляют надзор за деятельностью органов пожарной охраны провинций, исключая пожарную охрану аэропортов, деятельность которой контролируется специальным органом.

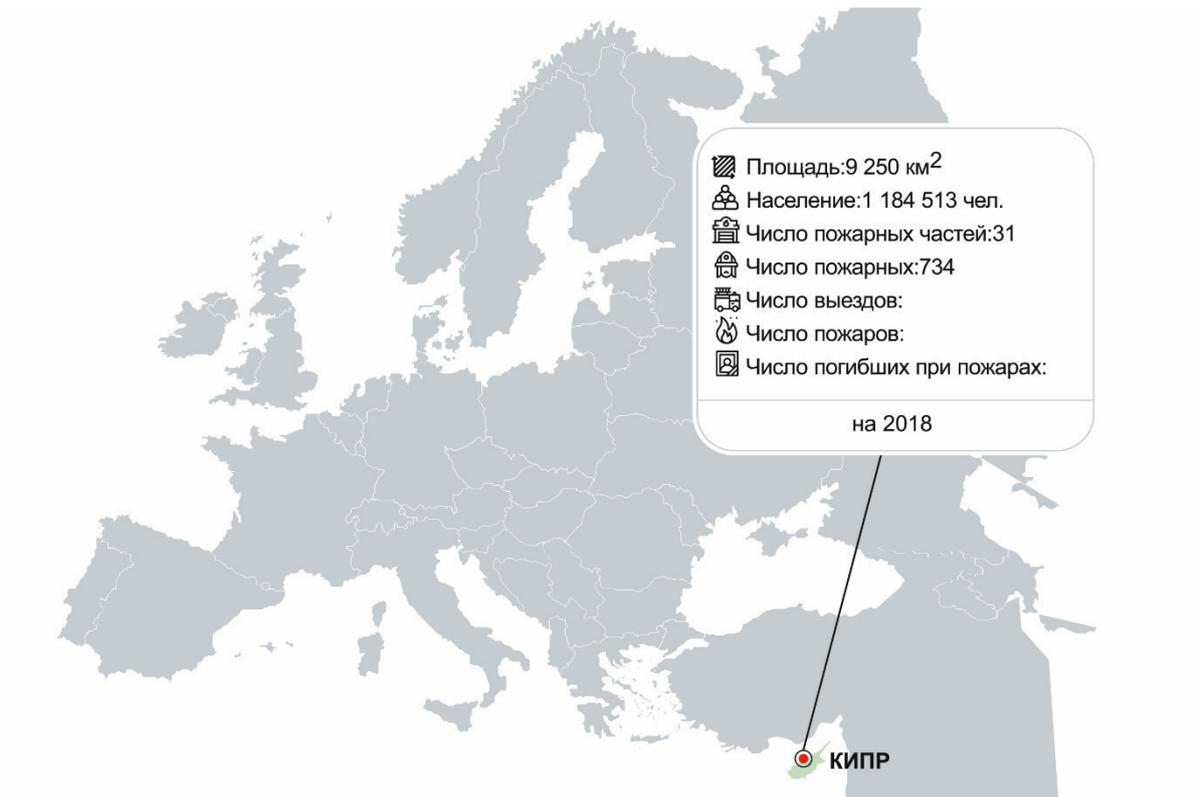
Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,06%.

Подготовка кадров

Подготовка кадров проходит в высшем пожарном институте в Риме. В соответствии с национальными стандартами пожарные, как правило, проходят обучение через формальные тренинги Fire Fighter I и Fire Fighter II. Специальная подготовка может включать в себя пожаротушение в условиях дикой природы, техническое спасение, быстрое спасение на воде, реагирование на опасные материалы, высвобождение из транспортных средств, инструктор по пожарной безопасности, пожарный офицер и другие.

Обучение проходит в течение шести месяцев и включает как физическую, так и профессиональную подготовку в Риме.



Законодательство:

– Закон «О полиции».

Организация пожарной охраны

Пожарная служба является Службой безопасности и подчиняется Министерству юстиции и общественного порядка.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 86, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 6.

Задачи пожарных служб:

- безопасность и спасение жизни и имущества граждан, и государства, а также окружающей природной среды страны от опасностей пожаров, стихийных бедствий и других бедствий;
- оперативное планирование тушения всех видов пожаров и оказание любой возможной помощи для спасения людей и материальных ценностей;
- участие в локализации и ликвидации любой ЧС, возникшей в мирное или военное время, и в сотрудничестве с компетентными органами и службами, способствующими обеспечению гражданской защиты.

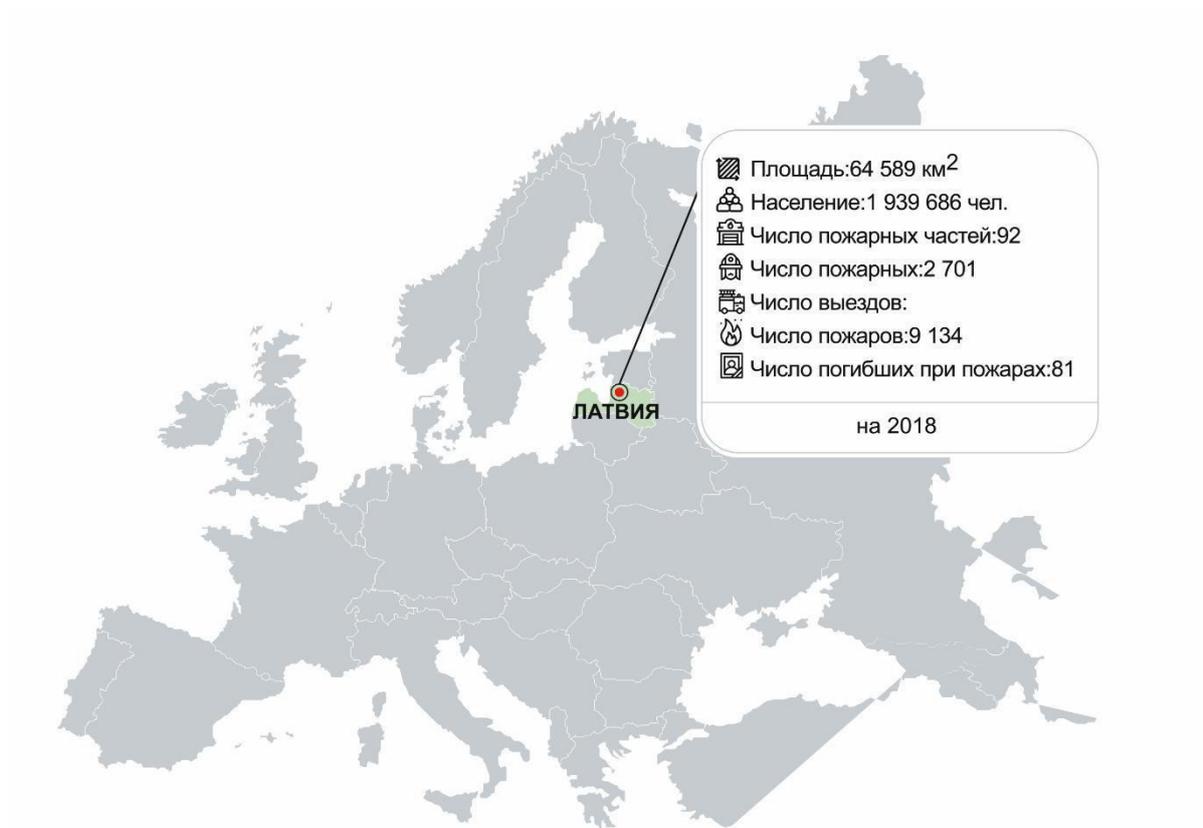
Подготовка кадров

Подготовка кадров происходит в Школе пожарной службы.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

МВД и местные власти несут ответственность за лицензирование строительства, реконструкции и эксплуатации любого сооружения. После запроса на инспекцию от вышеуказанных органов соответствующий отдел Кипрской пожарной службы проверяет строительство или изучает архитектурные планы перед началом строительства. Пожарная служба играет рекомендованную роль по отношению к вышеуказанным отделам в отношении счетчиков пожарной безопасности и не имеет никакого юридического или законного статуса. Кипрская противопожарная служба работает над обеспечением минимальных человеческих и имущественных потерь, просвещая общественность о мерах безопасности, которые должны быть приняты во время пожаров, и о предотвращении пожаров, консультируя местные органы власти при выдаче или продлении разрешений на строительство. Кроме того, пожарная бригада

консультирует общественность по вопросам предотвращения пожаров и проверяет/исследует в ходе инспекций конструкции и меры, которые необходимо принять в зданиях с точки зрения противопожарной защиты на основе европейских и международных стандартов.



Законодательство:

- Закон от 24 октября 2002 г. «Пожарная безопасность и пожаротушение»;
- Закон «О гражданской защите и борьбе со стихийными бедствиями».

Организация пожарной охраны

В состав Государственной пожарно-спасательной службы входят: центральное управление, территориальные структурные подразделения, а также колледж пожарной безопасности и гражданской защиты и музей пожаротушения Латвии.

Центральная администрация состоит из управления, отделов и дивизионов.

Территориальные структурные подразделения состоят из 5 районных бригад. Каждая региональная бригада состоит из местных пожарных частей (пожарных депо) и подразделений (подстанций). Общее количество пожарных станций в Латвии – 91.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 256, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 44, а также рукавные автомобили и различные автомобили специального назначения. Автомобили и оборудование соответствуют Европейским стандартам.

Задачи пожарных служб:

– выявление состояния пожарной безопасности и потенциальных опасностей в Латвийской Республике и на основе их анализа предоставление государственным учреждениям и органам местного самоуправления, а также другим организациям рекомендации по улучшению ситуации в области пожарной безопасности и гражданской защиты;

– организация и проведение профилактических мероприятий в области государственной пожарной безопасности и гражданской защиты;

– участие в оценке принимаемых мер по снижению риска промышленных аварий;

– решение вопросов управления тушения пожаров;

– проведение спасательных операций и управление ими:

- при тушении пожаров;

- после ДТП;
- в соответствии с техническими условиями и возможностями выполнение подводно-поисковых и других спасательных работ;
 - совместно с другими органами осуществление мероприятий по экстренному реагированию на ЧС и ликвидации их последствий в соответствии с требованиями, установленными нормативными актами по радиационной и ядерной безопасности;
 - в сотрудничестве с другими органами власти осуществление и управление неотложными мерами по ликвидации последствий ЧС;
 - оказание возможной помощи физическим лицам в случае пожара или ЧС;
 - обеспечение приема и обработки вызовов по единому номеру экстренной помощи «112» и при необходимости переадресование их другим оперативным службам;
 - в соответствии с их компетенцией организация и осуществление мер гражданской защиты;
 - в соответствии с их компетенцией разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих пожарную безопасность, пожаротушение, спасание и гражданскую защиту, а также участие в подготовке заключений по проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых другими органами;
 - обучение и организация работы лиц, участвующих в обеспечении пожарной безопасности, проведении работ по тушению пожаров и аварийно-спасательных работ, а также в мероприятиях гражданской защиты;
 - информирование общества в области пожарной безопасности и гражданской защиты;

- сбор, сохранение и популяризация в обществе истории и современных ценностей пожарной службы Латвии, а также пропаганда их применения в общественном образовании;
- выполнение иных задачи, предусмотренных нормативными правовыми актами.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Профессиональные пожарные команды: Государственная пожарно-спасательная служба и пожарные подразделения в некоторых крупных компаниях (в основном компаниях, занимающихся опасными веществами), в аэропортах и на Латвийской железной дороге.

Имеются несколько добровольных пожарных подразделений и несколько муниципальных пожарных подразделений, но техническое оснащение и эффективность большинства из них низка из-за отсутствия финансов и недостаточной подготовки. По этой причине предпринимаются попытки найти новый подход к добровольным пожарным организациям и муниципальным пожарным службам.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Нет специального стандарта для определения противопожарного прикрытия. Противопожарное прикрытие осуществляется на основе критериев времени присутствия в соответствии с Постановлением Кабинета Министров № 297 «Порядок проведения и руководства противопожарно-спасательными работами Государственной пожарно-спасательной службой».

В том же Постановлении Кабинета Министров № 297 говорится – «После обработки вызова ближайшая пожарная часть или подстанция подразделения прибывает на место происшествия:

– в городе, населенном пункте Республики, где расположена пожарная часть или подстанция Государственной пожарно-спасательной службы – в течение восьми минут;

– в городе, селе, уезде и волости, на территории которых не расположена пожарная часть или подстанция Государственной пожарно-спасательной службы – в течение 23 минут».

Расходы на содержание пожарной охраны

Финансирование Государственной пожарно-спасательной службы, составляет 59 196 352 евро (из государственного бюджета). Кроме того, дополнительно у нас есть бюджет из фондов ЕС (в рамках проектов фондов ЕС).

Подготовка кадров

Обучение пожарных осуществляется:

- в Салдусском техникуме;
- колледже пожарной безопасности и гражданской защиты;
- Рижском техническом университете.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Закон от 24 октября 2002 г. «Пожарная безопасность и пожаротушение».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Кабинет Министров.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Кабинет министров.

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

За разработку правил пожарной безопасности отвечает МВД, за разработку строительных норм – Министерство экономики. В процессе разработки строительных норм и правил пожарной безопасности принимают участие компании, ассоциации/союзы (например, Латвийский союз инженеров-строителей и др.).

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

Министерство экономики, национальные стандарты пожарной безопасности публикуются Национальным институтом стандартизации, публикует руководящие принципы, касающиеся строительных стандартов.

Осуществление

Организация, отвечающая за применение норм и правил по пожарной безопасности:

– Государственная пожарно-спасательная служба.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.
Во всех типах сооружений осуществляется пожарный надзор.

Отсутствуют специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Специальные нормы и правила по применению специального оборудования отсутствуют.

Местные пожарные команды имеют возможность посетить строения, чтобы ознакомиться с ними.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- административная ответственность (штрафы);
- уголовная ответственность (например, после пожара).

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер.

Две противопожарные испытательные лаборатории.

Противопожарная профилактика и противопожарная защита включены в учебную программу и существует специальный курс по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пожарный надзор;
- противопожарная деятельность;
- воспитательная деятельность.



Законодательство:

- Закон 2002 г. № IX-1225 «О противопожарной охране»;
- Приказ Директора Департамента противопожарной охраны и спасения МВД Литвы 2005 г. «Общие правила противопожарной безопасности»;
- Положение о противопожарном надзоре.

Организация пожарной охраны

В состав Государственной службы противопожарной безопасности Литвы входят:

- Департамент противопожарной охраны и спасения МВД Литвы;
- 17 подконтрольных ему учреждений (10 территориальных управлений (по округам), 3 службы спасения важных объектов

(АО «Мажейкю нафта» – нефтеперерабатывающий завод, Литовская электростанция в г. Электренай и Игналинская атомная электростанция в г. Висагинас), 1 специальная противопожарная служба спасения (для объектов государственного значения), Пожарно-спасательная школа МВД Литвы, Центр исследований пожаров и Общий центр помощи).

Действует три уровня федерального управления: государственный (департамент), окружной (территориальные управления) и районный. Каждый уровень был наделен возможностью принимать самостоятельные решения по организации службы, контролировать деятельность нижестоящих служб, осуществлять работу по подбору кадров, технического обеспечения и т. п.

Наряду с федеральной службой местные муниципалитеты в небольших населенных пунктах и сельской местности создают свои команды, которые финансируются из бюджета.

Департамент противопожарной охраны и спасения МВД Литвы формирует политику пожарной охраны и гражданской защиты в Литве, предусматривает сферы деятельности пожарных служб, организывает предотвращение и управление при ЧС, обучение специалистов, развивает международное сотрудничество с аналогичными структурами других стран.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 240, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 52. Всего в пожарно-спасательных силах Литвы насчитывается 800 различных транспортных средств.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- ликвидация ЧС;
- организация и координирование восстановительных работ;
- организация и предоставление помощи населению при ЧС в пределах своей ответственности;
- организация противопожарной и гражданской подготовки;
- контроль соблюдения противопожарных требований.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Департамент противопожарной охраны и спасения МВД Литвы контролирует деятельность служб в центральных округах, предоставляет методическую помощь, осуществляет оперативное управление, при ЧС охватывающих территорию больше, чем один округ.

Аналогичные службы в центрах округов контролируют деятельность служб, находящихся в городах округов, предоставляют методическую помощь, осуществляют оперативное управление, когда ЧС охватывает больше, чем территорию одного муниципалитета. Организуют и осуществляют профессиональное обучение, пожарно-технические учения.

Городские службы осуществляют оперативное управление пожарными командами муниципалитетов и предоставляют им методическую помощь.

При возникновении пожара в Литве необходимо позвонить по номеру 112 в Общий центр помощи. Во время звонка регистрируются персональные данные заявителя, адрес места происшествия, а также его обстоятельства. Количество автоцистерн, высылаемых на вызов, зависит от тяжести происшествия (от 0 до 5), по максимальному рангу вызова отправляется на происшествия от 10 и более автоцистерн.

На всей территории Литвы действует разветвленная сеть добровольных пожарных и добровольных спасателей.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы на содержание пожарно-спасательных сил в Литве на 2019 г. составили 51 551 599 евро, затраты в процентах от валового национального дохода составляют примерно 0,13 %.

Подготовка кадров

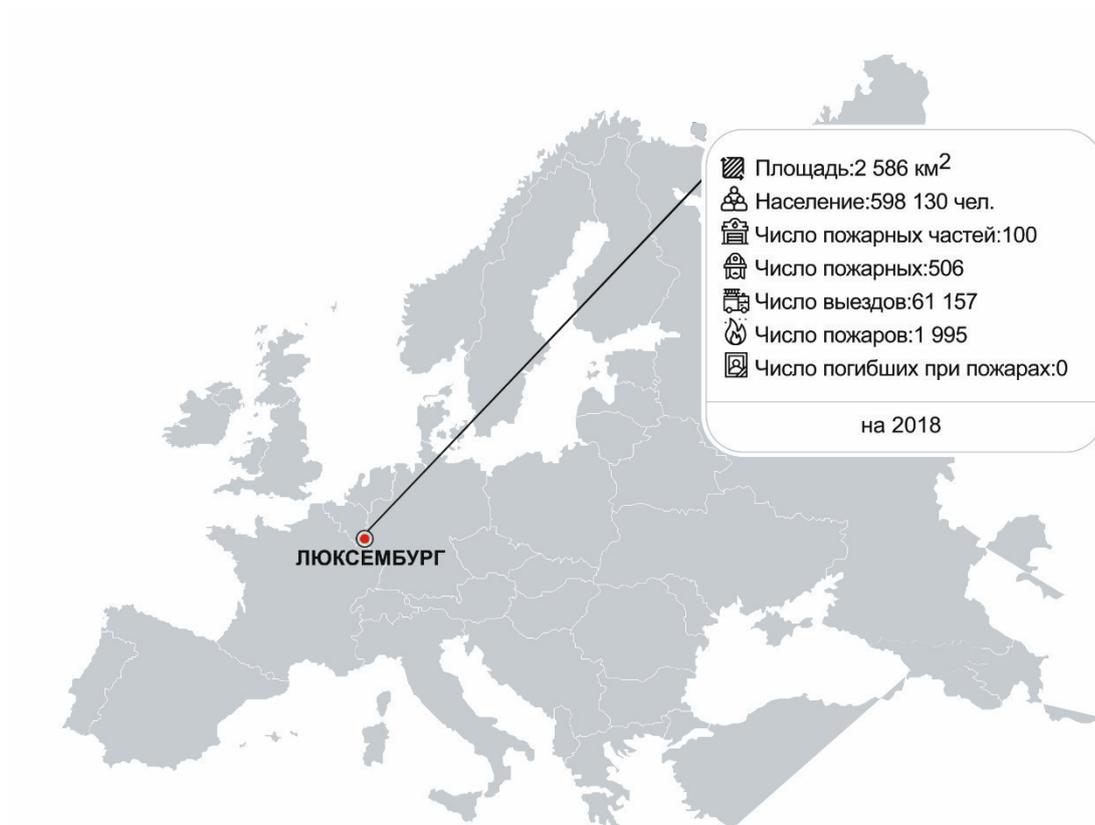
Подготовка кадров проходит в Пожарно-спасательной школе МВД Литвы. Обучение проводят по трем программам: для тех, кто имеет среднее образование, высшее образование, повышение квалификации для чиновников. Подготовка будущих руководителей проходит в Вильнюсском государственном техническом университете им. Гедиминаса на кафедре пожарной безопасности.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Положение о противопожарном надзоре.

ЛЮКСЕМБУРГ**Законодательство:**

– Закон 2018 г. №A221 «Об организации гражданской безопасности и создании в Великом Герцогстве пожарно-спасательного корпуса».

Организация пожарной охраны

С 2004 года все чрезвычайные службы Люксембурга были объединены под эгидой Управления аварийных служб. С 2018 Пожарно-спасательный корпус Великого Герцогства объединяет такие службы как: муниципальные пожарно-спасательные службы, подразделения гражданской защиты, службу скорой медицинской помощи, пожарную и скорую помощь г. Люксембурга, пожарную службу аэропортов. Пожарно-

спасательный корпус подчиняется министру внутренних дел, задача которого заключается в координации действий и ресурсного обеспечения на уровне, как министерских департаментов, так и государственных органов. Это же регулирование касается и муниципальных пожарно-спасательных служб.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

Федерация пожарных Люксембурга.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 106, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 23, а также спасательные автомобили, рукавные автомобили, аварийные автомобили, специальные автомобили, автомобили, применяющиеся при химических авариях, автомобили для перевозки личного состава и другие типы автомобилей.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Оперативное управление спасательными службами Люксембурга обеспечивается операторами Центра чрезвычайной помощи 112.

Задачи Центра чрезвычайной помощи 112:

- обработка и запись экстренных вызовов;
- оповещение населения;
- привлечение необходимой помощи в соответствии с характером и серьезностью аварии, стихийного бедствия;
- координация действия;
- предоставление информации о дежурной службе врачей, больниц, аптек, ветеринаров и т.д.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- аварийно-спасательные работы на глубине и на высотах;
- аварийно-спасательные работы при ДТП;
- поиск людей под завалами;
- оказание медицинской помощи;
- извлечение людей из застрявших лифтов;
- ликвидация последствий ЧС при перевозке опасных грузов, при утечке химических веществ из трубопроводов и резервуаров.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Люксембург разделен на 4 пожарно-спасательных округа: Северный, Восточный, Центральный, Южный. Основной силой пожарно-спасательного корпуса являются добровольцы.

В соответствии с законодательством, все местные власти должны организовывать и поддерживать по меньшей мере одну пожарную бригаду, снабжая ее необходимыми средствами и оборудованием.

По своему усмотрению они могут создавать как профессиональную, так и добровольную пожарную охрану.

Добровольные пожарные бригады в небольших городах укомплектованы личным составом, не несущим круглосуточного дежурства. Добровольные пожарные бригады городов с населением более 5000 человек имеют систему вызова пожарных в случае необходимости. Все профессиональные пожарные бригады несут круглосуточное дежурство.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,09%.

Подготовка кадров

Обучение проводится в Национальном институте подготовки спасателей и Национальной школе гражданской защиты.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

В Люксембурге основным законом, определяющим роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы, является национальный закон 1988 г.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- страховые компании;
- Федерация пожарных Люксембурга.

Осуществление

Организация, отвечающая за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома;
- многоквартирные дома.

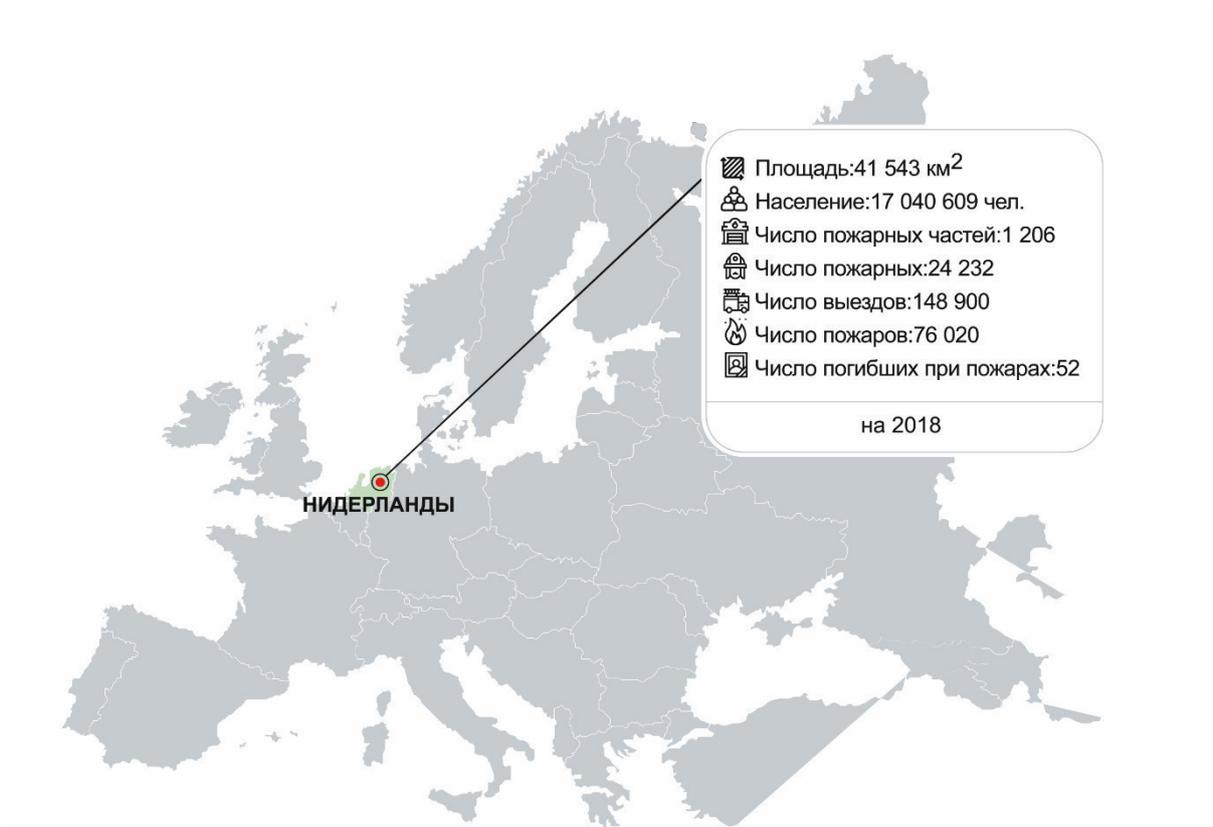
Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.

НИДЕРЛАНДЫ**Законодательство:**

- Закон 1985 г. «О пожарной охране»;
- Закон 1985 г. «О помощи при катастрофах».

Организация пожарной охраны

Местные власти ответственны за тушение пожаров и проведение пожарно-профилактической работы.

Национальный пожарный Инспекторат осуществляет надзор за деятельностью пожарной охраны.

Почти в каждом муниципалитете Нидерландов есть своя пожарная команда. Муниципалитеты объединяются в региональные пожарные

команды. В Нидерландах 25 пожарных команд. В случае крупных инцидентов и катастроф привлекаются силы одного или нескольких пожарных регионов.

Каждый регион уникален по составу населения, географическому положению и по застройке.

Пожарные регионы:

- Амстердам;
- Северный Брабант;
- Юго-Восточный Брабант;
- Дренте;
- Флеволанд;
- Фрисландия;
- Лимбург-Север;
- Лимбург-Юг;
- Лимбург-Центральный;
- Южный Лимбург;
- Центральный и Западный Брабант;
- Север и Восток Гелдерланд;
- Зеландия;
- Утрехт;
- Твенте;
- Северная Голландия;
- Южная Голландия;
- Занстрик-Водерланд;
- Роттердам-Риждмонд;
- Хаагланден;
- Холландс Мидден;
- Ижселенд;

- Грогинген;
- Киннемерланд;
- Гуи ин Вечстрик.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1070, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 130, а также рукавные автомобили, автомобили пенного тушения, аварийные автомобили и различные типы специальных автомобилей.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- оказание технической помощи при несчастных случаях с опасными веществами;
- спасательные операции;
- предупреждение катастроф.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Техника и личный состав сосредоточены в одной или нескольких пожарных частях, которые имеют на вооружении необходимое количество пожарной техники, в зависимости от размера и пожарной опасности района.

Муниципальная пожарная служба и местные власти выбирают оптимальный подход к ликвидации последствий различных аварийных ситуаций. Они определяют необходимый состав, нормативное время прибытия первого подразделения с учетом обеспечения минимальной опасности для человеческой жизни и экономического ущерба.

В зависимости от пожарной опасности и размера муниципалитета, пожарные части комплектуются добровольцами или персоналом, несущим круглосуточное дежурство.

В муниципалитетах создаются пожарные части следующих типов:

- профессиональная;
- добровольная;
- смешанная (пожарная команда состоит из профессиональных и добровольных пожарных).

Пожарная опасность района определяется на основании следующих факторов:

- пожарная опасность различных типов зданий (объектов);
- предотвращения человеческой смертности;
- минимизация ущерба от пожара;
- время прибытия подразделений;
- состав первого прибывающего подразделения пожарной охраны в зависимости от опасности и специфических особенностей объекта.

Местные власти оценивают эффективность местных органов пожарной службы. Для этого разработана компьютерная программа. Компьютерная программа, отражающая работу пожарных служб, позволяет властям рассчитывать последствия при альтернативных вариантах. Практические результаты такого расходно-приходного анализа могут определяться при размещении пожарных частей для снижения опасности муниципалитетов, исходя из того, что предупреждение лучше (дешевле) чем тушение.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Руководство муниципальной пожарной службы совместно с руководством муниципалитета устанавливают оптимальное нормативное время прибытия первого подразделения с учетом различных факторов (уровень пожароопасности района, климатические особенности, удалённость и т.д.).

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,16%.

Подготовка кадров

Добровольные пожарные находятся на дежурстве в пожарных частях, как и профессионалы. Следовательно, они должны иметь такую же подготовку. Дипломы об окончании для этих двух групп работников пожарной охраны одинаковы.

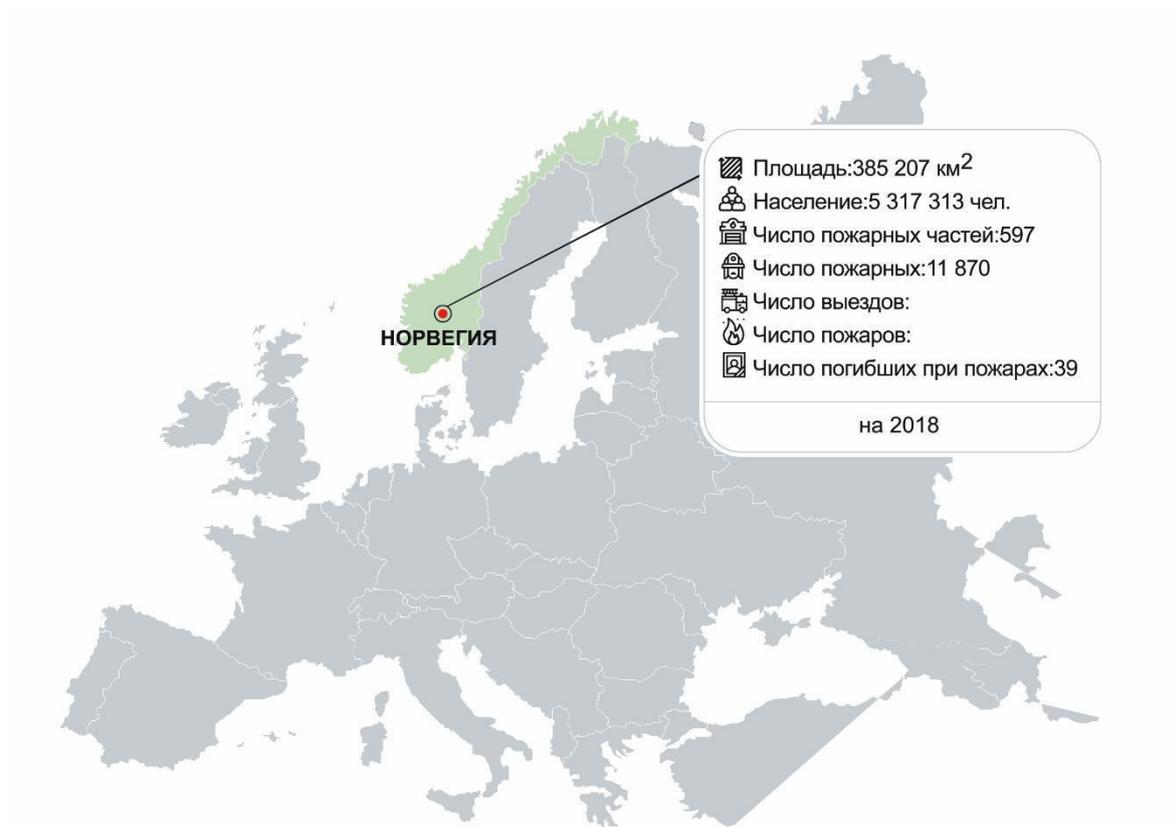
Модульная структура системы подготовки включает в себя программу, ориентированную на мастеров, комбинированную с подготовкой следующих уровней:

- пожарный;
- пожарный первой категории;
- старший пожарный;
- старший пожарный первой категории;
- унтер-офицер;
- помощник начальника части;
- начальник части;
- командующий офицер.

В свою очередь, каждый уровень подразделяется на несколько подготовительных модулей.

Модули отделяют подготовку подразделений, которые могут быть скомбинированы в будущем. Основная подготовка имеет обязательные и необязательные модули. Обязательные модули дают обучающимся необходимые знания и навыки на каждом уровне. Факультативные модули дают специальные знания на одном или нескольких уровнях.

Большинство персонала пожарной службы заканчивает подготовительные модули от уровня пожарного до уровня того ранга, который они решили избрать. Подготовительные модули комбинируют подготовку с учетом как местных условий, так и позволяют делать карьеру и составлять планы на будущее. Модульная структура подготовительной системы логически адаптирована к развитию карьеры пожарного.

НОРВЕГИЯ**Законодательство:**

- Закон 2000 г. «О пожарной безопасности»;
- Закон 2002 г. «О предотвращении пожаров, взрывов и аварий при наличии опасных материалов».

Организация пожарной охраны

В области организации национальной службы чрезвычайного реагирования, в Норвегии функционирует Норвежская Дирекция Гражданской Защиты и Чрезвычайного Планирования при министерстве юстиции и полиции. Министерство выполняет координирующую роль, организывает развитие и поддержание готовности, реагирование на ЧС,

осуществляет чрезвычайное планирование на национальном уровне и отчитывается перед правительством за выполнение задач по реагированию на ЧС на национальном уровне. Дирекция была основана в 2003 г. для оценки угроз и уязвимости общества, развития средств предотвращения аварий, кризисов и других происшествий, а также выполнения соответствующего чрезвычайного планирования и эффективного управления при происшествиях техногенного и природного характера.

Дирекция осуществляет информационную и консультативную функции, надзор за министерствами, губернскими властями и муниципалитетами в части обеспечения чрезвычайного планирования и организации чрезвычайной готовности. Исследование, изучение документации, связанной с угрозами национального масштаба, и разработка сценариев развития ЧС с наименьшим ущербом – эти задачи составляют важную часть работы Дирекции, как базиса для планирования мероприятий по поддержанию чрезвычайной готовности, организации чрезвычайного реагирования и определения приоритетов.

Дирекция планирует и проводит учения в области управления при ЧС, взаимодействия различных структур при ЧС – на национальном, региональном и локальном уровнях. Кроме того, Дирекция является национальным государственным органом, координирующим муниципальные пожарные службы и взаимодействие пожарных служб между муниципалитетами, осуществляет надзор за работой губернских служб, обеспечивающих чрезвычайную готовность и реагирование.

Муниципальные пожарно-спасательные службы работают в соответствии с законами местного уровня, которые должны соответствовать национальным минимальным стандартам

Ответственными за пожарную службу являются муниципалитеты.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 963, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 70, а также мотопомпы, морские помпы (суда, оборудованные насосами), аварийно-спасательные автомобили, штабные автомобили, специальные автомобили для ликвидации последствий ЧС с разливом химических веществ, автомобили базы газодымозащитной службы, автомобили первой помощи и т.п.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Центры управления поисково-спасательными операциями.

Центры управления поисково-спасательными операциями состоят из представителей правительственных структур, которые вместе с местным руководством полиции осуществляют общее руководство, ведут и координируют поисково-спасательные операции на своих территориях.

В центры управления поисково-спасательными операциями входят: пожарная служба, местная полиция, руководство здравоохранения, авиация, администрация порта, военные, норвежские телекоммуникационные компании, авиадиспетчерские службы, гражданская защита, добровольные организации.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- предотвращение пожаров;
- информирование населения о мерах пожарной безопасности (предотвращения пожара);
- реагирование на ДТП;

- реагирование на случаи загрязнения окружающей среды;
- участие в поисково-спасательных операциях;
- помощь в качестве спасательных команд, при катастрофах, включая инциденты с опасными материалами.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Численность личного состава и тип пожарных частей варьируется от крупных частей с современным оснащением и оборудованием в городах и крупных муниципалитетах до небольших депо в мелких муниципалитетах.

Численность личного состава и тип пожарных смен (круглосуточное дежурство или нет) определяются следующими факторами:

- численность населения муниципалитета;
- промышленная инфраструктура;
- этажность и пожарная опасность застройки и т.п.

Например, муниципалитет со 100 тыс. населением должен иметь минимум 15 профессиональных пожарных на дежурстве и дополнительно 20 пожарных, профессиональных или пожарными по совместительству, без учета пожарных офицеров, в то время как муниципалитет с численностью 8 тыс. человек должен иметь всего по списку 16 пожарных, которые могут быть пожарными по совместительству.

Все муниципалитеты с населением, превышающим 20 тыс. человек, должны иметь определенное количество профессиональных пожарных, несущих круглосуточное дежурство от 3 до 63 человек, в зависимости от численности населения.

Тип и количество автомобилей в пожарных частях зависят от численности личного состава и типа пожарной службы. Если нет возможности выдержать нормативное время прибытия к месту вызова, на

местах организуются дополнительные депо с необходимым оборудованием.

Количественный состав первого подразделения определяется содержанием первого сообщения о пожаре. При пожаре в обычном здании, например в частном доме, первое подразделение состоит:

- из 1 штабного автомобиля;
- 1 автоцистерны.

При необходимости вызываются автолестница и/или автоцистерна большой емкости. На аварии вызывается аварийно-спасательный автомобиль.

Списочный состав первого подразделения включает:

- 1 старшего пожарного;
- 3 пожарных.

Количество пожарных на дежурстве, как упоминалось выше, зависит от числа населения муниципалитета. В муниципалитетах с населением, превышающим 20 тыс. человек, на пожар вызываются от 4 до 7 пожарных.

В муниципалитете с численностью населения 50 тыс. человек, первое подразделение состоит:

- из 1 старшего пожарного;
- 7-8 пожарных.

В муниципалитетах с населением более чем 20 тыс. необходимо иметь постоянной основе следующие должности:

- начальник пожарной охраны;
- начальник отряда пожарно-спасательной службы;
- начальник управления по предотвращению.

В соответствии с законодательством относительно предупреждения пожаров, муниципалитеты могут заключать контракты с другими муниципалитетами для выполнения задач пожарной службы полностью

или частично с привлечением пожарной службой другого муниципалитета. Это применимо к пожарному инспектированию и тушению пожаров. Муниципалитет может по согласованию иметь общественное Пожарное Управление.

При проведении пожарного инспектирования, начальник пожарной службы муниципалитета может заключать контракт с коллегами из других муниципалитетов или с квалифицированными частными лицами для проведения совместного инспектирования, если это имеет практическую и экономическую целесообразность.

Министерство способствует кооперации среди муниципалитетов, включая управление общественными Пожарными Управлениями.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия в городах не должно превышать 10 мин. В сельских районах оно устанавливается применительно к местным объектам повышенной опасности (больницам и т. п.). В зависимости от категории района (городской центр, сельский район) время прибытия варьируется в пределах 5–10, 10–15, 15–30 мин.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,14 %.

Подготовка кадров

Подготовка кадров для пожарной службы Норвегии проводится в Норвежском колледже гражданской защиты и чрезвычайного планирования, Норвежской пожарной академии и в трех региональных школах гражданской защиты.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основным законом, определяющим роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы, является национальный закон.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Statens Bygningstekniske Etat.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Управление пожарной и взрывобезопасности.

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– национальное правительство.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

– национальное правительство;

– должностные лица пожарной охраны;

– должностные лица строительных организаций.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома;
- многоквартирные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- химические предприятия;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в жилых помещениях;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Существует национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных стандартов для строительных материалов или оборудования, которая не относится к области противопожарных мер:

– Statens Bygningstekniske Etat.

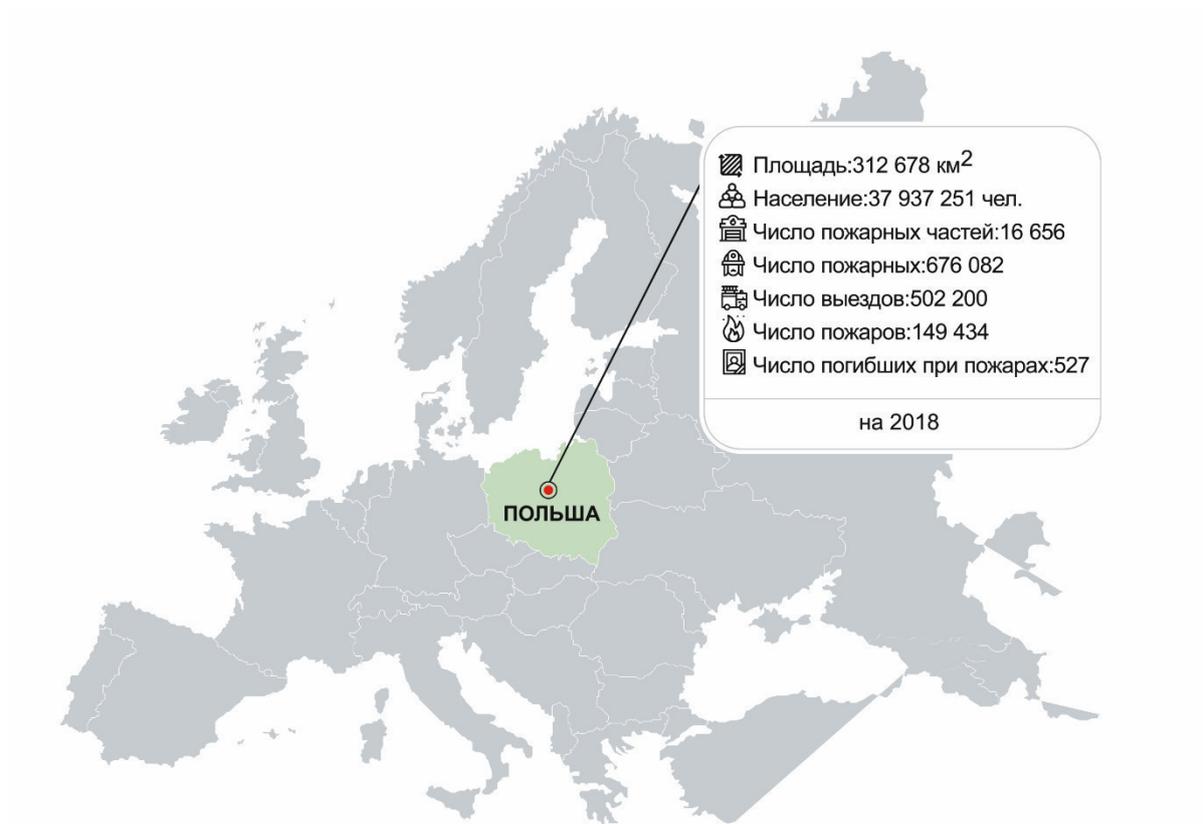
Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.

Периодичность проверки:

- ежегодно;
- раз в 2 года.

**Законодательство:**

- Закон от 24 августа 1991 года «О Государственной противопожарной службе»;
- Закон от 24 августа 1991 года «О пожарной охране»;
- Закон от 7 апреля 1989 года «Закон об ассоциациях»,
- Постановление Министра внутренних дел и администрации от 3 июля 2017 года «О детальной организации Национальной Системы Пожаротушения и Спасения».

Организация пожарной охраны

Государственная противопожарная служба:

- государственное учреждение;
- финансируется в основном из государственного бюджета;
- около 30 000 пожарных и более 1000 государственных служащих;
- рабочая система:
 - а) вахтовый режим 24/48 (около 80 % пожарных);
 - б) регулярный 8 ч (около 20% пожарных).

ДПК:

- неправительственные ассоциации;
- финансируется в основном местными органами власти;
- около 700000 членов, около 130000 активных пожарных.

Национальная пожарно-спасательная система – это сеть профессиональных и добровольных спасательных служб Польши, дополненная многочисленными соглашениями с агентствами, ассоциациями и другими субъектами.

Управление НПСС осуществляется ГПС. Управление организовано таким образом, чтобы обеспечивать необходимое установленное время реагирования на вызовы, резервные силы и средства для реагирования на крупные или одновременные ЧС, а также экспертные возможности для ликвидации редких типов ЧС.

Существует около 500 профессиональных пожарных подразделений, все они входят в состав НПСС.

Существует около 16000 ДПК, из которых более 4000 входят в состав НПСС.

ГПС, контролируется Министром внутренних дел и администрирования и является ведущей спасательной организацией в

Польше, с числом служащих примерно 30 000 профессиональных пожарных.

Схема организации ГПС соответствует административной структуре Польши и включает:

- Национальный штаб ГПС – центральный уровень;
- 16 Провинциальных штабов ГПС – региональный уровень;
- 353 Окружных штаба ГПС с более чем 500 пожарными станциями – местный уровень.

В структуру центрального уровня входят пожарные школы, научно-исследовательский центр пожарной охраны, Национальный научно-исследовательский институт и Центральный музей пожаротушения.

В задачи ГПС входят различные мероприятия, начиная от профилактики и выявления потенциальных опасностей, подготовки и обучения, научные исследования и разработки, до реагирования на ежедневные ЧС и стихийные бедствия (тушение пожаров и другие угрозы, а также обеспечение химической и экологической безопасности, технического и аварийно-спасательного вооружения, водоснабжения, оказание первой медицинской помощи).

ГПС активно участвует в международной деятельности в рамках ЕС, Североатлантического Альянса и Организации Объединенных Наций. Помимо упомянутых организаций, ГПС сотрудничает с другими международными структурами и зарубежными странами на двусторонней основе с учреждениями ЕС и ООН, Международной ассоциацией пожарных и спасательных служб, Международной организацией по делам беженцев, Совета государств Балтийского моря, Вишеградской группы, Организации по запрещению химического оружия, а также на двусторонней основе с Беларуссией, Чехией, Венгрией, Германией, Литвой, Россией, Словакией, Словенией, Украиной, Хорватией.

Международная деятельность ГПС предполагает обмен экспертными знаниями, внесение вклада в международные стандарты и правила, сотрудничество в рамках проектов с партнерами, а также направление специализированных групп для операций за рубежом.

Двусторонние соглашения: Беларусь, Венгрия, Германия, Литва, Россия, Словакия, Словения, Украина, Хорватия, Чехия.

Модули защиты ЕС:

- поиск и спасательные работы в городах в среднетяжелых условиях;
- поиск и спасательные работы в городах в тяжелых условиях;
- высокомошная откачка воды;
- тушение наземных лесных пожаров с использованием транспортных средств;
- химическое, биологическое, радиологическое и ядерное обнаружение и взятия проб.

Международный опыт: землетрясения, наводнения, лесные пожары, тайфуны, отключения электроэнергии, структурные коллапсы, гуманитарные кризисы.

Примерно 700000 членов, собранных в более чем 16 000 структурных единиц ДПК являются лидерами в секторе неправительственных организаций Польши.

Создание индивидуальных ДПК основано на общих правилах, регулирующих создание и деятельность Ассоциации в Польше (Закон от 7 апреля 1989 года «Закон об ассоциациях»).

Кроме того, доброволец должен быть в возрасте от 18 до 65 лет, иметь современное медицинское обследование и выполнять базовые боевые задания для добровольцев, разработанные ГПС.

1/4 всех ДПК входит в состав НПСС. Как часть Национальной системы, ДПК должны соответствовать в части требований к оборудованию и персоналу, обеспечивать эффективную систему связи и оповещения, и быть готовыми к проверкам и учениям, организуемым ГПС. Добровольцы играют важную роль в интеграции и социализации местных общин. В ДПК действуют около 800 оркестров, 300 художественных ансамблей и более 600 спортивных команд, а также около 9000 молодежных пожарных команд, которые объединяют около 90 000 девочек и мальчиков в возрасте от 12 до 18 лет.

ДПК объединены в Ассоциацию ДПД Республики Польша.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 19774 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 721 единиц, а также спасательные автомобили, специальные автомобили для химических, экологических и технических операций и для горноспасательных работ.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций:

- НПСС;
- Национальный центр координации спасательных операций и гражданской защиты.

Задачи пожарных служб

Закон «О ГПС» предусматривает ряд задач для профессиональных пожарных:

- определение пожарной опасности и других местных опасностей;
- организация и проведение спасательных работ;
- оказание поддержки при спасательных работах при стихийных бедствиях или ликвидации локальных угроз, осуществляемых другими аварийно-спасательными службами;
- обучение персонала ДПД и других подразделений пожарной охраны в общей системе гражданской защиты;
- контроль соблюдения правил пожарной безопасности;
- проведение исследований в области пожарной безопасности и гражданской защиты;
- сотрудничество с пожарными и спасательными службами других стран и международными организациями.

Подразделения ГПС и ДПД играют решающую роль в более широкой деятельности по гражданской защите.

ДПК, помимо своей оперативной деятельности, вносят значительный вклад в интеграцию местных обществ (например, через молодежные пожарные команды, оркестры, соревнования по пожарным видам спорта и многое другое).

Организация деятельности и структура пожарной службы

Отправка сил и средств на вызовы диспетчерскими службами осуществляется соответствующим Командным центром Районного коменданта ГПС (местный уровень).

Республиканским штабом ГПС разработаны рамочные методические рекомендации по подготовке диспетчерских правил для подразделений

пожарной охраны и правил непосредственной оперативной безопасности района после диспетчеризации аварийно-спасательных средств.

Цель Рамочных руководящих принципов состоит в том, чтобы:

- обеспечить единую общенациональную систему диспетчеризации подразделений пожарной охраны в ЧС, включая ресурсы НПСС;
- определить минимальное количество ресурсов, направляемых КЦРК ГПС в качестве «первичных (первоначальных) сил и средств», позволяющих осуществлять эффективные спасательные действия.

Первичные (первоначальные) силы и средства.

Ресурсы, отправленные сразу после получения экстренного вызова.

Их конфигурации основана:

- на информации, предоставленной позвонившим;
- руководящих принципах, предусмотренных в диспетчерской процедуре отправки сил и средств;
- соответствующей информации, включенной в Планы спасения или другую документацию по объектам.

Их количество и тип необходимы для обеспечения эффективных спасательных действий на месте.

Вторичные (вспомогательные) силы и средства.

Ресурсы направляются по требованию Командира пожарных и спасательных подразделений и основаны на его оценке ситуации на месте или на основе выводов анализа угроз и оперативной безопасности.

Подразделения ГПС работают в своих оперативных зонах. Облостями деятельности ДПК являются коммуны и районы, когда они входят в состав НПСС.

Пожарные команды направляются на ЧС в соответствии с правилами диспетчеризации, в которых определены силы и средства.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Расположение подразделений спланировано таким образом, чтобы ближайшее подразделение прибыло на место происшествия менее, чем за 15 минут.

Среднее время боевого развертывания (прибытия) не может превышать 10 минут.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы подразделений ГПС в 2020 году составили 3732,779 млн злотых (1010,463 млн долларов США).

Основными группами бюджетных расходов, реализованных в 2020 году, стали:

– расходы на заработную плату с производными финансовыми инструментами – 2396,577 млн злотых (648,753 млн долларов США), что составляет 64% от общего объема расходов;

– материальные расходы – 910,475 млн злотых (246,466 млн долларов США), что составляет 25% от общих расходов;

– субсидии – 157,355 млн злотых (42,596 млн долларов США), что составляет 4 % от общих расходов;

– расходы на недвижимость – 268,372 млн злотых (72,648 млн долларов США), что составляет 7% от общей суммы расходов.

Источники финансирования ДПД (не полный перечень):

– местное самоуправление;

– центральные субсидии (например: Министерство внутренних дел и администрирования, Министерство климата и окружающей среды, Министерство юстиции, страховые компании);

– спонсоры;

- экономическая деятельность (прибыль, предназначенная только для уставных задач);
- 1% от подоходного налога физического лица;
- оборудование также может быть передано из ГПС.

Подготовка кадров

Ядром противопожарного образования является профессиональное образование, подразумевающее получение квалификации по следующим профессиям: пожарный, пожарный-техник и пожарный-инженер. Система дополняется развитием навыков по различным специальностям, вытекающим из задач, поставленных перед ГПС, описанных в принципах организации спасательных работ в Национальной Системе Пожаротушения и Спасения.

Функциональная модель подготовки пожарных показана на рисунке 2.

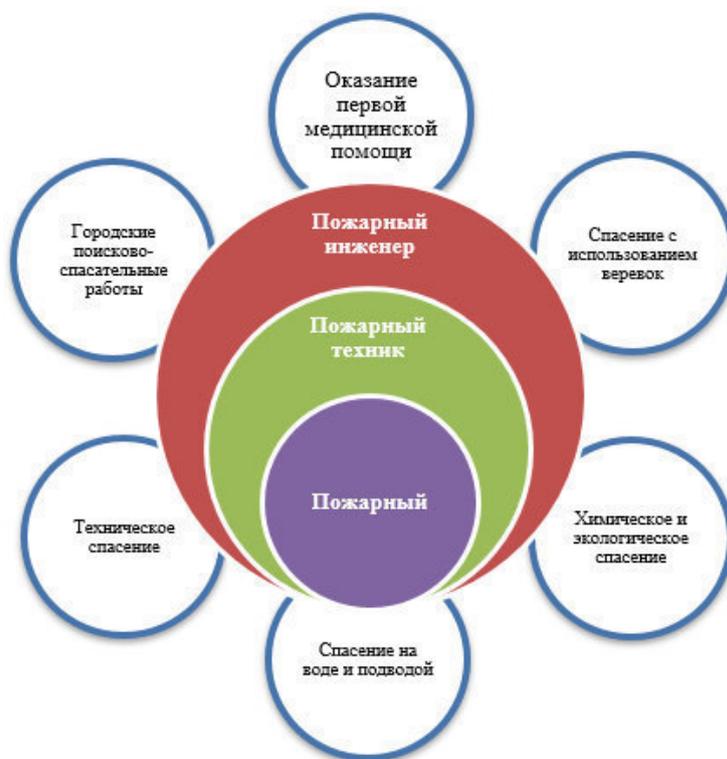


Рисунок 2 – Функциональная модель подготовки пожарных

Учебная база.

ГПС имеет ведомственные специализированные учебные заведения для обучения, подготовки и повышения квалификации сотрудников. К ним относятся:

- Главное училище пожарной службы – Академия подготовки пожарных инженеров (офицеры ГПС);
- 3 после среднего образование по специальности пожарный техник – Школа прапорщиков ГПС в Кракове, Познани и Ченстохове;
- 1 после школьное образование по специальности пожарный – Унтер-офицерское училище ГПС в Быдгоще;
- 17 учебных центров в провинциальных штаб-квартирах ГПС (региональный уровень), которые в основном проводят повышение квалификации (обучение без отрыва от работы) и подготовку членов ДПК.

Осуществление обучения по профессии пожарный-техник.

Обучение по профессии пожарного-техника осуществляется как для кандидатов пожарной службы, по школьной форме (казарменное – постоянное), так и для пожарных на постоянной службе в форме квалификационных профессиональных курсов (заочная форма). Основанием для реализации квалификационных профессиональных курсов преподавания в школах ГПС, в рамках Министерства внутренних дел и администрирования являются «Правила организации квалификационных профессиональных курсов в школах ГПС, обучающихся по профессии пожарный-техник», утвержденные 15 декабря 2020 года. Обучение профессии пожарного техника может осуществляться только в школах, находящихся в ведении Министра внутренних дел и администрирования.

Осуществление обучения по профессии пожарный инженер.

Обучение пожарных инженеров проходит в ГУПС, для кандидатов пожарной службы по очной форме обучения 1-й степени и заочной формы

обучения 1-й степени для пожарных офицеров на постоянной пожарной службе.

Повышение квалификации и подготовка специалистов.

Введение в 2013 году новых принципов организации спасательных работ также изменило систему подготовки. Суть этих изменений заключалась в разделении базисного и специализированного объема учебных программ по каждому из этих направлений. Базисный объем благодаря этим изменениям стал общим объемом для каждого пожарного и каждого пожарно-спасательного подразделения ГПС и специализированным объемом для ДПД. Это означает, что данная сфера деятельности стала одновременно областью повышения квалификации и совершенствования спасательной деятельности, которая будет осуществляться учебными центрами при Провинциальном штабе ГПС. Обучение в этой области базируется на оборудовании для выполнения основных задач на тренировочных станциях. С другой стороны, специализированная подготовка осуществляется на базе дидактических принципов и испытательных полигонов школ и отдельных учебных центров.

Для проведения специализированного обучения предназначены курсы:

– Спасение с использованием веревок – ШП ГПС Краков в сотрудничестве с центрами подготовки в Варшаве, Кракове, Лодзи – национальными учебными центрами в области спасательных работ с веревками;

– Спасение на воде и под водой – УОУ ГПС Быдгоща в сотрудничестве с учебным центром в Борне Сулиново при провинциальном штабе ГПС в Щецине – национальный учебный центр в области водного и водолазного спасения;

– Химическое и экологическое спасение – ШП ГПС Честохове в сотрудничестве с учебным центром в Пионках при провинциальном штабе ГПС в Варшаве – национальный учебный центр в области химического и экологического спасения;

– Городские поисково-спасательные работы – ШП ГПС Краков в сотрудничестве с учебным центром при провинциальном штабе ГПС в Гданьске – национальный учебный центр в области подготовки членов городских поисково-спасательных отрядов;

– Техническое спасение – ШП ГПС Познань в сотрудничестве с учебным центром при провинциальном штабе ГПС в Люблине;

– Первая медицинская помощь – ШП ГПС Краков.

Профилированное обучение в ведущих школ по отдельным направлениям спасания, предполагает строгую специализацию и стимулирует развитие отдельных направлений в подготовке спасателей.

Осуществление специализированной подготовки основывается на учебных потребностях, возникающих в результате различия позиций, определяющих оперативную готовность специализированной группы к их выполнению. Национальный центр координации спасательных работ и гражданской защиты при Национальном штабе ГПС проводит анализ и определяет учебные потребности на каждый календарный год.

Система подготовки – ДПД.

В 2015 году Главный комиссар ГПС представил «Правила организации обучения членов ДПД, непосредственно участвующих в спасательных операциях» и пакет учебных программ.

Соответственно, комплекс пожарной подготовки включает:

– базовая подготовка пожарных-спасателей ДПД;

– обучение водителей – обслуживающий персонал аварийно-спасательной техники ДПД;

- обучение в области технического спасения;
- обучение в области химического и экологического спасения;
- обучение в области спасения на воде и подводой;
- обучение в области спасения с помощью веревок;
- обучение в области городских поисково-спасательных работ;
- обучение в области оказания первой медицинской помощи;
- обучение в области сотрудничества с Польской медицинской воздушной спасательной службой;
- обучение управлению спасательными операциями для членов ДПК;
- обучение оперативных руководителей ДПД;
- обучение территориальных (коммуны) комендантов Ассоциации ДПД Республики Польша.

Кроме того, в каталог пожарной подготовки включены занятия, которые не проводятся организационными подразделениями ГПС, но необходимы для выполнения спасательных работ в области медицинского спасения (квалифицированный курс первой помощи) и спасения на воде (курс судовождения катера).

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

Базовым правовым актом, на основании которого ГПС осуществляет, в том числе, профилактическую деятельность (обнаружение пожаров и других локальных опасностей, надзор за соблюдением правил пожарной безопасности) является Закон «О ГПС».

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

Министр, ответственный за строительство, планирование, зонирование и жилищное строительство. В настоящее время – министр развития, труда и технологий.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Министр развития, труда и технологий (Постановление от 12 апреля 2002 года «О технических условиях, которым должны соответствовать здания и их расположение» (Законодательный вестник 2019 года, пункт 1065));

– Министр внутренних дел и администрации (Постановление от 7 июня 2010 года «О противопожарной защите зданий, других сооружений и территорий» (Законодательный вестник, пункт 719) и Постановление от 24 июля 2009 года «О противопожарном водоснабжении и противопожарных путях эвакуации» (Законодательный вестник, № 124, пункт 1030)).

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

Важную роль в разработке правил пожарной безопасности играют органы государственного управления, такие как ГПС, Научно-исследовательский центр противопожарной защиты – Национальный исследовательский институт и ГУПС. Кроме того, общественные консультации проводятся в рамках законодательного процесса правительства (общие, открытые консультации с социальными партнерами, которые могут быть заинтересованы в конкретной форме предлагаемого решения).

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

В Польше органом, ответственным за организацию деятельности по стандартизации (включая разработку и издание стандартов или технических регламентов), является Польский комитет по стандартизации. Польский комитет по стандартизации не является органом государственного управления, а является органом, который регулируется публичным правом. Отраслевой стандартизацией занимаются некоторые отраслевые торговые палаты, отраслевые научно-исследовательские подразделения, отраслевые ассоциации предприятий или инженерно-технических работников.

Помимо пожарных норм, регламентирующих требования пожарной безопасности, страховые компании могут требовать применения дополнительных решений, предотвращающих возникновение или ограничивающих распространение пожара на застрахованном объекте (на основании внутренних процедур или стандартов).

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

В рамках надзора за соблюдением правил пожарной безопасности и подготовки к спасательным работам ГПС в соответствии со ст. 23 Закона «О ГПС» проводит инспекционные и разведывательные мероприятия в области пожарной безопасности. Вышеуказанные действия выполняются пожарными, уполномоченными компетентным комендантом ГПС.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

В соответствии с положениями Закона «О ГПС» инспекторы не имеют права входить в жилые части зданий (за исключением общих зон, таких как лестницы, коридоры), а также в помещения и комнаты, находящиеся в ведении и управлении:

– подразделений или организационных структур Министерства национальной обороны, полиции, Агентства внутренней безопасности, Агентства внешней разведки, Службы государственной охраны, Центрального антикоррупционного бюро, парламентской охраны или пограничной охраны;

– иностранных дипломатических представительств, консульских учреждений или других международных учреждений, пользующихся дипломатическими или консульскими иммунитетами.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Противопожарная защита в Польше осуществляется на основе ряда действующих правовых актов, ключевыми из которых являются:

– Закон от 24 августа 1991 года «О ГПС»;

– Закон от 24 августа 1991 года «О противопожарной защите»;

– Закон от 7 июля 1994 года «О строительстве»;

– Постановление Министра внутренних дел и администрации от 7 июня 2010 года «О противопожарной защите зданий, иных сооружений и территорий»;

– Постановление Министра инфраструктуры от 12 апреля 2002 года «О технических условиях, которым должны соответствовать здания и их расположение»;

– Постановление Министерства внутренних дел и администрации от 24 июля 2009 года «О противопожарном водоснабжении и противопожарных дорогах»;

– Принципы уровня технических знаний определены в Польских стандартах.

К вышеназванным правовым актам по районам, отраслям или объектам (в силу их специфики) прилагаются также дополнительные положения, касающиеся вопросов противопожарной защиты. К ним относятся:

– Постановление Министерства внутренних дел и администрации от 19 февраля 2020 года «О требованиях пожарной безопасности, которым должны соответствовать строительные сооружения и иные помещения, предназначенные для сбора, хранения или переработки отходов»;

– Постановление Министерства экономики от 21 ноября 2005 года «О технических условиях, которым должны соответствовать склады и станции жидкого топлива, магистральные газопроводы для транспортировки сырой нефти и нефтепродуктов и их расположение»;

– Постановление Министерства окружающей среды от 22 марта 2006 года «О детальных правилах охраны лесов от пожаров»;

– Положение Министерства инфраструктуры от 7 августа 2008 года «О требованиях, касающихся расстояния и условий размещения деревьев и кустарников, элементов акустической защиты и земляных работ в непосредственной близости от железнодорожных линий, а также способа устройства и поддержания снежных завес и пожарных поясов»;

– Постановление Министерства культуры и национального наследия от 2 сентября 2014 года «Об обеспечении сохранности музейных коллекций от пожара, кражи и других опасностей, которые могут их повредить или привести к утрате»;

– Положение Министра народного образования от 31 декабря 2014 года «О требованиях пожарной безопасности, которым должны соответствовать помещения, где находится детский сад, а также переоборудованные помещения для детских садов и начальной школы»;

– Положение Министра народного образования от 28 августа 2017 года «О видах и форм дошкольного образования, условиях их создания, организации и порядке их функционирования»;

– Постановление Министра труда и социальной политики от 10 июля 2014 года «О жилищно-санитарных требованиях, предъявляемых к помещениям, в которых будет находиться детский сад или детский клуб»;

– Постановление Министра экономики и труда Российской Федерации от 19 августа 2004 года «Об объектах гостиничного хозяйства и иных объектах, на которых предоставляются гостиничные услуги»;

– Постановление Министра экономики от 6 сентября 1999 года «О гигиене и безопасности труда при хранении, наполнении и распределении жидких газов»;

– Постановление Министра экономики, труда и социальной политики от 23 декабря 2003 года «Об охране труда и технике безопасности при производстве и хранении газов, наполнении газовых баллонов, использовании и хранении карбида»;

– Положение Министра развития от 29 января 2016 года «О видах и количествах опасных веществ, присутствующих на заводе, которые определяют классификацию завода, как завода с повышенным или высоким риском серьезной промышленной аварии».

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к объектам, оборудованным противопожарными устройствами.

К вопросу хранения и использования материалов, представляющих пожарную опасность, предъявляются особые требования, которые регулируются Постановлением Министра внутренних дел и администрации от 7 июня 2010 года «О противопожарной защите зданий, других строительных объектов и территорий».

В отношении средств для обеспечения общественной безопасности или охраны здоровья и жизни, защиты имущества, находящегося на вооружении подразделений пожарной охраны и используемых для оповещения о пожаре или иной угрозе, для проведения аварийно-спасательных работ, а также ручных средства пожаротушения, применяется Положение Министра внутренних дел и администрации от 20 июня 2007 года «О перечне изделий и средств, служащих для обеспечения общественной безопасности или охраны здоровья и жизни, имущества, а также о правилах выдачи разрешений на их использование».

Возможность применения отдельными государствами-членами ЕС дополнительных требований к безопасности продукции предусмотрена законодательством ЕС: Регламент (ЕС) № 305/2011 Европейского парламента и Совета от 9 марта 2011 года, которые устанавливают гармонизированные условия сбыта строительной продукции и отменяют Директиву Совета 89/106/ЕЕС (OJ L 88/5 от 4.4.2011) и статью 36 Договора о функционировании ЕС (OJ 2004 № 90, пункт 864/2), ранее являвшуюся статьей 30 «Договора об учреждении Европейского сообщества». В то же время национальное законодательство, регулирующее маркетинг и допуск к использованию рассматриваемой продукции, было информировано о необходимом соответствии законодательству ЕС.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

В соответствии со статьей 23 Закона «О ГПС» в целях выявления опасностей и подготовки к спасательным действиям ГПС осуществляет контрольные и инспекторские мероприятия, а также учения. Эти мероприятия проводятся для определения возможностей и условий проведения аварийно-спасательных работ подразделениями пожарной охраны.

При этом в соответствии с требованиями приказа Министерства внутренних дел и администрации собственник, управляющий или пользователь объекта, предназначенного для выполнения функций коммунального хозяйства, коллективного проживания, производства, хранения и инвентаризации, обеспечивает и реализует инструкцию по пожарной безопасности. Инструкция по пожарной безопасности, помимо условий пожарной безопасности на объекте, должна включать в планы объекта следующую информацию:

- площадь, высоту и количество складов в зданиях;
- расстояние от соседних объектов;
- горючие параметры существующих горючих веществ;
- существующая плотность пожарной нагрузки в зоне или зонах пожара;
- категория опасности людей, предполагаемое количество людей в каждом магазине и в каждой комнате;
- расположение внутренних и внешних помещений, отнесенных к взрывоопасным зонам;
- разделение объекта на пожарные зоны;
- условия эвакуации с указанием направлений движения и аварийных выходов;

- расположение средств пожаротушения и огнетушителей, основных кранов газовых установок, пожароопасных материалов и расположение органов управления средствами пожаротушения;

- местонахождение подъездов к подъемникам для спасательных команд;

- наружные гидранты и другие источники воды для пожаротушения;

- оптимальный маршрут для проезда пожарной техники и другие подъездные пути с указанием входов в закрытые помещения.

Условия противопожарной защиты и планы объектов должны храниться таким образом, чтобы обеспечить их немедленное использование в целях проведения аварийно-спасательных работ. Кроме того, указанные исследования относительно объектов, на которых требуется применение системы пожарной сигнализации, представляются местному уполномоченному районному (муниципальному) начальнику ГПС для использования в целях планирования, организации и проведения аварийно-спасательных работ.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

При обнаружении нарушений в зданиях, сооружениях или помещениях районный (муниципальный) начальник ГПС вправе издать приказ об устранении выявленных недостатков в установленный срок в порядке административного решения. С другой стороны, в случае если выявленные нарушения могут повлечь угрозу жизни человека, орган может немедленно привести административное решение в исполнение или наложить запрет на эксплуатацию помещений, сооружений или их частей. В случае нарушений уголовно-процессуального характера, в ходе

досмотровых и разведывательных мероприятий налагаются также штрафы в виде «штрафного билета».

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер.

В Польше существуют испытательные лаборатории, калибровочные лаборатории, органы по сертификации продукции в соответствии с Законом от 13 апреля 2016 года «Об оценке соответствия и системах надзора за рынком» (Законодательный вестник 2021 года, пункт 514), основанным на аккредитации, которая предоставляется Польским центром по аккредитации. Среди многих подразделений имеют аккредитацию следующие:

- Научно-исследовательский центр пожарной охраны;
- Национальный научно-исследовательский институт (научное подразделение, работающее над повышением общей безопасности государства в области пожарной охраны, антикризисного управления, гражданской защиты и гражданской обороны);
- Строительный научно-исследовательский институт (научно-исследовательский институт, который проводит исследования в области строительства и смежных областях).

Специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

В ГУПС в Варшаве пожарные, в качестве кандидатов на продвижение по службе, могут пройти обучение первого и второго уровня по специальности «инженер пожарной безопасности», где преподаются

такие предметы, как «основы строительства», «надежность и безопасность конструкций», «пожарная безопасность конструкций».

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия.

Сотрудники ГПС в рамках своей контрольно-инспекторской деятельности по определению пожарной опасности и других локальных угроз осуществляют надзор за соблюдением противопожарных правил.

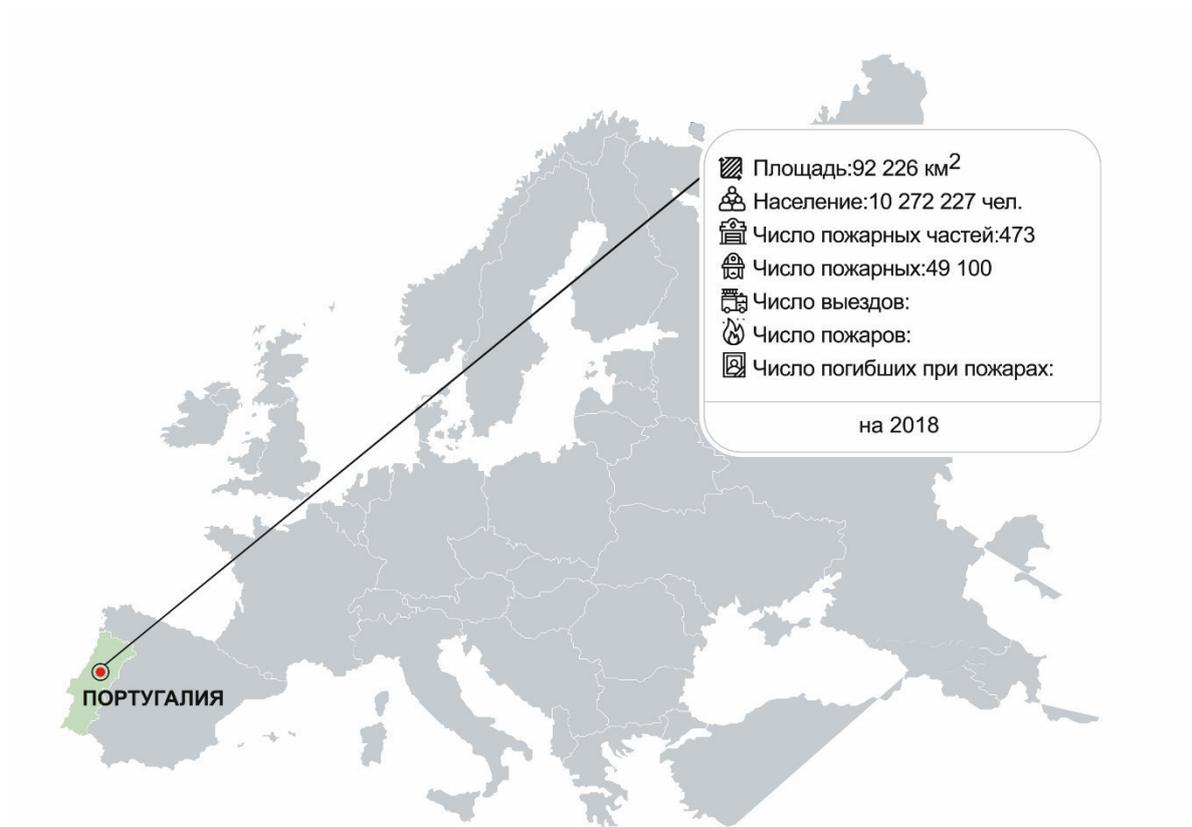
Рассматриваемая деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением правил пожарной безопасности;
- оценка технических решений, применяемых на строительном объекте на соответствие требованиям пожарной безопасности;
- оценка соответствия завершеного строительного объекта строительному проекту;
- признание возможностей и условий проведения аварийно-спасательных работ подразделениями пожарной охраны;
- распознавание других локальных угроз;
- первоначальное установление причин, нарушений, вызвавших пожар и обстоятельств, при которых он распространился;
- оценка соблюдения правил и требований пожарной безопасности на объектах сбора, переработки и производства отходов, указанных при выдаче разрешения на сбор, переработку или производство отходов.

Кроме того, ГПС проводит такие социальные образовательные и просветительские кампании, как общенациональная информационную кампанию по разъяснению населению об опасностях, связанных с

возможными пожарами в квартирах и частных домах, об отравлении угарными газами и т.д.

Следует также отметить, что в рамках правительственной программы «BEZPIECZNA+» (BEZPIECZNA с польского означает «безопасный»), которая направлена на повышение безопасности детей дошкольного и школьного возраста, создаются учебные кабинеты «OGNIK» (OGNIK с польского означает «маленькое пламя»). Учебные кабинеты «OGNIK» – это интерактивные кабинеты, в которых сотрудники ГПС передают детям знания и информацию по общепринятым понятиям безопасности. Интерактивное и богатое оснащение учебного кабинета позволяет оригинально и интересно передавать чрезвычайно важную информацию и формировать навыки. Дети учатся в условиях контролируемого риска и узнают о соответствующих правильных способах реагирования на опасность.

ПОРТУГАЛИЯ**Законодательство:**

- Закон 2006 г. № 27 «О гражданской защите»;
- Закон 2007 г. № 65 «Организация муниципальных служб гражданской защиты»;
- Постановление 2008 г. № 302 «Правила работы Национальной комиссии гражданской защиты»;
- Декларация 2008 г. № 344 «Регламент оперативных координационных центров»;
- Постановление 2008 г. № 25 «Технические критерии и стандарты для разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях гражданской защиты»;

– Указ-закон 2008 г. № 12 «Экстренный счет, позволяющий принимать меры для оказания помощи людям, пострадавшим от катастрофы или стихийного бедствия»;

– Закон 2008 г. №53 «Закон о внутренней безопасности»;

– Декрет-закон 2011 г. № 126-B «О МВД»;

– Указ-закон 2013 г. № 72 «Об интегрированной системе защиты и операций по оказанию помощи»;

– Указ-закон 2014 г. № 163 «О Национальном органе гражданской защиты»;

– Постановление 2014 г. № 224-A «Определение структуры ядра и полномочия подразделений Гражданской правоохранительного органа»;

– Приказ президента Гражданского правоохранительного органа 2014 г. № 14688 «Определение структуры ядра и полномочия подразделений Гражданской правоохранительного органа».

Региональные нормативно-правовые акты:

– Региональный законодательный декрет 1999 г. № 7/A «Структура региональной гражданской защиты и пожарной службы на Азорских островах»;

– Региональный законодательный указ 2009 г. № 16/M «Правовой режим системы гражданской защиты автономного района Мадейры»;

– Региональный законодательный указ 2009 г. № 17/M «Структура региональной службы гражданской защиты».

Организация пожарной охраны

Создание и организация пожарной охраны возложено на муниципалитеты.

Региональные ассоциации пожарно-спасательных служб, региональное руководство пожарно-спасательных служб.

Португальская лига пожарных.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1600.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Оперативные координационные центры.

Задачи пожарных служб:

- тушение и предупреждение пожаров;
- организация и проведение спасательных работ при пожарах, стихийных бедствиях или ликвидации локальных угроз;
- проведение вспомогательных специализированных спасательных работ во время стихийных бедствий или ликвидации локальных угроз.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В муниципалитетах могут быть следующие пожарные части:

- профессиональные;
- смешанные;
- добровольные;
- частные.

Пожарные команды состоят из следующего персонала:

- руководство;
- личный состав на дежурстве;
- резервный личный состав;
- почетный личный состав.

Профессиональные пожарные части имеют следующие характеристики:

- они создаются и содержатся городским советом;
- в них работают только профессиональные пожарные;
- их структура состоит из полков, батальонов, роты.

Смешанные пожарные команды имеют следующие характеристики:

- зависят от городского совета или ассоциации пожарной команды;
- состоят из профессиональных пожарных и добровольных пожарных с соблюдением соответствующих правовых режимов;
- организованы в соответствии с их собственной моделью, определенной соответствующим городским советом или ассоциацией пожарных.

ДПК имеют следующие характеристики:

- принадлежат к ассоциации пожарных;
- состоят из добровольных пожарных;
- могут иметь минимальную профессиональную единицу.

Частные пожарные команды имеют следующие характеристики:

- принадлежат частному юридическому лицу, которое должно по условиям своей деятельности создать и содержать профессиональную пожарную команду для обеспечения пожарной безопасности;
- комплектуются пожарными с соответствующей подготовкой;
- организованы в соответствии их задачами;

– имеют определенную сферу деятельности в пределах собственности субъекта или организаций, к которым они принадлежат, и могут действовать за пределами этого района по просьбе мэра муниципалитета, который их финансирует;

– за создание и поддержание отвечают организации, к которым они принадлежат.

Подготовка кадров

Подготовка кадров производится в национальной школе пожарной службы – Португалии.

РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ**Законодательство:**

- Закон 1958 г. «О пожарных службах»;
- Закон 2008 г. «О борьбе с пожарами»;
- Закон 2016 г. «О спасательных и неотложных медицинских службах».

Организация пожарной охраны

Национальная пожарная служба находится в ведении Министерства общественной безопасности и охраны, а местная пожарная служба – в ведении городской или окружной штаб-квартиры пожарной службы.

Пожарная охрана в Республике Корея делится на профессиональную и добровольную.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

Ассоциация пожарной безопасности Кореи.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 2144 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 460 единиц, а также автомобили первой помощи, специальная и вспомогательная техника.

Задачи пожарных служб:

- предотвращение опасности;
- спасение людей;
- спасение имущества;
- тушение пожаров;
- аварийно-спасательные работы;
- восстановительные работы после катастроф;
- скорая медицинская помощь;
- предотвращение стихийных бедствий;
- реагирование на стихийные бедствия.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Организация пожарной охраны в Республике Корея состоит из Центральной противопожарной службы при Министерстве общественной безопасности и охраны, пожарной охраны города или округа. Под руководством центральной пожарной службы находятся Национальная

спасательная штаб-квартира 119 и Национальная академия пожарной службы, а под управлением городской или районной штаб-квартиры пожарной охраны находятся пожарные станции и местные пожарные академии. Центральная пожарная служба — это центральное правительство, городской или районный пожарный штаб управляется соответственно местным правительством.

Подготовка кадров

Подготовка кадров происходит на двух уровнях: общегосударственном и местном. На общегосударственном уровне кадры готовят в Национальной академии пожарной службы, а на местном — в местных пожарных академиях.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Корейский научно-технический институт пожарной безопасности.

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– Корейское Агентство Технологии и Стандартов.

Осуществление

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

– Корейская ассоциация противопожарной защиты.



Законодательство:

Основными нормативно правовыми документами в области пожарной безопасности являются:

- Федеральный закон 1994 г. «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон 2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон 2011 г. «О добровольной пожарной охране»;
- Постановление Правительства Российской Федерации 2020 г. «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Организация пожарной охраны

Главным государственным органом по вопросам обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территории от ЧС и гражданской обороны в России является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Организацию управления в области пожарной безопасности и координацию деятельности пожарной охраны осуществляет МЧС России.

В состав МЧС России входят центральный аппарат, образовательные и научные организации, территориальные органы по субъектам РФ (85 единиц) и иные организации, деятельность которых связана с обеспечением пожарной безопасности. Работники центрального аппарата разрабатывают стратегию деятельности службы и осуществляют контроль за территориальными органами и организациями системы МЧС России. Центральный аппарат включает Департаменты и Управления.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах находятся автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 22735 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 1326 единиц, а также автомобили газодымозащитной службы, автомобили связи и освещения, автокраны грузоподъемностью 40–60 тонн, аварийно-спасательные автомобили, передвижные рекомпрессионные водолазные станции, автомобили газового тушения, автомобили газоводяного тушения, автомобили пожарные многоцелевые, автомобили пенного тушения, пожарные насосные станции, рукавные автомобили и другие специальные автомобили.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Мониторинг ЧС и координация деятельности различных пожарно-спасательных формирований осуществляется через центры управления в кризисных ситуациях, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Задачи пожарных служб:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- организация и осуществление тушения пожаров;
- проведение аварийно-спасательных работ.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В России пожарная охрана делится на следующие виды:

- ГПС;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Организация управления в области пожарной безопасности и координация деятельности пожарной охраны осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными на решение задач в области пожарной безопасности.

Одним из основных видов пожарной охраны в Российской Федерации является ГПС – составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В ГПС Российской Федерации входят:

- федеральная противопожарная служба;
- противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

- структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

- органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора;

- пожарно-технические, научные и образовательные организации, судебно-экспертные учреждения;

- пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения);

- пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

- пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики

и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населенных пунктах (территориальные подразделения);

– пожарно-спасательные подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Ведомственную пожарную охрану создают федеральные органы исполнительной власти, организации, в целях обеспечения пожарной безопасности, могут создавать органы управления и подразделения.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Добровольную пожарную охрану создают юридические лица и объединения.

Боевую работу по тушению пожаров и проведению связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ выполняют дежурные смены пожарно-спасательных частей. Первичным тактическим подразделением является отделение на пожарной автоцистерне или пожарном автонасосе.

На большинстве пожаров боевые задачи решаются силами основных тактических подразделений пожарно-спасательных сил – караулов в составе двух и более отделений на основных пожарных автомобилях.

Количество, состав и дислокация пожарно-спасательных подразделений, дежурные смены которых решают задачи по тушению пожаров и проведению связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, определяются в соответствии с требованиями нормативных документов в зависимости от характеристик и условий охраняемых ими районов.

В основном дежурная смена в ГПС длится 24 ч.

В федеральной противопожарной службе 4-сменное круглосуточное дежурство.

Сообщение о возникшем пожаре поступает, как правило, на центральный пункт пожарной связи гарнизона, который, в соответствии с заранее разработанным расписанием выездов, высылает к месту пожара необходимые подразделения.

Сбор и выезд по тревоге дежурной смены в соответствии с существующими нормативами осуществляется в течение одной минуты.

При следовании к месту пожара начальник караула (первый руководитель тушения пожара) ведет разведку пожара путем получения по радиосвязи информации с ЦППС и изучения плана (карточки) тушения пожара (если подразделение вызвано на объект, на который разработан план (карточка) тушения пожара).

В пути следования или по прибытии к месту вызова РТП-1 по внешним признакам, содержанию плана (карточки) тушения пожара и по сообщениям встречающих оценивает обстановку и принимает решение по следующим направлениям:

- организация и проведение разведки;
- распоряжения прибывшим с ним отделениям;
- вызов дополнительных сил и средств;
- передача сообщения на ЦППС;

– организация встречи и расстановки прибывающих подразделений.

Как правило, от правильности и своевременности решений РТП-1, а также от уровня боевой подготовленности личного состава и командиров отделений зависит весь ход и успех тушения пожаров.

В случае развития пожара и увеличения количества сил и средств, используемых для его тушения, повышается уровень руководства действиями.

При работе на пожаре по повышенному номеру вызова предусматривается создание РТП оперативного штаба пожаротушения, в состав которого могут входить специалисты различных направлений, которые могут дать консультации для принятия управленческих решений, связанных с тушением пожара.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях – 20 минут.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы на содержание пожарной охраны возлагается на субъекты, создающие их.

Расход на содержание федеральной противопожарной службы в процентах от валового национального дохода составляет 0,13 %.

Подготовка кадров

Подготовка персонала противопожарной службы включает в себя три уровня:

- первичная подготовка рядового состава, осуществляющаяся в учебных пунктах;
- подготовка младшего начальствующего состава в учебных центрах;
- подготовка среднего, старшего и высшего начальствующего состава в высших учебных заведениях МЧС России.

Система боевой подготовки личного состава подразделений противопожарной службы направлена на развитие теоретических знаний и практических навыков.

Основной формой обучения являются пожарно-тактические занятия и учения, обстановка на которых максимально приближается к реальной.

Пожарная профилактика

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Федеральный закон 1994 г. «О пожарной безопасности».

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- МЧС России;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- МЧС России;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- МЧС России;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- МЧС России;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- Министерства и ведомства Российской Федерации;
- отраслевые организации.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- правительства субъектов Российской Федерации;
- местные власти;
- пожарная охрана;
- строительные организации;

- юридические лица объектов защиты;
- строительный надзор;
- частные и государственные экспертизы.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

- многоквартирные жилые дома;
- временные постройки;
- киоски;
- навесы.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- химические предприятия;
- аэропорты;
- уникальные здания и сооружения;
- объекты железной дороги;
- атомные электростанции;
- морские порты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения;
- система контроля и управления доступом;
- пожароопасные стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- предупреждение;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- дисквалификация;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- привлечение к уголовной ответственности.

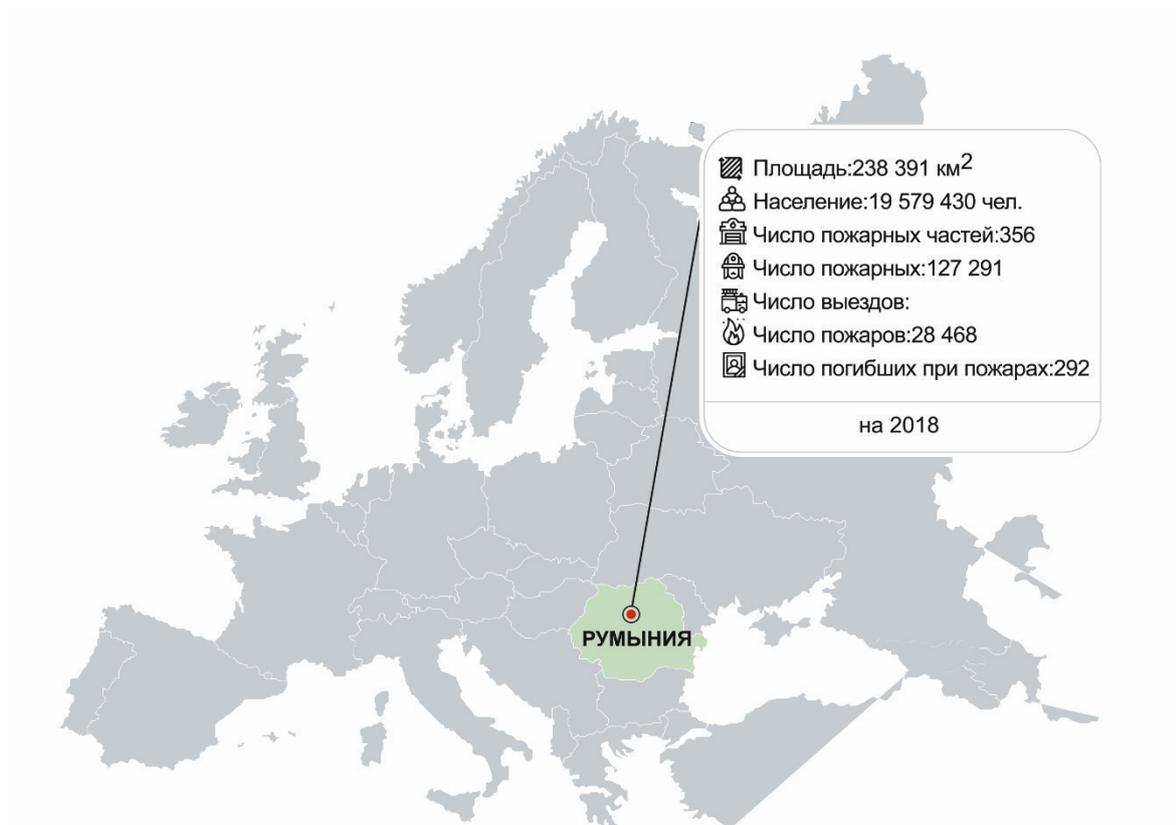
Национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которые не относятся к числу противопожарных мер:

- Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны МЧС России;
- Центральный научно-исследовательский институт строительных конструкций;
- высшие учебные заведения;
- испытательные пожарные лаборатории МЧС России;
- иные лаборатории.

Для специалистов, деятельность которых связана с обеспечением пожарной безопасности и тушением пожаров, в рамках повышения квалификации разработаны специальные курсы (программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки) по предотвращению и профилактике пожаров, а также пожаротушению.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

– Чрезвычайный Указ 2004 г. № 21 «О национальной системе управления в чрезвычайных ситуациях»;

– Решение 2004 г. № 1490 «Об утверждении Положения об организации и функционировании организационной структуры Генеральной инспекции по чрезвычайным ситуациям»;

– Закон 2006 г. № 307 «О противопожарной защите»;

– Приказ МВД 2016 г. № 129 «Об утверждении Методических норм по утверждению и утверждению пожарной безопасности».

Организация пожарной охраны

На национальном уровне деятельность пожарных возглавляется генеральным инспектором, а в ЧС деятельность пожарных координируется Генеральной инспекцией по ЧС, которая действует в рамках Министерства администрации и внутренних дел Румынии. На национальном уровне Генеральная инспекция по ЧС координирует все организации, участвующие в ликвидации ЧС в соответствии с международными стандартами. На местном уровне (в уездах) созданы 10 окружных инспекций по ЧС. Все они подчиняются Генеральной инспекции.

Профессиональные аварийно-спасательные службы действуют в качестве окружных инспекций по ЧС и муниципалитета Бухареста.

Мобильные службы экстренной помощи и реанимации – это интегрированные общественные подразделения стратегического значения, имеющие в своей структуре группы реанимации, специализирующиеся на оказании неотложной медицинской помощи, а также группы с персоналом фельдшеров, специализирующихся на оказании квалифицированной первой медицинской помощи, эти группы работают в окружных инспекциях по ЧС.

Пожарная служба в Румынии представлена профессиональными, частными и добровольными формированиями. Добровольные и/или частные пожарные службы – это специализированные подразделения, помимо тех, которые принадлежат профессиональным пожарным службам для защиты жизни, государственной и/или частной собственности от пожаров и других бедствий, в областях своей компетенции.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 936, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 102, также автомобили пенного тушения, порошкового тушения, газоводяного тушения, спасательные автомобили с оборудованием дымоудаления и освещения, пожарные катера и поезда, реанимобили, самолеты, вертолеты.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Генеральная инспекция по ЧС.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- мониторинг;
- исследование причин возникновения ЧС;
- оказание неотложной медицинской помощи;
- информационно-профилактическое просвещение населения и его предупреждение;
- оповещение органов публичного управления о возможности/неизбежности ЧС;
- сотрудничество с другими румынскими силами безопасности во время спасательных операций.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Количество и тип автомобилей в пожарной части зависит от численности населения района, важности и пожарной опасности объектов.

Местные советы устанавливают конкретные правила и меры в соответствии с характером и уровнем местных рисков, они создают

добровольные службы для действий в ЧС и предусматривают в своем бюджете необходимые средства для функционирования и выполнения обязанностей в ЧС.

Добровольные пожарно-спасательные службы действуют на местном уровне, а их деятельность возглавляет мэр через местный совет. В их структуре есть отдел или специалисты по пожарной безопасности, которые также могут быть персоналом по спасению и оказанию первой помощи, а также, при необходимости, мастерами по ремонту и техническому обслуживанию.

Местный совет, администратор или руководитель учреждения должны бесплатно предоставлять персоналу добровольных и/или частных служб униформу и защитное снаряжение, соответствующее выполняемым ими задачами, и если их одежда или другие личные вещи испортились во время выполнения своих обязанностей, компенсируют их. Во время вызова персонал добровольных и/или частных служб должен быть обеспечен противоядием, соответствующим характеру рабочей среды.

Юридические лица, которые организуют добровольные и/или частные пожарно-спасательные службы, обязаны застраховать наемный или добровольный персонал в страховой компании на случай профессионального заболевания, несчастного случая или смерти, вызванных во время или в связи с выполнением обязанностей во время вызова, профессиональных соревнований, тренингов или других специальных миссий.

Частные пожарно-спасательные службы действуют в соответствии с законодательством на уровне операторов в учреждениях, которые осуществляют деятельность с возможным риском возникновения пожара.

Подразделение, прибывающее на пожар, формируется по следующему принципу:

– первое подразделение – ближайшая пожарная часть прибывает на место пожара с силами, соответствующими сообщению о пожаре и типу района, включая 1–2 автоцистерны (водяные или пенные) и 8–15 пожарных. При необходимости высылаются автолестница, автомобиль порошкового тушения или спасательный автомобиль;

– второе подразделение – если сил первого подразделения недостаточно для решения задачи, в действие включается местная пожарная бригада;

– третье подразделение – если пожар принял большие размеры и перечисленных выше сил недостаточно, в действие включается Генеральная инспекция по ЧС, концентрирующая силы всех контингентов вплоть до сбора подразделений всей страны.

Подготовка кадров

Обучение, оценка и аттестация профессиональной компетентности персонала добровольных или частных аварийных служб осуществляется уполномоченными органами на основании закона, центрами обучения и оценки, утвержденного Генеральной инспекцией по ЧС.

Обучение на руководящие должности проводят в Академии Полиции им. Иоан Куза на Пожарном факультете. Курс обучения составляет 4 года, а также в унтер-офицерской школе пожарной и гражданской защиты г. Болдешть, курс обучения составляет 2 года.

Повышение квалификации проводят один раз в 3–5 лет в течение 1 месяца, также проводят курсы по специализациям в зависимости от потребности.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Закон 2006 г. № 307 «О противопожарной защите».

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Командование пожарной команды;

– Министерство общественных работ и территориального управления – Главное техническое управление.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– Командование пожарной команды;

– Министерство общественных работ и территориального управления – Главное техническое управление.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– национальное правительство;

– правительства штатов или провинций.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- местные власти;
- должностные лица пожарной охраны;
- должностные лица строительных организаций.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома;
- многоквартирные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- химические предприятия;
- аэропорты;
- морские порты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- спринклерные системы тушения в жилых помещениях;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

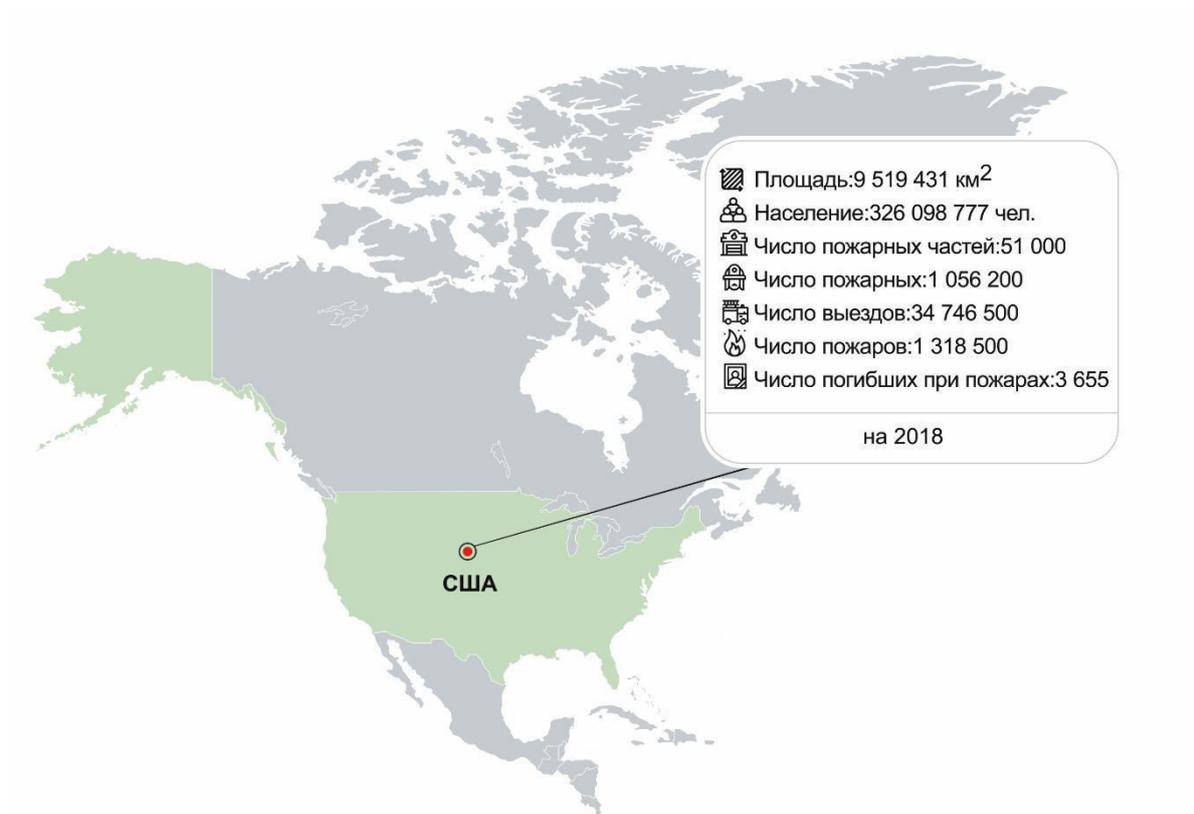
Существуют национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которые не относятся к области противопожарных мер:

- Центр исследований, экспериментов и специализации;
- Лаборатория огневых испытаний.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов ежегодно;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости раз в два года.



Законодательство

На национальном уровне вопросы пожарной службы определены Национальным Актом по пожарному предупреждению и контролю, подписанным в 1971 году президентом Джимми Картером.

Рекомендательные нормативные документы:

- NFPA 101 «Кодекс безопасности жизнедеятельности»;
- NFPA 1 «Кодекс пожарной безопасности»;
- NFPA 1600 «Стандарт непрерывности, чрезвычайного и антикризисного управления».

Организация пожарной охраны

Пожарная служба в США состоит из большого количества независимых пожарных частей. Администрация пожарной охраны США обеспечивает руководство местными пожарными службами на национальном уровне. Многие штаты располагают большими финансовыми и техническими возможностями в области предупреждения и тушения пожаров.

Федеральное Правительство занимается вопросами пожарной профилактики и тушения пожаров на военных базах. Каждый штат имеет собственную конституцию. В результате уставы и положения, определяющие деятельность пожарных служб в штатах, различны.

Федеральная ассоциация пожарной службы:

- Национальная противопожарная Ассоциация;
- Пожарные Метрополий;
- Международной Ассоциацией руководителей пожарных служб;
- Международная Ассоциация подготовки кадров для пожарной службы;
- Международная Ассоциация объединенных пожарных.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 66 400, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 7 200, а также лодки, спасательные автомобили, автомобили скорой помощи и другие специальные автотранспортные средства.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Федеральное агентство по ЧС – подразделение Министерства внутренней безопасности США, занимающееся координацией действий по ликвидации последствий катастроф, с которыми не способны справиться местные власти.

Задача ФАЧС – обеспечение защиты и безопасности населения и ресурсов страны, ликвидация последствий стихийных бедствий, крупных промышленных катастроф и транспортных аварий, а также применения противником оружия массового поражения, прогнозирование и предотвращение ЧС. ФАЧС не только непосредственно занимается предупреждением ЧС, их ликвидацией, разработкой программ действий при ЧС, программ создания стратегических запасов, осуществляет контроль и координацию за соответствием чрезвычайных планов различных организаций. ФАЧС оказывает помощь руководству штатов и местным властям в планировании действий при любых ЧС, определяет их конкретные задачи.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- пожарная профилактика;
- обучение населения мерам пожарной безопасности;
- ликвидация последствий инцидентов с опасными материалами;
- аварийно-спасательные работы;
- оказание экстренной медицинской помощи.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Существуют 2 различных вида пожарных: нанимаемые за плату (профессиональные) и добровольцы. Профессиональные пожарные являются членами пожарных агентств различных рангов – от частных до крупных федеральных. К ним относятся: Лесная служба США, Бюро земельного управления, Служба национальных парков, т.д.

Профессиональные пожарные части защищают примерно 80 % населения США, а добровольные примерно 20 %.

Пожарная служба в Соединенных Штатах сегодня организована по военизированной структуре и чаще всего сгруппирована в городские или окружные департаменты. Первоначальный механизм организации основан на концепции «власти, имеющей юрисдикцию». Это дает законное основание пожарным службам конкретизировать работу в зависимости от различных географических условий и соответствовать различным управленческим структурам, таким как Городской Совет, Противопожарный Округ, Федеральное агентство.

Национальная ассоциация противопожарной защиты устанавливает и поддерживает минимальные стандарты и требования в отношении пожарных задач и оборудования.

Тушение лесных пожаров регулируется Министерством сельского хозяйства США, Лесной службой США, Бюро землепользования и Бюро по делам индейцев. Это делается через Национальный координационный центр дикой природы.

Во главе пожарной части находится начальник пожарной части. В состав пожарной части входят три караула. Они находятся под руководством командира боевого расчета. Каждый дежурный караул состоит минимум из одного офицера и трех пожарных. В состав подразделений спасателей, подразделений автолестниц и пожарных

команд на водных объектах входят как минимум один офицер и четыре пожарных в смену.

Пожарные в основном работают 42 часа в неделю. Наиболее распространённый график работы (дежурство):

- дневное дежурство 8:00 утра до 6:00 вечера;
- ночное дежурство 6:00 вечера до 8:00 утра.

Каждая пожарная часть имеет свою уникальную специализацию в рамках одного департамента/отряда.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время прибытия составляет 8 минут в 90% случаев для профессионалов в городах, от 9 мин для добровольцев в сельской местности.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,26 %.

Большинство пожарных служб обеспечиваются из общего фонда налоговых поступлений.

Существуют три основных пути, по которым финансируются пожарные службы. Это налоги с собственности, основные/специальные налоги и частная благотворительность на пожарные нужды.

Чаще всего добровольные пожарные департаменты финансируются за счет частных пожертвований.

Подготовка кадров

Подготовка пожарных организована по иерархическому принципу. Основная подготовительная система сосредоточена в самих пожарных департаментах (в местных пожарных академиях). В большинстве местных пожарных академий в штате имеется офицер по подготовке. Большинство штатов имеют собственные программы подготовки персонала. Индивидуальная подготовка пожарных на основном уровне зависит от местных возможностей. Подготовка пожарных офицеров осуществляется на уровне штата.

Правительством США организована Национальная пожарная Академия в Эммитсбурге, Мэриленд. Создание этого учебного заведения, явилось результатом принятия Национального Акта по пожарному предупреждению и контролю. Академия осуществляет подготовку пожарных офицеров старшего ранга, которые по окончании смогут использовать полученные знания на уровнях штата и отдельного округа.

Помимо этого существуют иные профессиональные организации, осуществляющие подготовку кадров для пожарной службы.

Основная программа местных пожарных академий предполагает 12-недельный курс подготовки.

На первом этапе основной программы слушатели получают минимальный объем знаний, который позволяет грамотно осуществлять деятельность по тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ. Во время обучения приобретаются общие знания и навыки по организации противопожарной службы, взаимодействию с другими службами жизнеобеспечения, действиям по тушению пожаров, проведению работ в средствах защиты органов дыхания и зрения и т.п.

Пожарные изучают специальную литературу, получают теоретические и практические навыки работы с пожарно-техническим

оборудованием и вооружением. Изучают устройство инженерных коммуникаций зданий и сооружений. Получают знания и практический опыт работы с установками пожарной сигнализации и автоматического пожаротушения.

По окончании курса осуществляется сдача теоретических экзаменов в академии. Успешно прошедшие данное испытание допускаются к работе в подразделениях пожарной охраны.

Большое внимание уделяется практической подготовке сотрудников.

В академии также предусмотрено более 300 специальных курсов повышения квалификации и подготовки пожарных.

Специальный курс включает в себя такие специальности, как автомеханик, водитель автоцистерны, оператор автоподъемника и т.д. Только при прохождении данных видов обучения пожарные получают право заниматься соответствующим видом деятельности.

Изучение каждого специального курса завершается сдачей теоретического и практического экзамена.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательное и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

Каждый штат, а в некоторых случаях и местные юрисдикции, принимают свои требования к пожарной безопасности. Эти требования выполняются путем принятия одного из двух национальных типовых правил пожарной безопасности – NFPA 1 Национальной ассоциации противопожарной защиты, правил пожарной безопасности или Международного пожарного кодекса, опубликованных Международным

советом по кодам (далее – ICC). Если юрисдикция принимает Международный пожарный кодекс, то она также должна принять многочисленные стандарты NFPA.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

NFPA и ICC.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

NFPA и ICC. Кроме того, NFPA публикует Кодекс безопасности жизни, NFPA 101, который используется во всех штатах США. Государства и местные юрисдикции должны принять и обеспечить соблюдение Кодекса безопасности жизни, чтобы иметь право на федеральное финансирование здравоохранения.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

В США каждый имеет право участвовать в разработке пожарных и строительных норм и правил. Две организации, которые создают и публикуют пожарные и строительные нормы и правила, NFPA и ICC, являются некоммерческими организациями (не правительственными организациями). Порядок взаимодействия NFPA и ICC в некоторых отношениях различаются, но оба допускают участие общественности. Все коды и стандарты NFPA сертифицированы Американским национальным институтом стандартов. Американский национальный институт стандартов требует, чтобы каждому было разрешено участвовать на равнозначной основе.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

NFPA и ICC – эти некоммерческие организации публикуют кодексы и стандарты, которые затем принимаются правительствами на всех уровнях в качестве закона. Во многих случаях принятые правительством нормативные документы имеют поправки.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

В США правоприменительным органом называется «Орган, имеющий юрисдикцию». «Орган, имеющий юрисдикцию» – это государственные служащие на местном, государственном или федеральном уровнях. Например, в каждом штате есть начальник пожарной охраны штата, отвечающий за соблюдение кодексов и стандартов, а во многих местных юрисдикциях также есть местные начальники пожарной охраны. Другие правительственные организации, такие как департаменты здравоохранения, обеспечивают соблюдение пожарных и строительных норм в больницах и других медицинских учреждениях. Это варьируется от штата к штату.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

Кроме домов на одну семью, все помещения, включая религиозные объекты, должны допускать представителей инспекций. Существуют некоторые государственные объекты, которые инспектируются их собственными инспекторами.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Эти объекты разнообразны. Например, Медицинские учреждения и объекты высокой опасности. Эти свойства специально рассматриваются в кодексах пожарной безопасности и безопасности жизни, а также в местном, государственном и федеральном законодательстве.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

Эти объекты разнообразны. Например, Медицинские учреждения и объекты высокой опасности. Эти свойства специально рассматриваются в кодексах пожарной безопасности и безопасности жизни, а также в местном, государственном и федеральном законодательстве.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения. Эти полномочия изложены в правилах пожарной безопасности и правилах безопасности жизнедеятельности, которые приняты законом.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- штраф;
- приостановка деятельности;
- арест;
- судебное преследование.

Существуют национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которые не относятся к области противопожарных мер. Двумя общеизвестными организациями являются FM Global и Underwriters Laboratories, но есть и другие.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- обучение;
- подготовка;
- проверка;
- правоприменение.



Законодательство

Правовыми актами, регулирующими организацию пожарной службы в Республике Сербия, являются Закон «О полиции», Закон «О снижении риска бедствий и управлении чрезвычайными ситуациями», Закон «О добровольном пожаротушении» и Свод правил по организации и устройству, способам исполнения службы и дисциплине в территориальных пожарных единицах.

Организация пожарной охраны

МВД Республики Сербия контролирует выполнение условий формирования и работы пожарных подразделений, за исключением пожарных подразделений Министерства обороны.

Пожарные и спасательные подразделения входят в состав в организационных подразделениях Сектора по ЧС МВД на территории Республики Сербия. Управления по ЧС Белграда, Нови-Сада, Ниша и Крагуеваца имеют в своем составе пожарно-спасательную бригаду, а в отделах по ЧС – пожарно-спасательный батальон или команду. В настоящее время в Республике Сербия действуют 157 пожарно-спасательных формирований.

Управление пожарно-спасательных подразделений и гражданской защиты организует и координирует работу членов пожарно-спасательных подразделений на всей территории Республики Сербия, которые первыми реагируют на ЧС, ликвидируют аварии, спасают пострадавших, в сотрудничестве с другими службами устраняют последствия аварийной ситуации. Управление пожарно-спасательных формирований и гражданской защиты планирует и внедряет решения, которые позволяют достичь большей эффективности в работе, следит за новыми техническими достижениями в рамках своей компетенции, анализирует результаты работы, предлагает уровни технического оснащения подразделений и обеспечивает соответствующие условия для работы и размещения пожарно-спасательных формирований.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 886, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 40.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

Штаб по ЧС оценивает обстановку и в соответствии с решением компетентного органа (решение об объявлении ЧС) переходит в оперативную фазу работы, то есть непосредственное управление и координация субъектов, сил системы, снижения риска и управления ЧС в пострадавшей зоне с целью защиты и спасения жизней и здоровья людей, животных, материальных и культурных ценностей, окружающей среды, инфраструктуры и других охраняемых объектов.

Штаб по ЧС рассматривает и реализует эти мероприятия на внеочередных совещаниях, которые созываются при необходимости.

Мониторинг ЧС необходим для отслеживания развития ситуации и адекватного, своевременного реагирования. Субъекты системы снижения риска бедствий и управления ЧС опасности (Гидрометцентр, Управление водного хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство сельского, лесного и водного хозяйства, «Леса Сербии» и др.) в зависимости от опасности осуществляют оперативное обнаружение и мониторинг, а также сбор и отправку данных, предоставление анализа, прогнозы и предупреждения о гидрологических, климатических и метеорологических явлениях, стихийных бедствиях и других опасностях и представляет их в Службу 112. В этом смысле, помимо упомянутых субъектов системы мониторинга приводят и сотрудники Сектора по ЧС, как компетентные органы, в рамках своих полномочий. Мониторинг в зависимости от типа опасности означает отслеживание изменений и возможных последствий, вызванных ЧС в реальном времени.

В отношении заданных параметров изменения регистрируются и передаются лицам, принимающим решения (штаб по ЧС/муниципальный, городской, районный, республиканский и компетентным службам). Оповещение и информирование об изменениях, определенных

компетентными службами, осуществляется через Службу 112, которая состоит из: национального центра 112, оперативных центров 112, ситуационных центров (если они сформированы органами местного самоуправления) и системы общественного оповещения.

Задачи пожарных служб:

- спасение жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей и охрана окружающей среды;
- участие в ликвидации ЧС во взаимодействии с другими службами, имеющими отношение к ЧС;
- предоставление международной помощи в случае стихийных бедствий и других катастроф за пределами территории Республики Сербия, по запросу зарубежных стран и в соответствии с подписанными международными соглашениями;
- информирование граждан о важности противопожарной защиты посредством проведения публичных показательных учений и просвещения граждан, реализации акции «Пожарный в школе», реализации программы «Основы безопасности детей».

Организация деятельности и структура пожарной службы

В соответствии с правовыми нормами, пожарные подразделения в Республике Сербия могут быть профессиональными и добровольными. Профессиональные пожарные команды – это пожарно-спасательные подразделения МВД, пожарные бригады Министерства обороны, пожарные бригады органов местного самоуправления и пожарные бригады юридических лиц (например, промышленных предприятий). ДПД – это пожарные части юридических лиц и объединений, созданные с целью

организованного добровольного участия граждан в осуществлении противопожарной защиты.

Тактическая организованность, численность сотрудников пожарно-спасательных подразделений и техническое оснащение зависят от нескольких критериев, из которых следует выделить степень опасности охраняемой территории и административно-территориального деления на единицы местного самоуправления в Республике Сербия. В большинстве случаев на территории местного самоуправления (города или муниципалитета) имеется одно профессиональное пожарно-спасательное подразделение, которое входит в состав Сектора по ЧС МВД. Есть и региональные команды специалистов по спасению, водным работам и спасению из завалов.

Оперативные профессиональные пожарно-спасательные подразделения находятся на уровне пожарной бригады, пожарного батальона, пожарной команды, пожарного взвода, пожарного отделения и пожарной группы. Различный организационный уровень профессионального пожарно-спасательного подразделения определяет количество людей и техническое оснащение.

Добровольные пожарные бригады подразделяются на первую, вторую или третью категории в соответствии с Законом «О добровольном пожаротушении» и соответствующими подзаконными актами. Разная категория подразумевает определенное количество обученных членов и минимум технического оборудования, которым должна соответствовать ДПК, чтобы быть отнесенной к определенной категории.

Добровольные пожарные общества обязаны формировать, оснащать и содержать как минимум одну ДПД.

В Республике Сербия сформированы муниципальные или городские союзы пожарных, межмуниципальные союзы пожарных, союзы пожарных

автономных областей и Союз пожарных Сербии. Союзы пожарных представляют интересы ДПД, заботятся о развитии добровольного пожаротушения, пропагандируют добровольное пожаротушение среди молодежи и выполняют другие задачи в соответствии с уставом.

Компания или другое юридическое или физическое лицо, являющееся владельцем или пользователем объекта или земли с высоким риском возникновения пожара, относится к первой категории риска возникновения пожара и обязано организовать выполнение профилактических мер противопожарной защиты, предоставить техническое оснащение и осуществить обучение личного состава пожарной команды.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время выезда профессиональных пожарно-спасательных подразделений составляет около 1 минуты, а время прибытия зависит от расстояния между объектом и профессиональным пожарно-спасательным подразделением, условий и состояния дорог.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы на содержание и функционирование профессиональных пожарно-спасательных формирований в составе МВД несет само Министерство. Расходы на содержание и эксплуатацию ДПК несут ДПД и местные органы самоуправления, на территории которых они расположены.

Пожарные команды предприятий и других юридических лиц финансируются владельцами этих предприятий или юридическими лицами.

Подготовка кадров

Управление пожарно-спасательных подразделений и гражданской защиты, включая программы и планы обучения Национального учебного центра.

Будущие сотрудники профессиональных пожарно-спасательных формирований поступают на службу путем отбора. При отборе проверяются психофизическое состояние и состояние здоровья, а также установлены критерии, которым должны соответствовать кандидаты. После того как кандидаты прошли отбор, они направляются на основной курс обучения пожарно-спасательных формирований министерства, который проводится централизованно в одном из учебных центров министерства. Существуют и специальные курсы, которые проходят во время работы сотрудники профессиональных пожарно-спасательных подразделений, такие как курсы по спасению и работе при ДТП, руководитель спасательных операций, по работе и спасению на водах, по работе с опасными веществами, по спасению из завалов и т.д.

Тактическая подготовка сотрудников пожарно-спасательных формирований это:

- реализация обязательного теоретического обучения и практических занятий;
- выполнение тактических задач;
- изготовление и разработка оперативных карт пожаротушения;
- повышение квалификации на специализированных курсах;
- семинары в стране и за рубежом.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации членов добровольных пожарных формирований включает в себя профессиональное обучение и сдачу экзаменов. Профессиональную подготовку и экзамены проводит МВД.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Закон «О снижении риска бедствий и управлении чрезвычайными ситуациями»;

– Закон «О противопожарной защите».

Закон «О снижении риска бедствий и управлении чрезвычайными ситуациями» регулирует снижение риска бедствий, предотвращение и обеспечение устойчивости и готовности отдельных лиц и общества к реагированию на последствия катастроф, защиту и спасение людей, материальных, культурных и других благ, права и обязанности граждан, сообщества, юридических лиц, органов местного самоуправления, автономных областей и Республики Сербия в целом, управление ЧС, функционирование гражданской защиты, раннее предупреждение, уведомление и оповещение, международное сотрудничество, инспекторский надзор и другие вопросы, важные для организации и функционирования системы снижения риска бедствий и управления ЧС. Система снижения риска бедствий и управления ЧС является частью системы национальной безопасности и представляет собой интегрированную форму управления и организации субъектов этой системы для реализации превентивных и оперативных мер и выполнения задач защиты и спасения людей, материальных ценностей от бедствий, включая меры по их восстановлению. Субъектами системы снижения риска бедствий и управления ЧС являются органы государственного управления, органы автономной области и местного самоуправления, государственные службы, экономические сообщества и другие

юридические лица и предприниматели, организации гражданского общества, учебные заведения и научно-исследовательские организации, государственные учреждения и другие, которые в соответствии с законом, другими нормативными актами, планами, программами и другими документами участвуют в утверждении мер и действий, важных для снижения рисков и управления ЧС.

Единство действий субъектов системы снижения риска бедствий и управления ЧС на уровне Республики Сербия обеспечивается Национальной платформой снижения риска. Национальная платформа снижения риска бедствий – это платформа для рассмотрения и определения вопросов, имеющих первостепенное значение для системы снижения риска бедствий и управления ЧС, которая обеспечивает обмен мнениями, знаниями, инновациями и опытом в области снижения риска, предлагает меры и действия по выработке политики снижения риска, управление рисками стихийных бедствий и ЧС, рассматривает стратегии, планы и программы развития, которые представляют интерес для снижения риска и управления ЧС, и укрепляет механизмы сотрудничества и координации на национальном и международном уровнях. Республиканский штаб по ЧС, когда его формирует Правительство Республики Сербия, играет роль Национальной платформы.

Силами системы снижения риска бедствий и управления ЧС являются штабы по ЧС, подразделения гражданской защиты, пожарно-спасательные подразделения, Служба 112, полиция, Армия Сербии, Красный Крест Сербии, горноспасательной службы. Союз пожарных Сербии, Союз радиолюбителей Сербии, уполномоченные, то есть заместители уполномоченных по гражданской защите, граждане, сообщество граждан и организации, деятельность которых направлена на развитие и функционирование системы.

Закон «О противопожарной защите» регулирует систему противопожарной защиты, права и обязанности государственных органов, органов территориальных единиц, компаний, других юридических и физических лиц, а также другие вопросы, важные для системы противопожарной защиты. Положения этого закона также распространяются на взрывозащиту. МВД Республики Сербия контролирует выполнение этого Закона, а также Закона о снижении риска бедствий и управлении ЧС.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– МВД.

В соответствии с Законом «О противопожарной защите» МВД принимает свод правил противопожарной защиты зданий. Свод правил, помимо прочего, предусматривает меры противопожарной защиты при строительстве зданий.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– МВД;

– Институт стандартизации Сербии.

МВД издает Закон «О противопожарной защите» и подзаконные акты, вытекающие из этого закона. Институт стандартизации Сербии отвечает за принятие стандартов в области противопожарной защиты.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- МВД;
- Институт стандартизации Сербии.

МВД издает Закон «О противопожарной защите» и подзаконные акты, вытекающие из этого закона. Институт стандартизации Сербии отвечает за принятие стандартов в области противопожарной защиты.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- МВД;
- Институт стандартизации Сербии.

МВД подзаконные акты, вытекающие из Закона «О противопожарной защите». Институт стандартизации Сербии отвечает за принятие стандартов в области противопожарной защиты.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- государственные органы;
- органы автономной области;
- органы местного самоуправления;
- предприятия;
- юридические и физические лица.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

Закон о жилищном строительстве и обслуживании зданий («Служебный вестник Республики Сербия» № 104/2016 и 9/2029) содержит меры, предусмотренные законом, регулирующие сферу противопожарной защиты и сферу легковоспламеняющихся и горючих жидкостей и горючих газов, с точки зрения сохранения легковоспламеняющихся и горючие жидкости и легковоспламеняющиеся газы, выполнение минимальных превентивных мер, связанных с эвакуацией людей и текущим обслуживанием устройств обнаружения и тушения пожара и устройств пожаротушения, контролируются министерством, отвечающим за жилищное строительство, то есть инспекция осуществляется компетентным министерством через инспекторов в рамках, определенных законом:

- автономная провинция через строительную инспекцию;
- местное самоуправление через коммунальную и строительную инспекцию.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

Согласно Закону «О противопожарной защите», объекты, деятельность и земля подразделяются на следующие категории:

- с высоким риском возникновения пожара – первая категория;
- с повышенной пожароопасностью – вторая категория;
- с определенным риском возникновения пожара – третья категория пожарной опасности.

Закон «О противопожарной защите» предусматривает, что при проектировании и строительстве таких объектов, как гостиницы, универмаги, торговые центры, кинотеатры, детские учреждения, школы,

высшие учебные заведения, учреждения культуры, учреждения здравоохранения, спортивные и концертные залы, стадионы с бизнесом в помещениях, аэропорты и высотные здания установка систем обнаружения пожара и сигнализация обязательны.

При проектировании и строительстве высотных зданий (кроме жилых домов) установка системы пожаротушения обязательна.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- установки и устройства автоматического обнаружения пожара и сигнализации;
- установки и устройства пожаротушения;
- установки и устройства для обнаружения взрывоопасных и легковоспламеняющихся газов;
- установка во взрывоопасных зонах;
- установка дымо- и теплоотвода;
- установка гидрантов для пожаротушения.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

Правовые нормы, регулирующие область противопожарной защиты, предусматривают меры наказания за экономические правонарушения, правонарушения юридического лица, ответственного лица в государственном органе, автономном областном органе и субъекте местного самоуправления, а также за проступки физического лица.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

– Институт стандартизации Сербии – (его организационные подразделения – лаборатории аккредитованы Органом по аккредитации Сербии для проведения испытаний строительных материалов и строительных конструкций).

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров?

Основной специализированный курс для инспекторов по профилактической безопасности от пожаров и взрывов, организованный Национальным учебным центром по ЧС.



Законодательство:

- Закон 2001 г. № 314 «О противопожарной защите»;
- Закон 2001 г. № 315 «О пожарно-спасательном корпусе».

Организация пожарной охраны

Пожарная служба Словакии делится на профессиональную пожарную охрану, добровольную пожарную охрану, муниципальную пожарную охрану, частную пожарную охрану. Руководство пожарной охраны возложено на МВД.

Техническое обеспечение.

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 454, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 106.

Задачи пожарных служб:

– выполнять задачи по тушению пожаров, оказанию помощи и проведению спасательных работ в случае аварий, стихийных бедствий и других ЧС, а также по защите окружающей среды;

– государственный пожарный надзор;

– помощь при угрозе для жизни и здоровья физических лиц и имущества юридических и физических лиц;

– спасательные работы при аварийном демонтаже зданий и ледовых барьеров;

– единообразное применение технических требований по пожарной безопасности, оценке соответствия и надзору за продукцией;

– деятельность в области образования, воспитания и обучения в области противопожарной защиты и в области профилактической и воспитательной деятельности;

– деятельность в области материального оснащения и технической поддержки.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В состав пожарно-спасательный корпуса входят:

- президиум;
- 8 региональных управлений;
- 49 районных управлений и пожарно-спасательная служба столицы

Словацкой Республики, Братислава.

Подготовка кадров

Подготовка кадров осуществляется в Средней школе противопожарной защиты МВД и Высшей школе противопожарной защиты МВД.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Закон 2001 г. № 314 «О противопожарной защите».

Осуществление

Организация, отвечающая за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- МВД Словакии.

**Законодательство:**

- Закон «О пожарной службе»;
- Закон «О противопожарной защите»;
- Закон «О защите от стихийных и других бедствий»;
- Закон «Об учреждениях»;
- Закон «Об общественных формированиях»;
- Постановление Правительства «Об организации оснащения и подготовки сил защиты и оказании помощи».

Организация пожарной охраны

Пожарно-спасательная служба Словении имеет более чем 150-летнюю историю становления и развития. На протяжении всех лет она преобразовывалась и совершенствовалась и сегодня является важной силой (структурой) в области обеспечения защиты и спасения. Пожарные и спасательные подразделения образуют единую Службу спасения, которая способна действовать 24 часа в сутки в случае стихийных и других бедствий на территории всей Словении.

Пожаротушение является обязательной функцией местной государственной службы, постоянное и бесперебойное выполнение которой обеспечивается муниципалитетами и государством. Тушение пожаров – это гуманитарная деятельность, осуществляемая в общественных интересах. Выполнение противопожарных, защитных, спасательных и других оперативных задач пожарными бригадами в случае ЧС является бесплатным для пострадавших и находящихся в опасности.

В Словении сфера защиты от стихийных и природных бедствий и катастроф регулируется законом «О защите от стихийных и других бедствий», в то время как организация пожарных бригад строится в соответствии с более детальным законом «О пожарной службе».

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 2505, автолестницы и автоколенчатые подъёмники в количестве 38.

Задачи пожарных служб

Пожарно-спасательная служба выполняет следующие задачи:

- тушение пожаров и спасение людей при пожарах;
- предупреждение и профилактика пожаров;
- защита и спасение людей и имущества в случае стихийных и других бедствий, при работе с опасными веществами и материалами, а также при ДТП;
- отдельные услуги.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В Словении есть профессиональные и добровольные пожарные формирования.

Профессиональных пожарных бригад 13, добровольных пожарных бригад 1344.

ДПК создаются, организуются и действуют в соответствии с двумя законами:

- Закон «О пожарной службе»;
- Закон «Об общественных формированиях».

Профессиональные пожарные бригады создаются местными общинами в соответствии с законом «Об учреждениях». Профессиональная пожарная служба обеспечивает защиту населения совместно с добровольными формированиями в соответствии с законом «О пожарной службе».

На промышленных предприятиях, где существует повышенный риск возникновения пожара и взрыва, создаются объектовые пожарные команды, которые организационно согласуются с внутренними актами компаний. В их задачи входит тушение пожаров в соответствии с правилами пожарной безопасности.

Регистрация ДПД осуществляется в соответствии с положениями закона «Об общественных формированиях». Правила организации, оснащения, подготовки сил защиты, спасения и оказания помощи, и их критерии, которые прилагаются к «Постановлению об обществах», также важны для оперативной организации пожарных расчетов.

Положение о государственной противопожарной службе и участие в ней профессиональных и добровольных пожарных формирований изложено в «Правилах противопожарной службы», подписанных соответствующим Министром. Эти «Правила...» применимы к профессиональным и добровольным пожарным бригадам независимо от того, действуют ли они территориально или организованы в рамках отрасли.

Действующее законодательство определяет пожарную бригаду как независимую и неправительственную организацию с собственной пирамидой управления. В сферу ее ответственности входит защита и спасение – это определяет пожарную бригаду как государственную структуру службы спасения.

Специфические вопросы, которые важны в профессиональной и оперативной области только для добровольных пожарных, регулируются Правилами пожарной службы добровольных пожарных.

В постановлении правительства «Об организации оснащения и подготовки сил защиты и оказания помощи» более широко определены задачи и функции пожарных бригад, которые их выполняют.

Время выезда и прибытия к месту вызова представлено в таблице 5.

Таблица 5 – Время выезда и прибытия к месту вызова

| Категория | Тип пожарной охраны | Минимальное количество пожарных | Максимальное время прибытия (минуты) |
|-----------|---|--|--------------------------------------|
| I | Добровольная | 12 (15, если пожарная часть находится более, чем в 15 минутах езды от места пожара высшей категории) | 15 |
| II | Добровольная | 23 (32 если пожарная часть находится более, чем в 15 минутах езды от места пожара высшей категории). | 10 |
| III | Добровольная | 32 (42 если пожарная часть находится более, чем в 15 минутах езды от места пожара высшей категории) | 5 |
| IV | Добровольная или добровольная с профессиональными пожарными | 54 или 54 + 3 (профессиональных пожарных) | 5 |
| V | Добровольная или добровольная с профессиональными пожарными | 56 или 56 + 7 профессиональных пожарных) | 5 |
| VI | Профессиональная | 32 профессиональных пожарных) | 1 |
| VII | Профессиональная | Окончательное число пожарных и оборудования определяется с помощью специального исследования. | 1 |

Пожарные формирования:

- 1+2;
- 1+8;
- 1+18;
- 1+26;
- 1+52;
- 1+120.

Расходы на содержание пожарной охраны

Согласно Закону о пожарной службе, деятельность пожарных финансируется за счет:

- бюджета Республики Словении и муниципалитетов;
- доходы от собственной деятельности;
- взносы, пожертвования и подарки от физических и юридических лиц;
- членские взносы;
- другие источники.

В октябре – месяце «пожарной безопасности» – физическое или юридическое лицо, занимающееся почтовыми перевозками по внутренним и международным направлениям, должно внести взнос от каждого почтового отправления в пользу Ассоциации пожарных Словении, за исключением отправки книг, газет и журналов. Взнос взимается организацией почтовой связи. Размер взноса, порядок и время выставления счетов и оплаты, а также любые исключения определяются правительством.

Государство софинансирует выполнение задачи по защите и спасению при масштабных и значительных ЧС, особенно в случае ДТП, аварий с опасными веществами, при спасательных работах на воде и в

автомобильных туннелях. Из государственного бюджета выделяет часть средств на научные исследования в области пожаротушения и на разработку средств противопожарной защиты и спасательного оборудования.

Подготовка кадров

В соответствии с Правилами Пожарной Службы система подготовки добровольных пожарных делится на базовую и дополнительную. Система переподготовки также существует и имеет важное значение для обновления приобретенных знаний и навыков. Все эти формы обучения требуют постоянного совершенствования и обновления приобретенных знаний, поэтому непрерывное обучение также имеет решающее значение в борьбе с пожарами. Обучение и тренинги проводятся на разных уровнях (муниципальном, местном, региональном, национальном) и различаются в зависимости от условий доступа/участия в обучении и критериев/условий получения сертификата о прохождении экзамена и диплома о продвижении по службе.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Закон «О пожарной службе»;
- Закон «О защите от стихийных бедствий и других угроз»;
- Закон «О противопожарной защите».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Словенский национальный институт строительства и гражданского строительства.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

Действующий в Словении Акт о пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности был разработан и выпущен членами Словенской ассоциации противопожарной защиты и принят министерством окружающей среды и территориального планирования.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

В прошлом именно правительство в основном отвечало за разработку руководящих принципов пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности в Словении. В настоящее время при формировании нормативной базы возрастает роль экспертов по пожарной безопасности, отвечающих за новые кодексы и руководящие принципы к обеспечению пожарной безопасности. Ключевыми структурами в этой деятельности являются Словенская ассоциация противопожарной защиты, члены Союза ассоциаций противопожарной защиты Европы. В состав Словенской ассоциации противопожарной защиты входят пожарные, сотрудники по предотвращению пожаров, инженеры по пожарной безопасности и представители бизнеса.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

Помимо Словенской ассоциации противопожарной защиты, стандарты, руководства и кодексы пожарной безопасности в Словении разрабатываются Ассоциацией пожарных Словении и Словенской инженерной палатой.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

– Инспекция по защите от стихийных и других бедствий. Инспекция входит в состав Министерства обороны.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

В Словении нет исключений из практики обычных проверок пожарной безопасности и техники безопасности. Инспекция планирует их проведение на местах в соответствии с возможностью возникновения рисков и пожаров, а также по различным жалобам.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов.

В целом, классификация здания, количество находящихся в нем людей и безопасное расстояние между зданиями определяются конструктивными решениями и с учетом пожарной безопасности.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования.

В дополнение к основным руководящим принципам обеспечения пожарной безопасности Словении, используются сопутствующие стандарты, разработанные ISO, CFPA E, VDS, BGI и Словенской ассоциацией противопожарной защиты.

Что касается права осматривать здания местными пожарными структурами для подготовки планов пожаротушения, законодательство не предусматривает возможности посещения в порядке надзора. В пожарных предписаниях определены виды деятельности организации и имеющиеся меры обеспечения пожарной безопасности с точки зрения уже организованных мер. Пожарные могут принять участие и внести предложения по улучшению безопасности, при необходимости провести эвакуацию из здания.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

Юридические санкции и ответственность определены в законе «О противопожарной защите» и в законе «О строительстве».

Оба закона являются ограничительными и обязательными. Согласно закону «О строительстве», инспекторы могут остановить строительство здания в случае серьезных нарушений правил пожарной безопасности. Кроме того, в соответствии с законом «О противопожарной защите» инспекторы могут закрыть существующее здание или объект из-за нарушений правил пожарной безопасности.

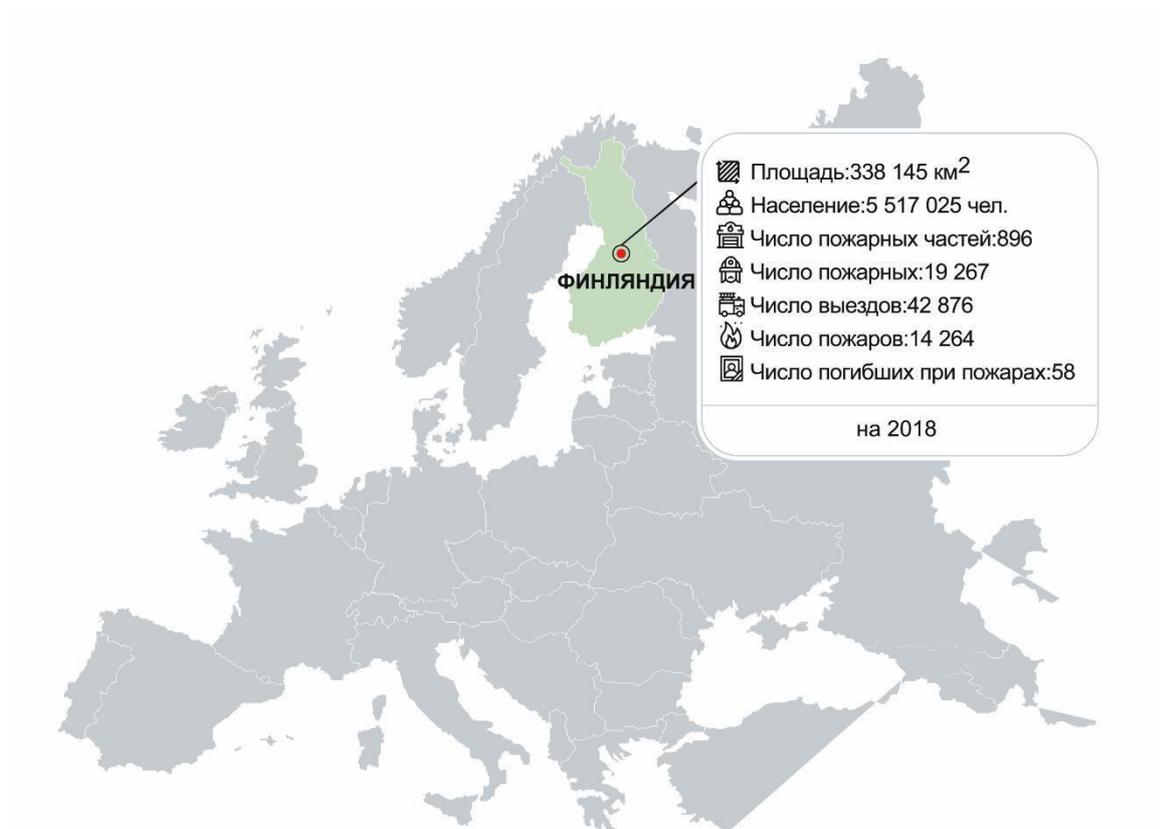
Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которые не относятся к числу противопожарных мер:

– Словенский национальный институт строительства и гражданского строительства.

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров, начиная с оперативного пожарного и далее, до самого высокого. Есть и специальный, более подробный, курс.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия.

Учения по эвакуации, осмотры – это указано в правилах пожарной безопасности.

ФИНЛЯНДИЯ**Законодательство:**

- Закон 2003 г. № 1122 «О государственной помощи региональным спасательным службам»;
- Закон 2003 г. № 306 «О Фонде противопожарной защиты»;
- Приказ МВД 2010 г. № 947 «О правилах работы Фонда противопожарной защиты»;
- Закон 2011 г № 379 «О спасении»;
- Постановление Правительства 2011 г. № 407 «О спасении»;
- Постановление Правительства 2011 г. № 408 «О гражданской защите»;
- Постановление МВД 2018 г. №1363 «О планах спасения»;

– Приказ МВД 2019 г. № 1286 «О внешних планах аварийно-спасательных работ».

Организация пожарной охраны

Борьба с пожарами и пожарная профилактика входят в компетенцию Управления спасательных служб МВД.

Управление спасательных служб занимается следующими вопросами:

- координация спасательных операций;
- управление деятельностью Центра реагирования на ЧС его эффективностью и законностью;
- управление деятельностью Спасательного колледжа и контроль законности;
- международные спасательные операции;
- планирование на случай ЧС;
- совместная подготовка областной администрации к чрезвычайным обстоятельствам и беспорядкам и соответствующие задачи центральной администрации;
- организация радиосвязи для решения задач при ликвидации ЧС;
- координация действий с Финским Красным Крестом.

Управление спасательных служб состоит:

- из отдела международных отношений (задачи: международное содействие, взаимодействие внутри Евросоюза, правовое обеспечение);
- отдел развития и управления (задачи: управление, формирование бюджет);
- юридическая группа (задача: разработка законодательства);
- отдел служб спасения (задачи: коммуникация, раннее предупреждение, тревога, готовность);

– группа готовности к ЧС (задачи: технические обеспечение, информирование, обучение).

Ответственность за тушение и профилактику пожаров возложена на муниципалитеты.

На республиканском уровне: Финляндия разделена на 6 провинций. В каждой провинции есть государственное провинциальное ведомство. Государственные провинциальные ведомства несут ответственность за соответствующие территории Финляндии.

В сферу ответственности входит координация готовности и планирования действий в ЧС с другими региональными и местными органами власти.

На региональном уровне: Финляндия разделена на 22 спасательные зоны, в которых организованы спасательные службы.

Спасательные зоны:

- Хельсинки;
- Западный Уусимаа;
- Центральный Уусимаа;
- Восточный Уусимаа;
- Юго-западная Финляндия;
- Канта-Хяме;
- Пяйят-Хяме;
- Кюменлааксо;
- Южная Карелия;
- Южное Саво;
- Центральная Финляндия;
- Пирканмаа;
- Сатакунта;
- Южная Остроботния;

- Остроботния;
- Центральная Остроботния и Пиетарсаари;
- Северная Савония;
- Северная Карелия;
- Долины рек;
- Кайнуу;
- Оулу-Койлисмаа;
- Лапландия.

Региональные управления несут ответственность за организацию местных спасательных служб в своей области. Кроме того, финские муниципалитеты по закону обязаны организовать спасательные службы. Функции региональных спасательных служб осуществляются во взаимодействии с муниципалитетами региона, как это предусмотрено законом.

Приоритетными задачами региональных управлений является: мониторинг и контроль за выполнением решений, касающихся уровня обслуживания, контроля за работой территориальных спасательных служб и содействия в реализации программ внутренней безопасности на их территориях.

Региональные ассоциации пожарно-спасательных служб.

В каждой спасательной зоне есть своя ассоциация.

Федеральные ассоциации пожарных службы:

- Финская Национальная Ассоциация Спасателей;
- Финская ассоциация пожарных;
- Финская ассоциация профессиональных пожарных.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 1535, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 80, а также специальные автомобили, аварийно-спасательные автомобили, автомобили пенного тушения, штабные автомобили и т.д. в общем количестве 4500 единиц.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций:

– Центр реагирования на ЧС.

Задачи пожарных служб:

- тушение и профилактика пожаров;
- проведение спасательных операций при всех несчастных случаях, ДТП;
- координация действий других организаций, помогающих спасательной службе;
- скорая медицинская помощь (преимущественно в муниципалитетах, имеющих профессиональную пожарную охрану).

Организация деятельности и структура пожарной службы

Пожарно-спасательные службы должны быть организованы в соответствии с требованиями Управления спасательной службы МВД. Кадровые ресурсы, пожарная и аварийно-спасательная техника и вооружение пожарно-спасательных подразделений должны соответствовать рискам, которым подвержен регион.

Пожарно-спасательные подразделения делятся на профессиональные и добровольные. К профессиональным подразделениям относятся не

только подразделения по охране населённых пунктов, но и пожарно-спасательные подразделения по охране промышленных объектов.

В Финляндии есть более 150 пожарно-спасательных подразделений по охране промышленных объектов. Эти пожарно-спасательные подразделения обычно действуют на больших промышленных площадках. Личный состав пожарно-спасательных подразделений по охране промышленных объектов обычно проходит специальную подготовку по проведению спасательных операций с учетом специфики объекта – эта специальная подготовка может включать контакт с ядовитыми веществами, проведение спасательных операций в чрезвычайно сложных промышленных зданиях и других подобных объектах.

Значительная часть территории Финляндии защищается добровольными пожарно-спасательными подразделениями. Они законтрактованы муниципалитетом и обычно являются членами ассоциаций. В некоторых муниципалитетах задачи тушения и спасения полностью возложены на добровольные пожарно-спасательные подразделения. Приблизительно 47% населения Финляндии живут в местах, где тушение и спасение проводится добровольными пожарно-спасательными подразделениями. Добровольные пожарно-спасательные подразделения действуют в областях всех возможных категорий риска.

Добровольные пожарно-спасательные подразделения делятся на два типа:

- обычные добровольные пожарно-спасательные подразделения;
- добровольные пожарно-спасательные подразделения со штатным личным составом.

В добровольных пожарно-спасательных подразделениях со штатным личным составом есть несколько работников, которые состоят на работе в муниципалитете.

В Финляндии добровольные пожарно-спасательные подразделения организуются как в городах, так и в сельских населенных пунктах. Содержатся они за счет средств, выделяемых Управлением спасательных служб МВД и дотаций, получаемых от городских магистратур или сельских населенных пунктов.

Всем добровольцам платят за их работу на ЧС.

Численность каждого подразделения добровольного пожарно-спасательного подразделения в среднем около 100 человек.

Личный состав пожарно-спасательных подразделений может работать полный рабочий день, а может быть организована схема работы личного состава по частичной занятости.

Согласно Закону, каждая община обязана создать пожарно-спасательное подразделение. В городах с населением свыше 90 тыс. жителей организуются профессиональные пожарно-спасательные подразделения наряду с добровольными. В городах с населением менее 90 тыс. жителей организуются добровольные пожарно-спасательные подразделения, состав которых может дополняться штатными работниками для обслуживания центрального диспетчерского пункта связи и для обеспечения выезда первого пожарного автомобиля.

Основными подразделениями пожарно-спасательного подразделения является боевой расчет. При участии в действиях он состоит из старшины и пяти пожарных. При ЧС в большинстве случаев отправляют следующий состав сил и средств:

- руководитель;
- 2–3 боевых расчета;
- специальная автотехника, в зависимости от вида ЧС.

При ликвидации ЧС используется следующая иерархия привлечения сил, средств и руководства:

– небольшая спасательная операция: привлекается пожарно-спасательное подразделение; руководство – младший офицер пожарной части;

– крупномасштабная спасательная операция: привлекается взвод пожарно-спасательных подразделений; руководство – офицер пожарной части;

– катастрофа природного или техногенного характера: привлекаются пожарно-спасательные подразделения региона; руководство – начальник пожарной части или командир региональной службой спасения;

– война: привлекаются пожарно-спасательные подразделения региона; руководство – центр командования в муниципалитетах или государственное провинциальное ведомство или на государственном уровне.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Время реагирования на вызов зависит от класса области риска. Класс области риска изменяется от 1 до 4 (от более опасного к менее опасному). Временные характеристики прибытия пожарно-спасательных подразделений на вызов зависят от области риска:

– область риска 1: прибытие первого пожарно-спасательного подразделения 6 минут; сосредоточение подразделений отряда 20 минут;

– область риска 2: прибытие первого пожарно-спасательного подразделения 10 минут; сосредоточение подразделений отряда 30 минут;

– область риска 3: прибытие первого пожарно-спасательного подразделения 20 минут; сосредоточение подразделений отряда 30 минут;

– область риска 4: время прибытия подразделений не нормируется.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,20%.

Подготовка кадров

Пожарные в Финляндии проходят подготовку как многофункциональные пожарные и спасатели, а также в экстренной медицинской службе. Для того, чтобы стать квалифицированным пожарным, требуется 1,5 года.

Колледж спасательных служб – осуществляет подготовку и обучение по специализированным направлениям. Колледж планирует и осуществляет программы первоначальной подготовки, повышения квалификации для пожарных и спасателей в области гражданской обороны, а также осуществляет подготовку персонала, направляемого за рубеж по вопросам спасения и организации гражданской защиты.

В Колледже получают образование по следующим специальностям:

- пожарный и спасатель;
- оператор диспетчерского центра;
- офицер пожарной службы (бакалавриат);
- младший начальствующий состав.

Обучение по курсу «офицер пожарной службы» осуществляется совместно с Университетом прикладных наук Савония.

Образовательная программа «офицер пожарной службы» дает возможность работать в качестве руководителя и эксперта.

В региональных спасательных службах офицер пожарной службы (бакалавр технических наук) может работать в сфере управления, где требуется хорошая профессиональная компетенция в проведении

аварийно-спасательных работ, предотвращении ЧС и организации гражданской обороны.

Должности в региональных спасательных службах:

– начальник аварийно-спасательной службы, менеджер по управлению рисками;

– старший пожарный офицер администрации Региона;

– пожарный инспектор;

– офицер гражданской обороны;

– начальник пожарной части;

– начальник центра реагирования на ЧС.

Экзамены пожарных офицеров проводятся Колледжем спасательных служб совместно с Университетом прикладных наук. Диплом позволяет работать на всех офицерских должностях в спасательной службе.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

Закон «О спасении» (<https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/2011/en20110379>)

Цель закона «О спасении» состоит в том, чтобы дать возможность отдельным лицам, владельцам и жильцам зданий, а также коммерческим и промышленным структурам предотвращать несчастные случаи в среде своего проживания и деятельности, а также предусматривать профилактические меры по предотвращению потерь и последствий аварий и несчастных случаев. Каждый может создать более безопасную жизнь для себя и окружающей среды своей собственной деятельностью.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Министерство окружающей среды (<https://ym.fi/en/the-national-building-code-of-finland>).

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

– МВД.

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– Правительство (Финансы Финляндии).

Организация, которая издаёт нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

– Финансы Финляндии (https://www.finanssiala.fi/wp-content/uploads/2016/01/Hot_work_safety_guidelines.pdf)

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

Департамент спасательных служб МВД Финляндии осуществляет следующие функции:

- руководит и контролирует деятельность спасательных служб;
- осуществляет надзор за полнотой и качеством их работы;
- отвечает за организацию спасательных служб на национальном уровне;

- координирует деятельность различных министерств и ведомств в части функционирования и развития их спасательных служб;
- принимает решения об оказании международной спасательной помощи за рубежом.

Муниципалитеты совместно отвечают за спасательные службы в регионах, определенных правительством. В стране сформированы 22 региональные службы спасения.

Региональные органы государственного управления осуществляют надзор за качеством и полнотой охвата действий спасательных служб в различных районах. Уровень выполнения поставленных задач перед спасательными службами определен решениями местного руководства службами в районе и должен соответствовать потребностям района и рискам ЧС. Они также обеспечивают выполнение внешних планов спасения и проведение учебных семинаров по спасению в их районах проживания.

В обязанности региональных органов спасательных служб также входит:

- информирование МВД о наличии, боеготовности и качестве выполняемых спасательными службами работ;
- содействие МВД в управлении спасательными службами, сборе необходимых данных и мониторингу ситуационных картин;
- участие в оценке основных боевых учений по управлению в условиях ЧС во взаимодействии со спасательными службами и другими аварийными службами в местах, уязвимых для крупных ЧС;
- содействие сотрудничеству между различными аварийно-спасательными службами в зоне проведения операций;
- управление и координация усилий по воздушному наблюдению за лесными пожарами;

– осуществление задач, связанных с государственными пособиями для спасательных служб.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию.

Некоторые военные учреждения (собственная внутренняя инспекционная система).

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- химические нефтеперерабатывающие заводы;
- химические и нефтяные порты.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к объектам, оборудованным противопожарными устройствами:

- детекторы дыма по месту жительства (рекомендации);
- системы пожарной сигнализации;
- коммерческая спринклерная защита;
- огнеопасная мебель или стеновые покрытия (рекомендации для гостиниц, ресторанов, больниц и т. д).

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление о соблюдении правил пожарной безопасности;
- штрафы;
- закрытие бизнеса;
- уголовное преследование.

Национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которые не относятся к числу противопожарных мер:

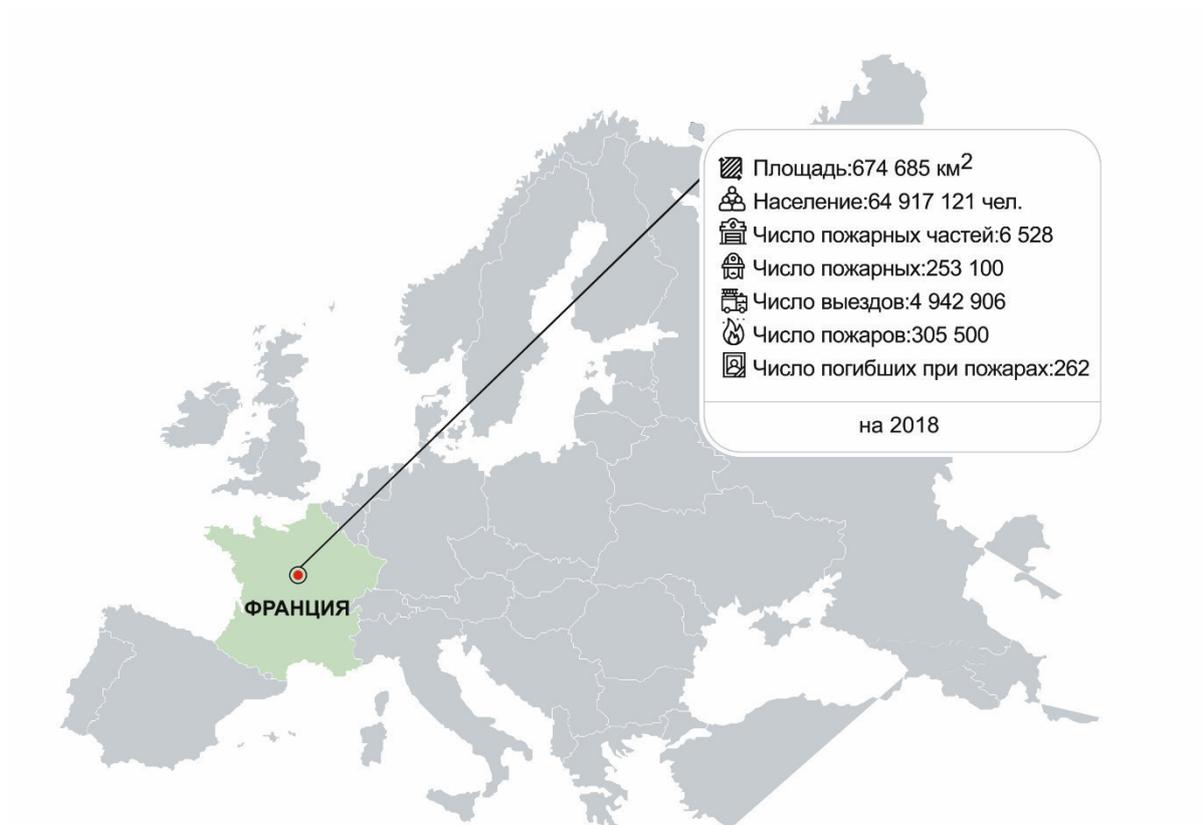
– Технический исследовательский центр Финляндии (<https://www.vttresearch.com/en/about-us/what-vtt>);

– Финское агентство по безопасности и химическим веществам (Tukes) (<https://tukes.fi/en/frontpage>).

Для пожарных офицеров существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- проверка планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство

Многие законы, указы, кодексы и постановления регулируют организацию и компетенцию пожарных и спасательных служб. Эта законодательная база в основном представлена в «Кодексе территориальных образований» и в «Кодексе внутренней безопасности» и распространяется на всю страну. Специфических местных правил (регулирующих) нет. Это позволяет создать единую организационную систему по всей Франции.

Организация пожарной охраны.

Пожарно-спасательные службы организованы на региональном уровне.

Обычное название пожарно-спасательных служб – «Департамент пожарной безопасности и спасения». Во Франции 98 таких ведомственных пожарно-спасательных служб. Как государственные учреждения, они объединяют все пожарные бригады – добровольные, комбинированные и профессиональные – в пределах своей юрисдикции. Все начальники местных пожарных бригад прямо или косвенно подчиняются единому руководству (Директору департамента).

В порядке исключения Парижская пожарная бригада (армия) и Марсельский военно-морской пожарный батальон (военно-морской флот) являются воинскими частями, обеспечивающими пожарную и спасательную защиту метрополии Парижа и города Марсель.

Кроме того, в порядке исключения, существуют местные муниципальные пожарные бригады в очень маленьких городах в некоторых регионах Франции.

Задачи пожарных служб

По закону французские пожарно-спасательные службы несут единоличную ответственность за предотвращение пожаров, прогнозирование рисков и тушение пожаров.

Они обеспечивают защиту населения и борьбу с последствиями аварий, угроз и катастроф, дают оценку возможности предотвращения технических или природных рисков, а также оказывают любую чрезвычайную помощь.

В рамках своей компетенции они осуществляют следующие задачи:

- предупреждение и оценка рисков гражданской защиты и стихийных бедствий;
- подготовка защитных мероприятий;
- защита населения, имущества и окружающей среды (борьба с аварийным загрязнением природы);
- медицинская помощь для оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим в авариях, катастрофах или иных ЧС.

Пожарно-спасательная служба также является основным субъектом гражданской защиты.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Поскольку французская система организации не делает различий между профессиональными и добровольными пожарными с точки зрения подготовки или оснащения, то отличить профессиональные пожарные команды от добровольных пожарных непросто. Все они работают в одной пожарно-спасательной службе. При этом в крупных городах пожарные части в основном укомплектованы профессионалами, а добровольцы, в основном, занимаются тушением пожаров в сельской местности.

Каждая региональная пожарно-спасательная служба определяет свой отчет «Стандарты покрытия» (Ведомственный анализ рисков и схема покрытия). Это комплексные планы управления рисками, которые определяют распределение и концентрацию материальных и человеческих ресурсов для обеспечения безопасных и эффективных сил реагирования на тушение пожаров, оказания неотложной медицинской помощи и специальных мер реагирования в дополнение к вопросам национальной безопасности.

Эти стандарты утверждаются региональным представителем правительства Франции (Префектом) и пересматриваются каждые пять лет.

Время выезда и прибытия к месту вызова

10 минут в городской местности и 20 минут в сельской местности.

Расходы на содержание пожарной охраны

Общий бюджет пожарно-спасательной службы составляет 5,131 млрд евро (83 евро на человека).

Местные органы власти (советы департаментов) и все муниципалитеты совместно финансируют региональную пожарно-спасательную службу:

– взносы местных органов власти (советов департаментов) на 58% (среднее значение);

– взносы муниципалитетов в размере 42% (среднее значение).

Французское правительство финансирует национальные средства гражданской защиты (например, спасательные вертолеты и самолеты-бомбардировщики).

Как национальное правительство Франции, так и региональные правительства совместно финансируют некоторую национальную инфраструктуру (например, ИТ-услуги или телекоммуникационные сети).

Подготовка кадров

В соответствии с законодательством и постановлениями, пожарно-спасательные службы несут ответственность за разработку политики и процедур, а также за инструктаж и обучение своего персонала, как волонтеров, так и профессиональных пожарных.

Базовое обучение волонтеров проводится на местах. В среднем 200 часов в течение 1–3 лет.

Базовая подготовка вновь набранных профессиональных пожарных проводится на региональном уровне (от 6 до 8 недель подряд).

Непрерывное ежегодное обучение и подготовка являются обязательными для всех пожарных для поддержания их квалификации.

Французская национальная академия пожарных обучает всех офицеров (профессионалов и добровольцев от звания лейтенанта и выше), а также сотрудников службы здравоохранения (медсестры, врачи, фармацевты, ветеринары). Это обеспечивает национальную однородность в отношении подготовки специалистов для участия в пожарно-спасательных операциях по всей Франции.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательное и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

Основной закон, определяющий роль пожарной службы в проведении профилактических мероприятий, называется «CGCT» Article L 1424-2». Он уточняет, что пожарная служба отвечает за предупреждение пожаров.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

В зависимости от типа здания:

- общественное здание: МВД;
- жилой дом: Министерство жилищного строительства;
- промышленные предприятия: Министерство экологии.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

В разработке этих стандартов участвуют различные национальные организации:

- Главное управление гражданской безопасности и кризисного управления (Департамент внутренней безопасности);
- Министерство жилищного строительства;
- Министерство здравоохранения.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- Французская федерация пожарных;
- Французская федерация пожарного оборудования;
- Конструкторское бюро, утвержденное правительством в области противопожарной защиты.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- APSAD – это сертификационный знак во Франции, подтверждающий качество системы пожарной безопасности. Этот сертификат является обязательным, его часто запрашивают страховщики;
- Нормативная французская ассоциация.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

Это зависит от типа здания и конструкции.

В общественных зданиях соблюдение правил и регламентов о пожарной защите осуществляется комиссией по безопасности. В эту комиссию входят:

- пожарный, специализирующийся на профилактике пожаров в общественных зданиях;
- мэр или его представитель;
- полиция в некоторых случаях.

В общественном здании нет контроля, за соблюдение правил противопожарной безопасности отвечает владелец.

В промышленности контроль осуществляет Министерство экологии. Пожарная служба может взаимодействовать с ним.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- жилой дом (кроме высотных зданий);
- общественное здание, если количество людей в здании ниже определенных порогов и нет спальных комнат;
- предприятия, не включенные в классификацию опасных промышленных объектов;

В законах и правила существуют минимальные требования для каждого типа зданий, не подлежащих пожарному инспектированию.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- жилой дом: правила о защите жилых домов от пожара;
- общественное здание: положение о противопожарной защите в общественных зданиях 5-й категории;
- промышленность: регулирование безопасности рабочего месте в офисе.

Что касается права осмотра зданий местными пожарными структурами для подготовки планов пожаротушения, стоит отметить хорошее взаимодействие между пожарной бригадой и операторами. Пожарные могут осуществлять осмотр внутренних помещений для подготовки план действий в ЧС для важных общественных зданий или опасных промышленных объектов.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

Власти могут провести проверку в части соблюдения правил пожарной безопасности и безопасности жизни. В случае несоблюдения нормативных требований могут применяться санкции до закрытия здания или производства.

Существует национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которые не относятся к числу противопожарных мер.

Национальной организации не существует, но есть проектные бюро (испытательная лаборатория), утвержденные правительством в области противопожарной защиты. В частности, такая лаборатория определяет минимальные стандарты для строительных материалов.

Существует ли специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров?

Предотвращение пожара включено в обучении офицеров. Однако эти навыки являются специальностью. Не все офицеры обучены методам предотвращения пожаров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- изучение разрешений и авторизаций на строительство;
- формирование комиссий по безопасности в общественном здании для контроля соответствия требованиям;
- обучение детей в школе;
- реализация предаварийного плана действий для стратегических общественных зданий или опасных промышленных объектов;
- контроль за пожарными гидрантами.

ХОРВАТИЯ**Законодательство:**

– Закон 2019 г. «О пожаротушении».

Организация пожарной охраны

Хорватская ассоциация пожарных является ведущей организацией и центральным государственным органом по вопросам пожаротушения в Хорватии.

В настоящее время общая численность ХАП составляет 128 человек, работающих в штабе пожаротушения, пожарной школе, пожарной инспекции и 4 человека – в оперативных подразделениях.

ХАП возглавляет Главный начальник пожарной охраны Хорватии, которого назначает хорватское правительство. Он проводит и координирует организационные, оперативные и превентивные мероприятия по обеспечению готовности и подготовке пожарных подразделений к боевым действиям через руководство, обучение и подготовку пожарных, а также техническое оснащение, разработку правил в области пожаротушения, содействие проведению противопожарных мероприятий, работу с курсантами-пожарными, содействует связям с общественностью, изданию литературы и заботе об историческом наследии пожарной службы. Профессиональные и добровольные пожарные организации являются и должны быть членами пожарных ассоциаций муниципалитетов, районных и 21 окружной пожарной ассоциации и входить в ХАП.

Согласно закону о пожаротушении, Национальный комитет по предотвращению и тушению пожаров является координационным комитетом между ХАП, Министерством обороны и МВД.

Задачи пожарных служб

Деятельность пожарной службы, связанная с пожаротушением, заключается в осуществлении превентивных мер борьбы с пожарами и технологическими взрывами, тушении пожаров, и спасении людей и имущества, находящихся под угрозой в результате пожара и технологического взрыва, оказании технической помощи при авариях и иных опасных ситуациях, а также выполнении иных задач, связанных с несчастными случаями в окружающей среде, на суше, на море, в акваториях озер и рек. Противопожарная деятельность является некоммерческой, профессиональной и гуманитарной, и имеет важное

значение для Республики Хорватия. Она осуществляется исключительно пожарными подразделениями и пожарными организациями.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Профессиональные пожарные команды учреждены муниципальным планом противопожарной защиты, финансируются ХАП. В соответствии с новым противопожарным законом план пожаротушения должен быть разработан и включать оценку рисков (сеть пожаротушения).

Добровольческие пожарные команды учреждены муниципальным планом противопожарной защиты, финансируются за счет муниципалитета (финансирование осуществляется согласно строгим процентам в зависимости от доходов муниципалитета).

Противопожарная деятельность является некоммерческой, профессиональной и гуманитарной деятельностью и имеет важное значение для Республики Хорватия. Противопожарная деятельность осуществляется исключительно пожарными подразделениями и пожарными организациями.

Пожарные стандарты разрабатываются согласно местному плану пожарной безопасности, который утверждается МВД.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Согласно плану противопожарной защиты.

Расходы на содержание пожарной охраны

В соответствии с оценкой опасности производства классифицируются по группам. Для наиболее уязвимых отраслей промышленности обязательны профессиональные пожарные части с соответствующими профессиональными пожарными.

Подготовка кадров

Подготовка пожарных в основном осуществляется в пожарной школе и лицензированных противопожарных организациях.

Школа пожаротушения: профессиональные пожарные, командиры пожарной охраны, специализация.

Пожарные организации: пожарные-волонтеры, специализация.

В настоящий момент (2020 г.) создается новая система образования, подготовки и обучения.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательное и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

– Закон «О противопожарной защите».

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– МВД.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- МВД;
- ХАП (для пожарных).

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности.

- МВД;
- органы местного самоуправления (план противопожарной защиты);
- пожарные объединения (новый план пожаротушения, командиры пожарных объединений утверждают план противопожарной защиты).

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- МВД (для граждан);
- ХАП (для пожарных и пожарных организаций).

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- здания и помещения с низким риском опасности.

Право осматривать здания местными пожарными структурами для подготовки планов пожаротушения закреплено за командиром пожарной охраны.

Виды санкций, применяемых к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- предупреждения;
- штрафы.

Существуют национальные организации для проведения испытаний и определения минимальных стандартов для строительных материалов или оборудования, которые не относятся к области противопожарных мер:

- школа пожаротушения;
- специальные компании уполномочены проверять противопожарное оборудование.



Законодательство

Пожарно-спасательная служба Чешской Республики является одним из основных органов ИСС и работает в своей новой структуре с 1 января 2001 года.

ПСС ЧР выполняет задачи в объеме и на условиях, определенных специальными законами, а именно:

– Закон № 133/1985 Coll. «О противопожарной защите» с поправками;

– Закон № 320/2015 Coll. «О пожарно-спасательной службе Чешской Республики и о внесении изменений в некоторые законы» с внесенными в него поправками;

– Закон № 239/2000 Coll. «О Комплексной спасательной системе и о внесении изменений в некоторые законы» с поправками;

– Закон № 240/2000 Coll. «О кризисном управлении и о внесении изменений в некоторые законы» (Закон «О кризисных ситуациях») с поправками.

Организация пожарной охраны

Организационная структура ПСС ЧР представлена на рисунке 3.

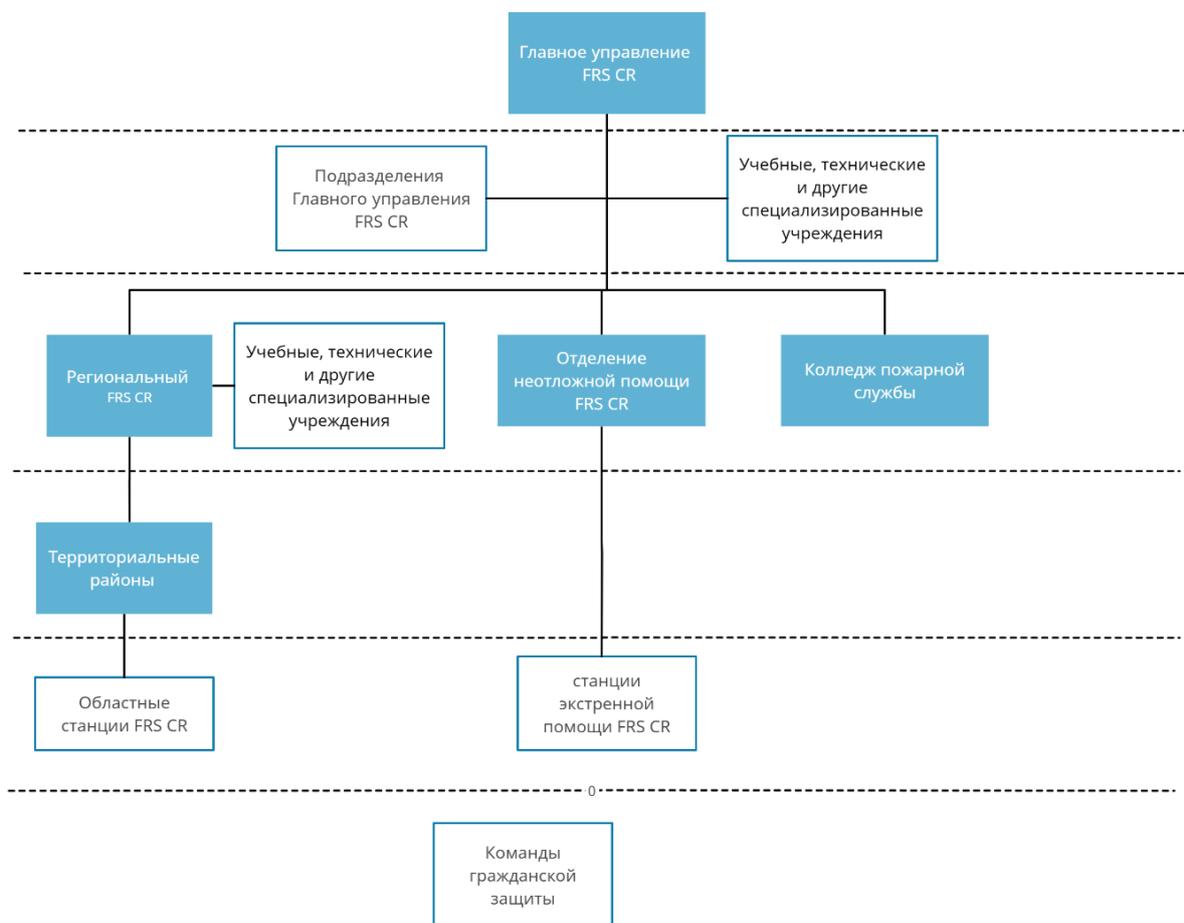


Рисунок 3 – Организационная структура ПСС ЧР

Главное управление пожарно-спасательных служб Чехии входит в состав МВД и является центральным органом государственного управления в сфере пожарной безопасности, антикризисного управления, гражданского чрезвычайного планирования и защиты населения. ГУ ПСС ЧР напрямую подчинено 14 региональных пожарно-спасательных служб. Генеральная дирекция ГУ ПСС ЧР руководит региональными пожарно-спасательными службами, которые являются организационными и координационными органами в субъектах Чехии.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 4632 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 426 единиц, а также автоцистерны комбинированного тушения, автомобили газового тушения, автомобили пенного тушения, автомобили технической помощи и автомобили для борьбы с пожарами нефтепродуктов.

Мониторинг чрезвычайных ситуаций

ИСС предназначена для координации спасательных операций, когда ситуация требует действия сил и средств нескольких служб. Например, пожарные, полиция, медицинская, спасательная служба и другие, или в случае, когда спасательные операции должны координироваться МВД, руководителем регионального уровня, или мэрами муниципалитетов с расширенным составом полномочий.

Главная задача ИСС заключается в согласовании действия органов при подготовке к ЧС, а также во время операций по спасению.

Основные службы ИСС:

- пожарно-спасательная служба и пожарные подразделения на основе плана противопожарного прикрытие;
- полиция;
- медицинская спасательная служба.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- ликвидация последствий стихийных бедствий и других ЧС;
- государственный пожарный надзор;
- профилактические обучающие мероприятия;
- защита населения (эвакуация населения, обозначение опасных зон, предупреждение населения, дезактивация пострадавших людей или имущества и т.д.);
- оказание гуманитарной помощи в Чехии или за рубежом;
- создание законодательства в области противопожарной защиты, ИСС, населения;
- защита и антикризисное управление.

Организация деятельности и структура пожарной службы**Классификация подразделений пожарно-спасательной службы:**

- региональное подразделение пожарно-спасательной службы, состоящее из сотрудников пожарно-спасательной службы, определенных для службы в региональных пожарных частях;
- подразделение пожарно-спасательной службы предприятия, состоящее из персонала юридического и предприимчивого физического лица, которые выполняют услуги в этом подразделении по своей профессии;

– муниципальное образование добровольных пожарных, состоящее из физических лиц, не выполняющих службу в этой пожарной части по своей профессии;

– отряд добровольных пожарных предприятия, состоящий из персонала юридического и предпринимчивого физического лица, которые выполняют в этом отряде услуги по своей профессии.

Подразделение противопожарной защиты рассматривается как организованная система, состоящая из профессионально подготовленного персонала (пожарных), пожарного оборудования (транспортных средств) и материальных средств противопожарной защиты (автомобильное оборудование, дизель-генераторы и т.д.). Пожарные в подразделении противопожарной защиты делятся на взводы, команды, команды сокращенной численности, а иногда и группы. Один взвод состоит из 2–3 бригад или групп. Каждая команда состоит из одного командира и нескольких пожарных. Группа состоит из командира группы и 1–2 пожарных.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Категории подразделений пожарной защиты и базовая таблица зоны покрытия представлены в таблице 6.

Категории подразделений противопожарной защиты.

С целью противопожарной защиты зоны покрытия подразделения делятся на следующие структуры:

а) с территориальной юрисдикцией, реагируя даже за пределами территории их учредителя:

1. **ЈРО I** – подразделение пожарно-спасательной службы территориального подчинения, обычно находится в 20 минутах езды от места события;

2. JPO II – отряд муниципальных добровольных пожарных, в состав которого входят члены, выполняющие свою работу в качестве основной или второстепенной профессии, с территориальной юрисдикцией, обычно находится в 10 минутах езды от места события,

3. JPO III – отряд муниципальных добровольных пожарных с членами, которые несут службу добровольно, с территориальной юрисдикцией, обычно находится в 10 минутах езды от места события,

б) с местной юрисдикцией, отвечающие за пожарную безопасность на территории их учредителя:

1. JPO IV – заводская пожарная охрана,

2. JPO V – муниципальная ДПК, члены которой несут службу добровольно,

3. JPO VI – заводская ДПК.

С согласия учредителя эти подразделения могут использоваться для интервенций даже за пределами их территории.

Таблица 6 – Базовая таблица покрытия территорий

| Степень риска муниципальной территории | | Количество пожарных частей и время их прибытия на место вызова |
|--|---|--|
| I | A | 2 ЖРО до 7 мин. и следующие 1 ЖРО до 10 мин. |
| | B | 1 ЖРО до 7 мин. и следующие 2 ЖРО до 10 мин. |
| II | A | 2 ЖРО до 10 мин. и следующий 1 ЖРО до 15 мин. |
| | B | 1 ЖРО до 10 мин. и следующие 2 ЖРО до 15 мин. |
| III | A | 2 ЖРО до 15 мин. и следующий 1 ЖРО до 20 мин. |
| | B | 1 ЖРО до 15 мин. и следующие 2 ЖРО до 20 мин. |
| IV | A | 1 ЖРО до 20 мин. и следующий 1 ЖРО до 25 мин. |

Силы и средства, требуемые базовой таблицей покрытия территории:

а) для первого пожарного подразделения, прибывающего на место вызова – как минимум одна пожарная команда в сокращенном количестве или одна пожарная команда с автоцистерной,

Примечание:

В случае муниципалитетов или зданий, отнесенных к категории степени риска на муниципальной территории III A, III B или IV, первый пожарный расчет может быть без автоцистерны, но должна иметь как минимум мобильный или переносной пожарный насос производительностью 800 л/мин и выше, а также тяговую или транспортную машину, при условии возможности использования противопожарного водосточника на месте вызова и при условии, что второй и следующий пожарный расчет имеет автоцистерну.

б) для второго и следующих прибывающих пожарных расчетов – как минимум одна пожарная команда в сокращенном количестве или одна

пожарная команда с автоцистерной; и другая пожарная техника в соответствии с номером пожара.

Примечание:

Со всеми муниципалитетами или зданиями, за исключением зданий, отнесенных к категории степени риска на муниципальной территории I А, I В, второй или следующие пожарный расчет может быть без автоцистерны, но должна иметь, как минимум мобильный или переносной пожарный насос с производительностью 800 л/мин и выше, а также тяговую или транспортную машину, при условии возможности использования противопожарного водоисточника на месте вызова.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляют 0,36 %.

Подготовка кадров

Подготовка кадров начальствующего состава проходит в Специальной Средней школе противопожарной защиты и Высшей специальной школе противопожарной защиты в Фридек-Мистек.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основной закон, определяющий роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы.

Общее название Государственного противопожарного надзора включает отдельные виды деятельности, которые осуществляются компетентными органами, представляющими государство. Соответствующими органами в области противопожарной защиты и пожарными органами, осуществляющими государственный противопожарный надзор, являются МВД – Главное управление ПСС ЧР и региональные пожарно-спасательные службы (14). Закон № 133/1985 Coll. «О противопожарной защите» с внесенными в него поправками определяет диапазон задач Государственного пожарного надзора с подробностями, указанными в Законе № 246/2001 Coll. с поправками, внесенными Указом № 221/2014. Coll. об установлении условий пожарной безопасности и проведении государственного противопожарного надзора. Существует также Указ № 23/2008 Coll. о технических условиях противопожарной защиты зданий в редакции Указа № 268/2011 Coll. (настоящим Указом установлены требования к пожарной безопасности зданий).

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code).

МВД издало Указ № 23/2008 Coll., определяющий требования к пожарной безопасности зданий, детали которых изложены в чешских технических стандартах противопожарной защиты зданий, которые на чешском языке называются «ČSN» серия 73 08xx.

Публикация стандартов осуществляется Министерством промышленности и торговли через Чешское агентство по стандартизации (<http://www.agentura-cas.cz/o-nas>).

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code).

МВД издало Указ № 23/2008 Coll., определяющий требования к пожарной безопасности зданий, детали которых изложены в чешских технических стандартах противопожарной защиты зданий, которые на чешском языке называются «ČSN» серия 73 08xx.

Публикация стандартов осуществляется Министерством промышленности и торговли через Чешское агентство по стандартизации (<http://www.agentura-cas.cz/o-nas>).

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

– МВД - ГУ ПСС ЧР.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов).

– Испытательные лаборатории, соблюдающие законы ЕС и Чешской Республики;

– TZÚS Praha, (<https://www.tzus.cz/>);

– Pavus, (<http://www.pavus.cz/>);

– Современные строительные материалы, конструкции и технологии (<https://admas.eu/zakladni-udaje-centra/>);

– Чешская газовая ассоциация (<https://www.cgoa.cz/>).

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности.

ПСС ЧР – Департамент контрольной деятельности.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- простые здания;
- небольшие здания.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- с высоким пожарным риском.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к объектам, оборудованным противопожарными устройствами.

Газовые установки – Чешская газовая ассоциация разрабатывает и продает свод правил (TPG, TDG и TIN). Он работает как Центр технической стандартизации в процессе разработки технических стандартов, составляет документы с технической позицией и дает технические консультации по газовым установкам; CGA также отвечает за международное сотрудничество с CEN, ISO, Marcogaz и IGU (<https://www.cgoa.cz/en/>).

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для составления планов действий при ЧС и документации по противопожарной защите («пожарная документация»).

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности.

Мы можем наложить штраф в соответствии с Законом № 133/1985 Coll. с поправками.

Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер.

Испытательные лаборатории:

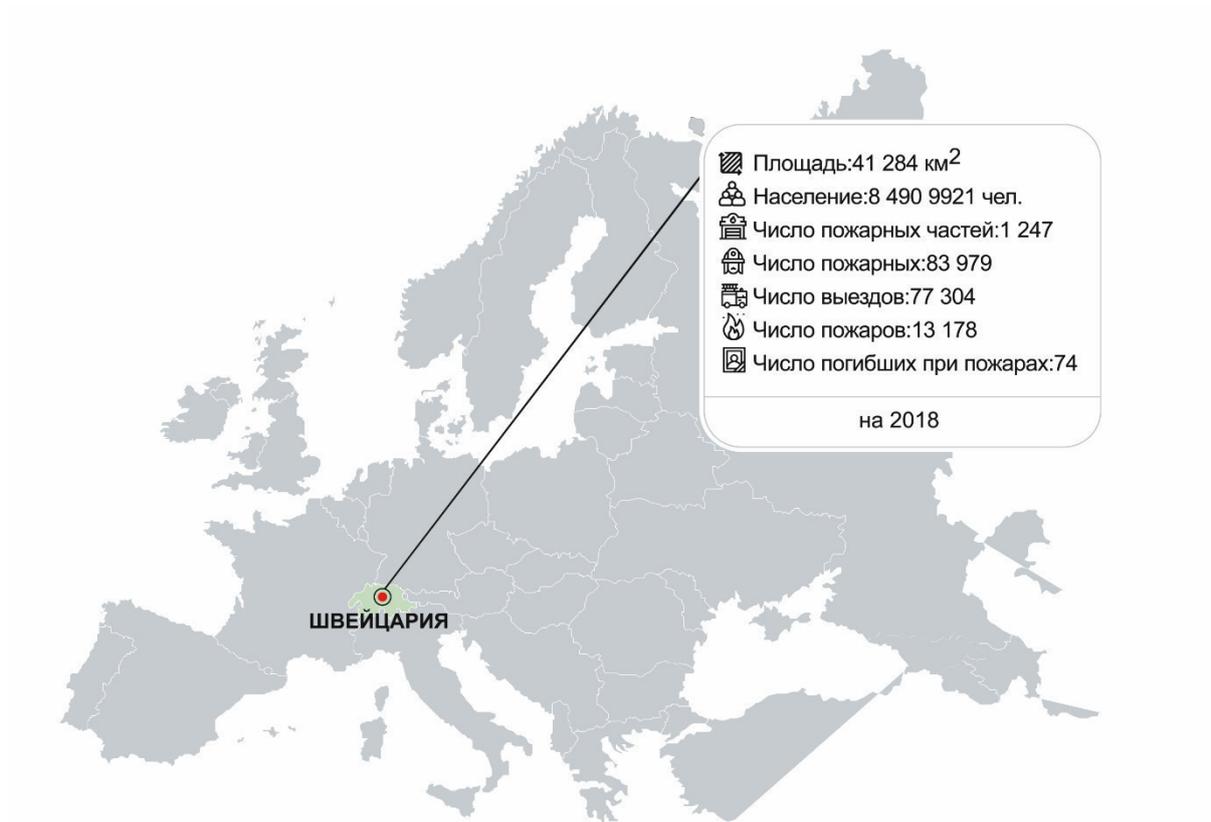
- PAVUS, (<http://www.pavus.cz>);
- Пожарная лаборатория (<http://csias.cz/ptl>, <http://www.itczlin.cz/cz/pozar-horlavost-laborator>);
- Лаборатория огневых испытаний, AVAPS (<https://www.avaps.cz/laborator>);
- ADMAS (<https://admas.eu>, [https://zvut.cz/tema/tema-f38144/v-centru-admas-maji-specialni-pece-zkousi-v-nich-teplotni-odolnost-materialu-d123665 ? aid_redir = 1](https://zvut.cz/tema/tema-f38144/v-centru-admas-maji-specialni-pece-zkousi-v-nich-teplotni-odolnost-materialu-d123665?aid_redir=1));
- VVÚD, (<https://www.vvud.cz/o-spolecnosti>);
- PRAKAB, (<https://www.prakab.cz/cz>);
- Институт испытаний Чехии. с. г. о. (<http://www.cztesting.cz/laboratore/laborator-pozarni-bezpecnosti.html>).

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров?

Специальный курс – курс по предотвращению пожаров (то же самое для Департамента контрольной деятельности, Департамента по профилактике строительства, Департамента по расследованию пожаров), и у каждого департамента также есть свой специализированный курс.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводить мероприятия.

Противопожарная служба осуществляет проверку соблюдения требований, установленных правилами пожарной безопасности.

ШВЕЙЦАРИЯ**Законодательство:**

- Закон 1978 г. «О пожарной безопасности и пожарной охране»;
- «Положение об обеспечении пожарной безопасности» 2004 г.

Организация пожарной охраны

Пожарная охрана – это исключительная ответственность кантонов. Организация и управление пожарными службами и службами контроля катастроф входит в компетенцию местных властей. Каждый кантон имеет собственное законодательство о пожарной службе и органах надзора за ее деятельностью.

Кантональная пожарная инспекция следит за тем, чтобы муниципалитет заботился о своей пожарной службе. Кантональная инспекция пожарной службы также является органом, которому разрешено издавать правила, и делить муниципалитеты на класс опасности, по которому можно определить размер пожарной службы.

Кантоны разрабатывают правила и инструкции, в соответствии с которыми местные власти обязаны организовывать пожарные части, определять уровень укомплектованности персоналом и необходимое оборудование в соответствии с местными условиями, разрабатывать и обеспечивать программы подготовки персонала.

Региональные ассоциации пожарно-спасательных служб:

- Ассоциация профессиональных пожарных;
- Ассоциация инструкторов пожарных бригад;
- Федеральная ассоциация пожарной службы;
- Ассоциация Швейцарских пожарных команд.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны, автомобили насосно-рукавные, автолестницы, автоколенчатые подъемники, аварийно-спасательные автомобили, автомобили порошкового тушения, автомобили пенного тушения, автомобили первой помощи, автомобили быстрого реагирования и другие автомобили.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- аварийные работы при стихийных бедствиях (бурях, оползнях, камнепадах, наводнениях и т.п.);
- аварийные работы при несчастных случаях с нефтепродуктами;
- аварийные работы при несчастных случаях с химическими материалами;
- противорадиационная защита;
- техническая помощь при спасении людей и ценностей;
- аварийные работы при ДТП;
- скорая медицинская помощь.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Правила Швейцарской Ассоциации определяют минимум 7 категорий местных пожарных служб и 4 категории пожарных служб промышленных предприятий.

Основу пожарно-спасательных служб Швейцарии составляют добровольные пожарные.

Большинство профессиональных пожарных служб в Швейцарии – это так называемые пожарные бригады полиции. Полицейские пожарные обычно выполняют другие функции и выполняют активные обязанности только во время учений. В случае ЧС, в первую очередь, отправляется группа специально обученных сотрудников полиции. Полицейская пожарная команда прибывает в минимальные сроки. В особых ситуациях (крупные ЧС, демонстрации и т.д.) пожарная служба обеспечивает резервную поддержку. Профессиональная пожарная охрана существует в крупных городах и аэропортах. На производствах создаются пожарные бригады.

Во многих регионах существует юридическое обязательство по работе в добровольной пожарной службе, как для мужчин, так и для женщин. Если ДПК не может обеспечить достаточное количество добровольцев, она может осуществлять принудительный набор. Эта форма привлечения не пользуется популярностью. Человек, который не может или не желает работать в добровольной пожарной службе, должен уплатить налог на противопожарную службу, размер которого определяется муниципалитетом и кантоном.

В соответствии с решениями местной администрации, кантональное законодательство о пожарных службах очень разнообразно.

Компетентные органы в кантонах обеспечивают информирование пожарных служб о всех, относящихся к делу, уставах и руководствах для профессиональных организаций и публикуют циркуляры и уведомления по другим вопросам, относящимся к пожарным службам.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Максимальное время прибытия для категорий 4, 5, 6, 7 местных пожарных служб установлено 5 минут, для категорий 1, 2, 3 время прибытия не нормируется. Максимальное время прибытия для категории 4 объектовой пожарной службы установлено 5 минут, для категорий 1, 2, 3 время прибытия не нормируется.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляют 0,11 %.

Подготовка кадров

Кантональные инструкторы пожарной службы осуществляют подготовку персонала на национальном уровне в соответствии с концепциями Швейцарской Ассоциации пожарной службы. В таблице 7 представлены основные курсы подготовки.

Таблица 7 – Основные курсы подготовки

| Название курса | Основное содержание курса |
|--|--|
| Подготовительный инструкторский курс I | Основы пожарного дела. Основной курс для дежурного персонала |
| Подготовительный инструкторский курс II | Технические и тактические вопросы пожарного дела |
| Подготовительный инструкторский курс III | Курсы офицеров - руководителей тушения (для крупномасштабных операций) |
| Подготовительный инструкторский I | Дыхательное оборудование |
| Подготовительный инструкторский II | Инциденты с нефтепродуктами и химическими веществами |
| Подготовительный инструкторский III | Автоцистерны и пожарные автомобили |
| Курс механиков по дыхательным аппаратам | Ремонт и техническое обслуживание дыхательных аппаратов |
| Курс экспертов по лестницам | Узлы и агрегаты автолестницы |
| Курс противорадиационной защиты | Защита живых организмов от ионизирующего излучения |

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основными законами, определяющим роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы, являются кантональные законы.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

– Ассоциация кантональных компаний по страхованию от пожаров.

Организация, определяющая минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Ассоциация кантональных компаний по страхованию от пожаров.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- правительства штатов или кантонов;
- частные предприниматели;
- страховые компании;
- должностные лица пожарной охраны.

Организация, которая издает нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Служба пожарной безопасности.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- правительства штатов или кантонов;
- местные власти.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штрафы.

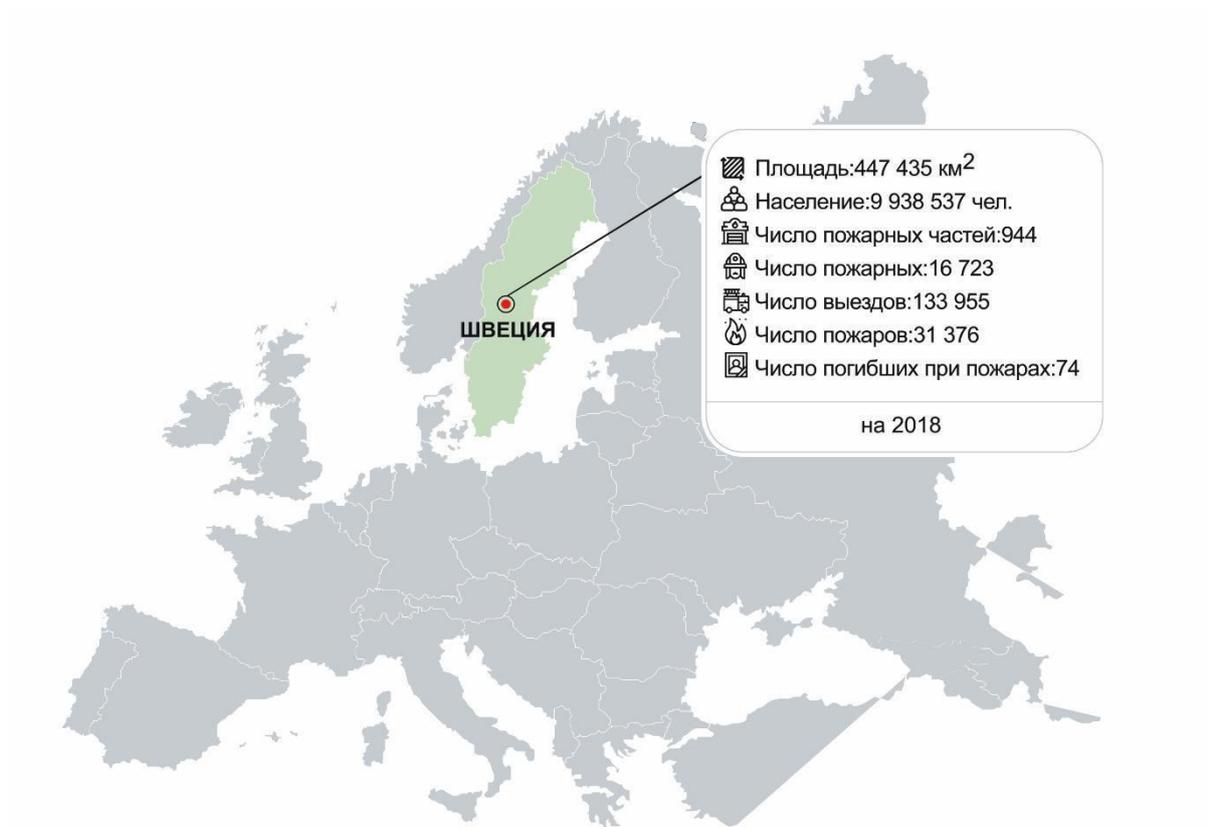
Национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или противопожарного оборудования, которая не относится к числу противопожарных мер:

- EM RA.

Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях, руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.



Законодательство:

– Закон 2002 г. №03:119 «О гражданской защите».

Организация пожарной охраны

Ответственным перед правительством за вопросы пожарного и спасательного дела является Министерство безопасности.

Головной организацией является Шведское агентство спасательных служб. ШАСС отвечает за деятельность в сфере обеспечения общественной безопасности и спасательной службы. Его деятельность включает в себя: предупреждение, ограничение и снижение ущерба уровня

опасности для жизни, имущества и окружающей среды в мирное и военное время.

Все муниципалитеты отвечают оперативную деятельность пожарных и спасательных служб на своей территории.

Согласно законам, муниципалитеты осуществляют надзорную деятельность в области использования опасных горючих веществ и материалов.

ШАСС также ответственно за централизованный надзор, а областные административные управления – за региональный надзор в соответствии с законодательством.

Реагирование на крупные ЧС является обязанностью муниципалитетов. Однако, в определенных обстоятельствах, законы предусматривают, ответственность национальных органов власти. В задачи Агентства входит координация деятельности различных отделов национальных служб спасения, а также планирование действий в ЧС служб спасения муниципалитетов в случае выброса радиоактивных веществ.

ШАСС также занимается разработкой методов работы и использования оборудования для спасательных служб и отвечает за подготовку персонала в городских бригадах пожарно-спасательной службы и в службе очистки дымоходов. ШАСС также внедрило правила безопасности в отношении перевозки опасных грузов автомобильным и железнодорожным транспортом и координирует работу надзорных органов в этой сфере.

Техническое обеспечение

В зависимости от опасности района, различные пожарные части располагают различными автомобилями и оборудованием. Ниже

перечислено оборудование, которым располагают крупные пожарные части для проведения операций по тушению пожаров и спасению:

- пожарные и спасательные автомобили с цистернами;
- автолестницы и коленчатые подъемники;
- оборудование для операций, связанных с химическими веществами;
- спасательное оборудование и материалы для медицинской помощи;
- автомобили управления;
- оборудование для использования при автодорожных происшествиях;
- катера;
- оборудование для операций по спасению;
- автомобили пенного тушения;
- специализированная техника для выполнения особых задач (например, водяные барабаны для быстрого тушения, снегоходы, газоанализаторы).

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- аварийно-спасательные работы при ДТП;
- аварийно-спасательные работы при ЧС;
- спасение людей;
- мероприятия при разливе нефтепродуктов;
- действия по снижению ущерба имуществу и окружающей среде;
- оказание медицинской помощи.

Организация деятельности и структура пожарной службы

В муниципалитетах с крупными городами (более 15–20 тыс. жителей) в частях дежурят круглосуточно от 5 до 15 пожарных. В дополнение к ним часто используются расчеты, дежурящие неполные сутки, состоящие от 4 до 7 человек, которые могут быть вызваны на службу в течение 5–10 минут. Всего более 125 частей осуществляют круглосуточное дежурство.

В небольших городах и деревнях пожарную охрану осуществляет персонал, не несущий круглосуточного дежурства. Количество персонала, вызываемого на пожар, зависит от степени опасности ситуации. Время сбора персонала колеблется от 4 до 5 минут (для городов с 5–10 тыс. жителей).

На небольших островах и в лесных районах в дополнение к персоналу, несущему круглосуточное дежурство или работающему неполные сутки, согласно законодательству, привлекаются добровольцы из специальных пожарных бригад.

Небольшие пожарные части выполняют задачи, не требующие значительных технических ресурсов, но в целом они располагают оборудованием, необходимым для выполнения специальных задач. Районы без высотной застройки не имеют автолестниц, но располагают коленчатыми подъемниками и небольшими выдвижными лестницами.

Состав оперативных сил варьируются в зависимости от опасности ситуации, количества персонала и вида инцидента. Наименьшее подразделение, которое может работать в дыхательных аппаратах, должно состоять не менее чем из 5 человек. Они должны обеспечивать бесперебойную подачу воды в ходе тушения. Для нормального проведения операции подразделение должно состоять из одного пожарного автомобиля с цистерной и пожарных со спасательным оборудованием. Для

действий более крупного масштаба оперативные силы привлекаются в количестве 10–20 человек (время сбора 10 минут) и 4–6 автомобилей.

Спасательные действия всегда возглавляются руководителем пожарно-спасательной службы. Первым руководителем тушения может быть начальник смены пожарных. В каждом подразделении должен быть по списку один руководитель высшего звена, в крупных подразделениях их больше. Их обязанности разделены на начальника смены пожарных и начальника пожарной части. Для координации действий между различными муниципалитетами все оперативные подразделения имеют лидеров-руководителей пожарных и спасателей в ранге начальника пожарной части или пожарного-инженера.

Время выезда и прибытия к месту вызова

В Швеции не существует детального нормирования в отношении необходимого времени прибытия к месту вызова для различных видов инцидентов. Это определяют муниципалитеты. В соответствии с местными условиями определяется время прибытия на вызов.

Шведское агентство по гражданским обстоятельствам имеет, по договоренности с муниципалитетами, «общие рекомендации» по определению нормативного времени прибытия для различных типов районов в зависимости от характеристики зданий. Все типы застройки подразделяются на три различных основных типа.

Определение нормативного времени в Швеции включает время от момента объявления тревоги до начала спасательных действий, время сбора персонала, время следования к месту вызова и время боевого развертывания.

Максимальное время прибытия составляет 10, 20 или 30 минут зависит от вида инцидента. В районах с развитой промышленной

инфраструктурой, городской застройкой, гостиницами, родильными домами, конференц-залами и т.п. рекомендованное нормативное время прибытия составляет 10 минут. К группам, для которых рекомендуется время прибытия 20 минут, относятся отдельные строения, частные дома, коттеджи и т.п. К группам, для которых рекомендуется время прибытия 30 минут, относятся отдельно стоящие здания, скотные дворы и небольшие деревни. Исключительно при экстремальных ситуациях, районы, не входящие в состав муниципалитета, входят в зону его ответственности.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,23%.

Подготовка кадров

Персонал, несущий круглосуточное дежурство.

Персонал, несущий круглосуточное дежурство, проходит трехнедельные местные курсы подготовки после приема на работу.

После 1 года работы, но не позднее, чем через 2 года, пожарный проходит курс обучения 15 недель.

Не ранее чем через 5 лет после приема на работу пожарный может пройти обучение в роли руководителя высшего звена, после чего назначается начальником смены пожарных.

Работая в качестве начальника смены пожарных в течение 1 года, можно пройти «Предварительный курс I» длительностью 3 недели. На должность начальника пожарной части необходимый курс обучения длится 14 недель.

Для того, чтобы стать начальником пожарной службы нужно пройти обучение в Административном колледже 10 недель и пройти курс «Предварительный курс II»

После окончания всех ступеней подготовки, сотрудник получает квалификацию начальника пожарной службы.

Персонал, работающий не круглосуточно, проходит местную или региональную подготовку в течение 1 недели.

Не менее чем через 2 года после поступления на работу, пожарный проходит 4-недельную подготовку по гражданской обороне.

После 3 лет работы пожарный может пройти 5-недельную подготовку на должность начальника смены пожарных.

Инженер пожарной профилактики (пожарный-инженер).

Для получения квалификации инженера пожарной профилактики (пожарный-инженер) нужно пройти 1 год теоретического курса в университете (общеобразовательный курс), 3 и 7 недель подготовки и практической работы в качестве пожарного и 1,5 года теоретического курса в университете (пожарные дисциплины).

Начальник или заместитель начальника пожарной бригады муниципалитета.

После прохождения обучающего курса в течение 1 года в колледже спасательных служб, в который входит 8-недельная практика в качестве руководителя высшего звена, можно работать начальником или заместителем начальника пожарной бригады муниципалитета.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы, являются национальные законы:

- Закон «О планировании и строительстве»;
- строительные нормы и правила;
- строительный регламент.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности для строительных конструкций (Building Code):

- Национальный совет жилищного строительства;
- Строительство и планирование.

Организации, определяющие минимальные нормы пожарной безопасности и техники безопасности (Fire Code):

- Национальный совет спасательных служб,
- Карольмен.

Организации, имеющие отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- национальное правительство;
- муниципалитеты.

Организации, которые издают нормы и правила пожарной безопасности (отдельно от законов и уставов):

- Шведское общество сертификации противопожарной безопасности;
- Шведское общество противопожарной защиты;
- Ассоциация страховых компаний.

Осуществление

Организации, отвечающие за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- местные власти;
- должностные лица пожарной охраны;
- должностные лица строительных организаций.

Классы зданий, которые не подлежат пожарному инспектированию:

- многоквартирные дома.

Специальные нормы и правила пожарной профилактики, применяемые к следующим классам объектов:

- высотные здания;
- химические предприятия;
- аэропорты.

Существуют специальные нормы и правила по применению специального оборудования:

- дымовые извещатели в жилых помещениях;
- пожарная сигнализация;
- спринклерные системы тушения на промышленных предприятиях;
- пожароопасные мебель и стеновые покрытия.

Местные пожарные структуры имеют право осматривать здания для подготовки планов пожаротушения.

Виды санкций, применимые к владельцам собственности, нарушающим правила пожарной безопасности:

- уведомление;
- штраф;
- приостановка деятельности;
- привлечение к уголовной ответственности.

Существует национальная организация для проведения испытаний и определения минимальных норм и стандартов для строительных материалов или оборудования, которая не относится к области противопожарных мер:

- Шведский институт тестирования.

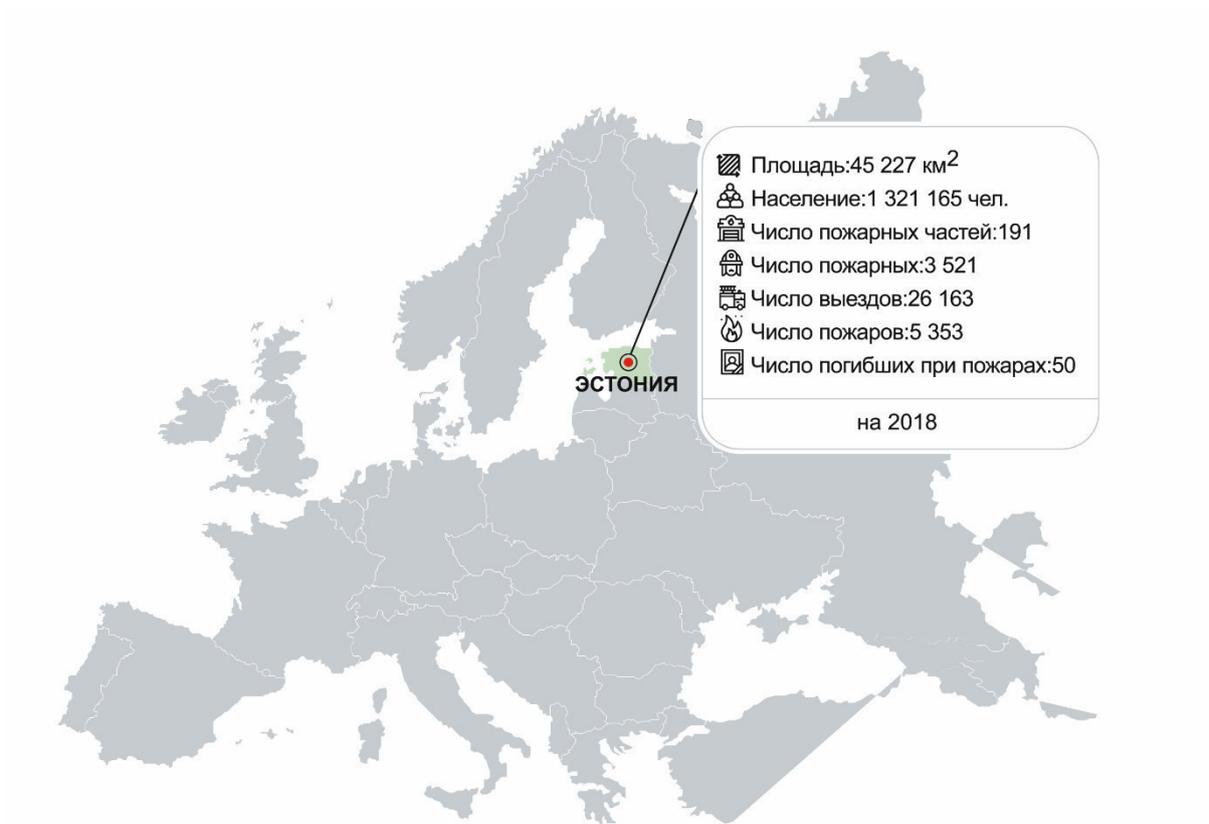
Существует специальный курс программ по предотвращению и профилактике пожаров для пожарных офицеров.

Для обеспечения пожарной безопасности и сохранения жизни и здоровья людей в зданиях руководством пожарных подразделений могут проводиться следующие мероприятия:

- пересмотр планов;
- проверка степени использования занимаемой недвижимости.

Периодичность проверки:

- ежегодно (объекты повышенной опасности);
- раз в 2 года (объекты средней степени опасности);
- раз в 4 года (объекты с невысокой пожарной опасностью).

**Законодательство:**

- Закона «О спасении»;
- Закон «О пожарной безопасности».

Организация пожарной охраны

Пожарно-спасательная служба входит в Спасательный департамент МВД Эстонии.

Спасательный департамент координирует деятельность спасательных служб и осуществляет централизованный надзор и руководство.

Спасательный департамент имеет 5 направлений:

- предупреждение;
- надзор за безопасностью;
- спасение;
- разминирование;
- готовность к ЧС.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 104 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 11 единиц, а также рукавные автомобили, автомобили быстрого реагирования, аварийно-спасательные автомобили, контейнеровозы со специальным оборудованием, квадроциклы и другие виды специальной техники.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- локализация и ликвидация последствий аварий с опасными веществами;
- аварийно-спасательные работы;
- оказание первой помощи;
- информирование и обучение населения.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Количественный состав подразделения, прибывающего по первому вызову, зависит от вида района (промышленный или жилой), численности его населения, водоснабжения, удаленности от пожарной части, технического оснащения пожарно-спасательной части и варьируется

от 1 до 23 пожарных автомобилей. Количество и типы пожарных автомобилей, применяемых при тушении пожаров и проведении спасательных операций, зависит от пожарной опасности района и конкретной ситуации.

Для действий в городских районах с застройкой жилыми зданиями, имеющими высоту более 4 этажей, подразделение, прибывающее по первому вызову, включает 1–2 автоцистерны и 1 автолестницу под командованием руководителя смены.

В жилых районах, не имеющих многоэтажную застройку и промышленных предприятий, подразделение, прибывающее по первому вызову, включает 1–2 автоцистерны под командованием руководителя смены.

В районах с недостаточным водоснабжением в состав подразделения включается автоцистерна большой емкости.

Для зданий повышенной опасности (театры, предприятий, на которых применяются опасные материалы и т.д.) по первому вызову высылаются от 4 до 23 оперативных подразделений.

В сельских районах подразделение, прибывающее по первому вызову, состоит из 1 автоцистерны из ближайшей пожарно-спасательной части и 1 автоцистерны из соседней части.

Пожарно-спасательные части укомплектованы персоналом, несущим круглосуточное дежурство. Пожарно-спасательные части сельских районов укомплектованы персоналом, несущим комбинированное (круглосуточное и на неполные сутки) дежурство, причем служба в них может быть частично профессиональной, частично добровольной или исключительно добровольной.

Время выезда и прибытия к месту вызова

Используемые силы и средства в Эстонии позволяют для 95 % населения обеспечить время прибытия подразделений не более 15 минут.

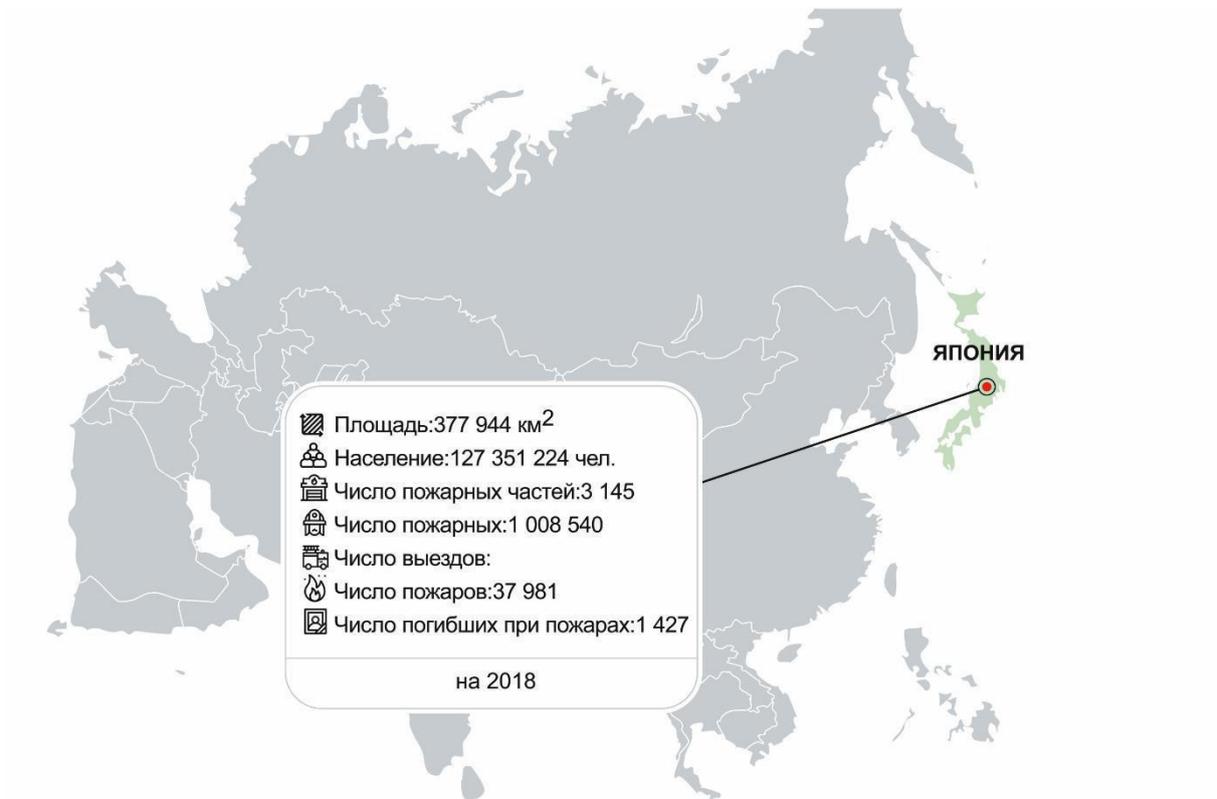
Подготовка кадров

Рекрут, желающий поступить на службу в пожарную охрану, должен пройти 2-месячную подготовку на базе служебной подготовки. После принятия на действительную службу, он должен поступить на спасательные тренировочные курсы. Поступление на эти курсы возможно после окончания средней школы и сдачи вступительных экзаменов. Обучение на курсах занимает 2 года, после чего выпускнику присваивается квалификация пожарного или водителя.

После окончания курсов пожарный должен находиться 4 года на практической работе, затем он может поступить в Колледж спасательной службы. Эта часть подготовки занимает 3,5 года. В Колледж также могут поступать лица, имеющие техническую подготовку и выдержавшие вступительные экзамены.

Практическая работа в течение двух лет обеспечивает доступ к 18-месячным курсам университетского уровня. Окончившие их могут работать ведущими специалистами, инженерами или продолжить образование на двухлетних последующих курсах.

Спасательная школа Вяйке-Маарья предлагает профессиональную подготовку, Спасательный колледж Академии внутренних дел дает высшее образование по специальности спасательная служба.



Законодательство:

- Закон 1947 г. № 226 «Об организации борьбы с пожарами и стихийными бедствиями»;
- Закон 1948 г. №186 «О противопожарной службе».

Организация пожарной охраны

Организацией пожарной охраны занимается Агентство по борьбе с пожарами и стихийными бедствиями, которое подчинено Министерству внутренних дел и связи.

Федеральная ассоциация пожарной службы.

Японская ассоциация пожарных.

Техническое обеспечение

На вооружении в пожарно-спасательных службах имеются автоцистерны и автомобили насосно-рукавные в количестве 21 954 единиц, автолестницы и автоколенчатые подъемники в количестве 1 204 единиц.

Задачи пожарных служб:

- тушение пожаров;
- оказание медицинской помощи;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- расследование причин пожара;
- предотвращение стихийных бедствий.

Организация деятельности и структура пожарной службы

Пожарная служба организовывается на уровне города и поселка. Подчиняется пожарная служба муниципалитету.

Расходы на содержание пожарной охраны

Расходы на содержание пожарной охраны возлагаются на город/поселок.

Расход в процентах от валового национального дохода составляет 0,31%.

ПОЖАРНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

Законодательство и правовое регулирование

Основные законы, определяющие роль пожарной охраны в проведении пожарно-профилактической работы:

- Закон 1948г. № 186 «О противопожарной службе»;
- Приказ Кабинета Министров «Об исполнении Закона о противопожарной службе».

Организация, имеющая отношение к созданию и опубликованию норм и правил пожарной безопасности:

- Агентство по борьбе с пожарами и стихийными бедствиями.

Осуществление

Организация, отвечающая за применение норм и правил по пожарной безопасности:

- муниципалитет при взаимодействии с управлением пожарной охраны и пожарными частями.

обзорное научно-вспомогательное библиографическое пособие

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО В ЕВРОПЕ И НА ДРУГИХ КОНТИНЕНТАХ

СПРАВОЧНИК

Подписано в печать 10.09.2022. Формат 60×90 1/16.

Печ. л. 19,26 Уч.-изд. л. 8,15. Бумага офсетная.

Тираж 2 экз. Заказ 1

Академия ГПС МЧС России
129366, Москва, ул. Бориса Галушкина, 4

