

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ФОРМЫ И МЕТОДЫ УЧАСТИЯ ДОБРОВОЛЬЦЕВ
В ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЯХ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ
В ИНФОРМИРОВАНИИ ГРАЖДАН ПО ДАННЫМ ВОПРОСАМ**

Москва, 2020

Методические рекомендации разработаны в целях реализации положений Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – ФЗ № 100), Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – ФЗ № 135), а также Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р.

Настоящие методические рекомендации определяют основные задачи, содержание, формы и методы, а также организацию работы добровольцев (волонтеров) по профилактике нарушений требований пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе информирование общества о путях обеспечения безопасности в указанных сферах.

Деятельность добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных рассматривается в части организации и непосредственного участия в профилактике пожаров.

Рекомендации предназначены для территориальных органов МЧС России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, руководителей организаций, граждан, принимающих участие в организации и осуществлении указанной работы.

I. Общие положения

1. Добровольный пожарный, принимающий на безвозмездной основе участие в профилактике пожаров и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, - физическое лицо, достигшее возраста восемнадцати лет, способное по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике пожаров и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и обладающее необходимыми пожарно-техническими знаниями в объёме, предусмотренном соответствующей программой профессионального обучения добровольных пожарных. Физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного с момента обязательной регистрации этого физического лица в реестре добровольных пожарных. Условия участия добровольного пожарного в деятельности подразделения добровольной пожарной охраны устанавливаются гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике.

2. Добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц - общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

3. Добровольцы (волонтеры) – физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, обладающие необходимыми знаниями и навыками, получаемыми в процессе прохождения профессионального обучения по программам подготовки или переподготовки, а также последующего профессионального обучения по программам повышения квалификации рабочих и служащих в рассматриваемых областях знаний.

4. Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, общественного учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью.

5. Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

II. Цели, задачи и формы работы добровольцев (волонтеров)

1. Основными целями развития добровольчества (волонтерства) являются расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в предупреждении нарушений требований пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе посредством просвещения, информирования граждан по данным вопросам, участия в общественном контроле, формирования правосознания в указанных сферах безопасности у подрастающего поколения.

2. Основными задачами развития добровольчества (волонтерства), обеспечивающими достижение указанных целей, являются:

обучение добровольцев (волонтеров) по вопросам пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

информирование о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органов государственной власти, органов местного самоуправления, соответствующих подразделений государственного надзора и (или) организаций;

просвещение и информирование неработающего населения и граждан пенсионного возраста о мерах пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности;

воспитание в подрастающем поколении патриотических основ, сознательной активности, навыков и умений в области пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности;

участие в общественном контроле;

обеспечение безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей и отработке практических навыков по тушению пожаров (ликвидации последствий ЧС).

Обучение добровольцев (волонтёров) по вопросам пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В рамках реализации указанной задачи всех добровольцев (волонтёров) условно можно разделить на:

добровольных пожарных;

добровольцев (волонтёров) иных общественных объединений (формирований). Наиболее активной в рассматриваемой области организацией является Всероссийский студенческий корпус спасателей. Кроме того, в Российской Федерации существует незначительное количество волонтёрских клубов противопожарной направленности;

ветеранов пожарной охраны и МЧС России, предыдущая деятельность которых была непосредственно связана с тушением пожаров и ликвидацией последствий ЧС, осуществлением федерального государственного пожарного надзора, судебно-экспертной деятельностью по делам о пожарах и нарушениях обязательных требований в рассматриваемых областях, преподаванием профилактических дисциплин в образовательных организациях, осуществляющих подготовку по программам пожарная и техносферная безопасность.

Для добровольных пожарных одним из обязательных условий является обладание необходимыми пожарно-техническими знаниями в объёме, предусмотренном соответствующей программой профессионального обучения добровольных пожарных (пункт 1 статьи 15 ФЗ № 100).

Согласно требованиям ФЗ № 135 в таком направлении, как подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, законодательно для добровольца (волонтёра) не предусматривается обязанности обладания необходимыми знаниями. Учитывая специфику профилактики, направленной на исключение возможности возникновения пожаров, ЧС, а также ограничение их последствий, в содержание гражданско-правовых договоров, заключаемых между волонтёрскими, иными общественными организациями и волонтёрами (части 4, 5 статьи 17.1 ФЗ 135), целесообразно включать условия о наличии

необходимых знаний или обязательной подготовки по вопросам профилактической деятельности.

Подготовка и добровольных пожарных, и иных добровольцев (волонтеров) может осуществляться согласно плану первоначальной профессиональной подготовки добровольного пожарного (в части изучения вопросов в области профилактики), предусмотренному ГОСТ Р 58853-2020 «Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана. Общие требования». При подготовке в качестве методической помощи может быть использован интернет-ресурс «Пожарно-техническая выставка. Виртуальный интерактивный обучающий комплекс» (раздел «Учебный центр. Обучение пожарно-техническому минимуму»), в котором опубликовано 17 обучающих программ для подготовки различных категорий работающих граждан по вопросам пожарной безопасности. В данном ресурсе имеется возможность получения подробной информации о ближайших учебных центрах Всероссийского добровольного пожарного общества (далее – ВДПО).

В области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС основной перечень вопросов, подлежащих изучению, необходимо изучить с учётом Примерной программы курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России 22.02.2017 № 2-4-71-8-14).

**Информирование о выявленных нарушениях требований
пожарной безопасности и защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций органов государственной власти,
органов местного самоуправления,
соответствующих подразделений государственного надзора
и (или) организаций**

Добровольная пожарная охрана, иные добровольцы (волонтеры), общественные организации реализуют свои права в сфере профилактики пожаров, нарушений требований в области защиты и территорий от ЧС, в том числе путём выявления нарушений в рассматриваемых сферах безопасности при осуществлении патрулирования с целью постоянного наблюдения за состоянием **противопожарного режима** в населённых пунктах и объектах защиты, состоянием объектов социальной и производственной сферы, природных объектов.

Учитывая, что в сфере пожарной и техносферной безопасности более 70% негативных последствий являются следствием нарушений режимного характера, основной объем работы для добровольцев должен быть направлен на профилактику указанных явлений.

Для области пожарной безопасности характерными и визуально фиксируемыми нарушениями являются:

1. По объектам защиты:

а) пути эвакуации – захламление, перекрытие (дополнительные дверные проёмы, мебель, возведение дополнительных конструкций (ящики, ниши, полки и т. п.);

б) эвакуационные выходы из здания (сооружения) – блокирование, отсутствие свободного прохода без ключа, отсутствие или неисправность доводчиков и уплотнителей в дверных притворах, снятие дверных полотен и т. д.;

в) планы эвакуации – отсутствие планов эвакуации, несоответствие плана планировке этажа, местам размещения средств связи и первичных средств пожаротушения;

г) первичные средства пожаротушения (огнетушители, пожарные краны) – отсутствие первичных средств, блокирование свободного доступа к первичным средствам, отсутствие полного комплекта в пожарном кране;

д) автоматическая пожарная сигнализация – закрытие (закрашивание) датчиков, отсутствие датчиков в штатном месте, обрыв проводов (при наличии проводных систем);

е) система дымоудаления – закрытие клапана дымоудаления мебелью, дополнительными конструкциями;

ж) выполнение пожароопасных работ (газо– и электросварочные работы, применение газовых горелок) – выполнение работ при отсутствии средств пожаротушения, без защиты горючих материалов, в т.ч. конструкций здания вблизи с расположенными горючими и легковоспламеняющимися жидкостями;

з) запах газа;

и) наличие искрения в местах соединения электропроводки и запах горелой изоляции.

2. Территория населённого пункта:

а) источники наружного пожаротушения – блокирование доступа к пожарным гидрантам (автотранспорт, мусор, снег, контейнеры и т.п.), отсутствие знаков, техническая неисправность площадок у естественного водоёма, используемого для забора воды пожарными машинами, блокирование доступа к сухотрубам из зданий;

б) проезды, подъезды у зданий (сооружений) – блокирование проезда для специального транспорта, размещение автотранспорта, контейнеров на площадках для специального транспорта и разворотных площадках, техническая неисправность разворотных площадок;

в) противопожарные разрывы между зданиями – захламление мусором, самовольное возведение строительных конструкций и т.п., разведение открытого огня (костры, сжигание мусора, прошлогодней травы);

г) разведение открытого огня ближе 50 метров от зданий (сооружений);

д) применение пиротехники вне специальных площадок;

- е) возведение строительных конструкций из горючих материалов под линиями электропередач;
- ж) несанкционированные свалки горючего мусора;
- з) невыполнение опашки - для населённых пунктов, граничащих с лесными массивами и подверженных ландшафтными пожарами;
- и) захламливание придомовых территорий частного жилого сектора, садоводческих и огородных товариществ горючими материалами;
- к) в период объявления особого противопожарного режима:
 - проведение пожароопасных работ;
 - топка уличных печей и кухонных очагов;
 - нарушение запрета на посещение лесных массивов;
 - невыполнение иных введенных запретов и ограничений.

3. Территории земель сельскохозяйственного назначения:

- а) несанкционированные палы прошлогодней травы и сельскохозяйственные палы;
- б) разведение открытого огня вне специально оборудованного очага;
- в) невыполнение опашки на землях, граничащих с лесными массивами;
- г) заброшенность земель сельхозназначения, в результате которой создаётся пожароопасная обстановка из-за скопления сухой травы.

Для области защиты населения и территорий от ЧС характерными и визуально фиксируемыми нарушениями являются:

1 По объектам защиты:

- а) наличие нехарактерных шумов (треск в конструкциях);
- б) появление больших трещин и множественных трещин на строительных конструкциях;
- в) запах газа, аммиака, сероводорода;
- г) неестественное першение в горле, боль в глазах.

2. Территория населённого пункта:

- а) наличие истечения из-под земли (асфальта) горячей (холодной) воды;
- б) наличие вымывания грунта из-под дорожного полотна и провалов;
- в) наличие интенсивного истечения воды через дамбы (плотины).

Работа добровольцев (волонтеров) по выявлению нарушений требований в области пожарной безопасности и защиты от ЧС может осуществляться во взаимодействии с наиболее распространенными общественными объединениями, такими, как советы родительских комитетов (создаются в образовательных учреждениях и при органах местного самоуправления), товарищества собственников жилья (статьи 135, 137 Жилищного кодекса Российской Федерации), правление и председатель садоводческого (огороднического) некоммерческого товарищества (статья 18, 19 Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»),

территориальное общественное самоуправление (статья 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131).

От родительских комитетов наиболее полная информация о наличии выше указанных признаков может быть получена в ходе «родительских собраний» не только по объектам образования, но и по объектам культурно-массового, спортивного и развлекательного характера, используемым для детей, местам отдыха и оздоровления детей.

Работа с товариществами собственников жилья может осуществляться в рамках обхода жилого сектора, а также непосредственного участия в общих собраниях или заседаниях правления. Учитывая, что самыми проблемными вопросами у ТСЖ являются надлежащее содержание систем противопожарной защиты (при их наличии) и проезды (подъезды, разворотные площадки, места для установки специальных транспортных средств), необходимо обращать внимание на деятельность Управляющих компаний или организаций, осуществляющих обслуживание и ремонт рассматриваемых элементов безопасности.

Правление и председатель садоводческого (огороднического) некоммерческого товарищества должны влиять на членов СНТ в части недопущения захламления отдельных участков, создания минерализованных полос на участках, примыкающих к лесным насаждениям, установление запрета на разведение костров и проведение иных пожароопасных работ (особенно в период установления особого противопожарного режима).

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан, помимо ТСЖ:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением.

Через указанные структуры самоорганизации граждан, в которых должны принимать участие и добровольцы, проживающие на соответствующей территории, могут решаться не только вопросы выявления и формирования обобщенной информации по указанным выше нарушениям, но и предложения по их устранению, в т.ч. в рамках исполнения социально значимых работ (не более 4 часов и не чаще 1 раза в квартал - часть 2 статьи 17 ФЗ № 131).

При выявлении указанных нарушений и признаков возможных аварийных режимов работы информация направляется:

- а) в телефонном режиме (с указанием ФИО, суть нарушения и наименование объекта с адресом местонахождения):

на телефон доверия соответствующего территориального органа государственного пожарного надзора;

центр управления в кризисных ситуациях соответствующего территориального органа МЧС России по субъекту Российской Федерации;

на телефон единой дежурной диспетчерской службы.

Кроме того, на имя главы местной администрации или исполнительного органа местного самоуправления направляются предложения по обеспечению безопасности на территории муниципального образования, например, в части установления особого противопожарного режима с перечнем необходимых мероприятий, своевременного восстановления проездов и подъездов к объектам защиты, проверки деятельности управляющих компаний и т.д.

Просвещение и информирование неработающего населения и граждан пенсионного возраста о мерах пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности

Учитывая, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 69) и Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ФЗ № 68) работающее население, а также учащиеся в образовательных организациях в обязательном порядке проходят обучение в области безопасности жизнедеятельности и пожарной безопасности, трудно решаемым вопросом остаётся пропаганда знаний среди неработающего населения и граждан пенсионного возраста.

Согласно положениям статьи 25 ФЗ № 69, статьи 21 ФЗ № 68 **обязанность по пропаганде указанных знаний возложена на органы государственной власти и органы местного самоуправления.** Для активизации указанной работы эффективным институтом можно считать общественный контроль, но в сложившейся ситуации добровольные пожарные и иные добровольцы (волонтеры), обладающие необходимым набором знаний, умений и навыков, могут сыграть существенную роль в доведении необходимой информации до указанной категории населения.

В рамках пропаганды знаний можно выделить следующие формы:

работа через средства массовой информации;

работа на территории;

создание на базе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления «уголков» пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности.

Работа через средства массовой информации

Региональные телевидение, радио, печатные СМИ. Эффективным средством доведения необходимой информации, особенно в последнее время, являются социальные сети. Особый акцент делать на сезонных

мероприятиях, связанных, например, с началом отопительного сезона (особенно для населённых пунктов с преобладающей численностью деревянного домостроения и печного отопления), сезоном неблагоприятных погодных условий (штормовые ветры, обильные осадки, ледяные дожди) и повышенной пожарной опасностью, а также информировании граждан о местах расположения возможных пунктов временного размещения населения, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, порядка и способов защиты при возникновении пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Выступления должны содержать статистику по негативным последствиям, причины и условия, способствовавшие возникновению пожаров и ЧС, а также последствиям от них. В выступлениях важно освещать пути и механизмы исключения возможности возникновения пожаров и ЧС, а также порядок действий в случае обнаружения данных явлений или непосредственного участия в них. Нельзя забывать отражать в выступлениях виды ответственности за нарушения требований пожарной безопасности и защиты от ЧС.

Ещё одним направлением в рамках развития средств массовой информации является издание листовок, флаеров, анкет, опросных листов, памяток, тематических (отраслевых) руководств, методических рекомендаций, брошюр, видеороликов, компьютерных тематических игр на соответствующую тематику.

Работа на территории

Наиболее эффективный механизм доведения информации до населения.

Работа на территории включает две основные формы:

участие в коллективных мероприятиях, относящихся к формам непосредственного осуществления местного самоуправления (сходы, собрания, конференции), а также общепознавательным и научным (лектории, научные конференции и т.п.);

обходы жилого сектора.

Участие в коллективных мероприятиях, относящихся к формам непосредственного осуществления местного самоуправления, непосредственно связано с реализацией положений статей 25, 25.1, 27, 29 ФЗ № 131, в рамках которых не только решаются вопросы повседневной деятельности, но и **заслушивается местная администрация органа местного самоуправления.**

Коллективные мероприятия общепознавательного и научного направления могут организовываться как органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, так и иными организациями по вопросам пожарной безопасности и защиты от ЧС.

Обходы жилого сектора. С целью обеспечения безопасности добровольцев (волонтеров) указанное мероприятие целесообразно проводить

группой не менее двух человек. Указанное мероприятие может сочетаться с деятельностью органов социальной защиты, органов опеки и попечительства. Обходы осуществляются как по дворам, так и по квартирам.

По согласованию с жильцами жилых помещений может быть проведено противопожарное обследование жилья с представлением рекомендаций. Указанное обследование должен осуществлять доброволец, имеющий соответствующее профессиональное образование или обучение в области пожарной безопасности и опыт работы.

В рамках обходов может решаться задача, при наличии финансирования региональных программ, помощи организатора добровольческой (волонтерской) деятельности (общественных и иных организаций) или частных лиц, - по устранению явных нарушений требований пожарной безопасности (например, связанных с электрооборудованием, печным отоплением и т.п.) и оборудованию автономными пожарными извещателями и первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

Кроме того, в ходе обходов могут распространяться листовки, флаеры, памятки, рекомендации и т.п. издания по вопросам пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности.

С целью обобщения опыта работы по профилактике, а также объёма в рамках обходов жилого сектора может осуществляться интервьюирование с последующим заполнением опросных листов. Результаты анализа опросных листов направляются для рассмотрения на имя главы органа местного самоуправления для учета в работе.

Создание на базе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления «уголков» пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности

На указанное направление постоянно необходимо указывать органам государственной власти и органам местного самоуправления, так как профилактика пожаров (статья 3 ФЗ № 69), пропаганда знаний в области защиты от ЧС (статья 21 ФЗ № 68) и профилактика правонарушений в любой отрасли безопасности (статья 5 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») являются обязанностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Воспитание в подрастающем поколении патриотических основ, сознательной активности, навыков и умений в области пожарной безопасности и безопасности жизнедеятельности

Среди несовершеннолетних более 70% пострадавших являются дети в возрасте до 10 лет. В существующей модели образовательной деятельности в Российской Федерации обучение основам безопасности жизнедеятельности осуществляется в 8-9 классах. При этом необходимо учитывать, что

направление защиты и развития детей является одним из показателей, влияющих на оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления») и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»).

Совместная работа добровольческих (волонтерских) организаций и соответствующих структурных подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления на местах по данному вопросу может строиться по следующим направлениям:

1. Непосредственное участие в воспитательном и образовательном процессе несовершеннолетних.
2. Вовлечение несовершеннолетних в профилактическую работу через участие в коллективно-творческих, спортивных, культурно-массовых мероприятиях.
3. Целевая работа в местах проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов, малообеспеченных и многодетных семей.

Непосредственное участие в воспитательном и образовательном процессе несовершеннолетних

Наиболее действенными являются мероприятия, проводимые в дошкольных учреждениях и в младших классах с привлечением наиболее подготовленных добровольцев, например, из числа Всероссийского студенческого корпуса спасателей или Дружин юных пожарных.

Совместная работа с образовательными организациями и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, при подготовке объектов к детскому оздоровительному сезону, а также в период проведения оздоровительной компании.

Вовлечение несовершеннолетних в профилактическую работу через участие в коллективно-творческих, спортивных, культурно-массовых мероприятиях

Устоявшаяся практика проведения указанных мероприятий, начиная от муниципального уровня и заканчивая всероссийским или международным, связана с непосредственной деятельностью ВДПО, Всероссийского

студенческого корпуса спасателей, Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности».

Среди коллективно-творческих мероприятий наибольшее распространение получили «Звезда спасения», «Человек доброй воли», «Неопалимая Купина», «Таланты и поклонники».

В рамках культурно-массовых мероприятиях организуется проведение конкурсов, викторин, экскурсий, дней открытых дверей в подразделениях пожарной охраны, праздничных мероприятий, посвященных определенным памятным датам (День защиты детей, День спасателя, День пожарной охраны, День города и т.д.).

Одним из эффективных механизмов популяризации работы пожарных и спасателей является создание и развитие Дружин юных пожарных (далее – ДЮП). В соответствии с положениями статьи 25 ФЗ № 69, приказа Минобрнауки России от 03.09.2015 № 971 «Об утверждении Порядка создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных» (зарегистрировано в Минюсте России 20.10.2015 № 39369) ДЮП создаются при непосредственной поддержке органами, осуществляющими управление в сфере образования. Данная форма участия несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет позволяет не только прививать знания в области безопасности жизнедеятельности, а также умения, необходимые в случае возникновения возгораний или ЧС. Кроме того, агитационные материалы, подготавливаемые в рамках работы ДЮП, легко усваиваются школьниками младших классов и старших групп детских дошкольных учреждений.

Участие во Всероссийских олимпиадах школьников по основам безопасности жизнедеятельности, проводимых под эгидой «Школы безопасности», позволяет подготавливать молодежь для работы в качестве профилактиков в образовательных учреждениях.

В рамках развития физических данных, а также практических навыков, включающих элементы профессиональной деятельности, является необходимым привлечение молодежи к занятиям пожарно-спасательным спортом, к участию в соревнованиях «Школа безопасности».

Эффективной формой привития уважения к профессии пожарного является проведение открытых уроков по безопасности в подразделениях пожарной охраны, а также организация для старшеклассников (10-11 класс) практических занятий с применением пожарно-технического вооружения.

Целевая работа в местах проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов, малообеспеченных и многодетных семей

Данная работа осуществляется в непосредственном взаимодействии с органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних (при наличии трудных подростков). По результатам совместных рейдов могут быть подготовлены предложения в соответствующие региональные программы по вопросам усиления пожарной

безопасности в местах проживания указанной категории детей, в том числе по оснащению мест проживания автономными пожарными извещателями, огнетушителями.

Целью проведения профилактической работы с подрастающим поколением будут - не только оценка окружающей ситуации на предмет наличия ранее указанных нарушений на объектах культурно-массового, спортивного и развлекательного характера, используемых для детей, а так же в местах проживания, отдыха, с незамедлительным доведением информации до взрослых.

Участие в общественном контроле

Работа добровольцев (волонтеров) в рамках общественного контроля и реализации форм непосредственного осуществления местного самоуправления осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 212) и ФЗ № 131.

Необходимо учитывать, что общественный контроль осуществляется только за решениями и актами, принимаемыми органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Наиболее развитой формой общественного контроля является участие в работе общественных советов при органах соответствующей власти. Сам общественный контроль осуществляется только по поручению соответствующего Уполномоченного по правам или совета (статья 20 ФЗ № 212). В рамках контроля доброволец (волонтер) может участвовать в качестве или инспектора (статья 21 ФЗ № 212) или эксперта для экспертизы решения (акта) (статья 22 ФЗ № 212).

Вопросы, которые могут быть подняты на рассмотрении в общественном совете или в рамках общественных обсуждений (статья 24 ФЗ № 212, статья 28 ФЗ № 131) и затрагивающие вопросы пожарной безопасности и защиты от ЧС, например, о проекте местного бюджета и его исполнении, о проекте генерального плана, правил землепользования, застройки и планировки территории, о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и т.д.

В качестве примера в приложении № 1 рассмотрено правовое обоснование необходимости создания подразделений добровольной пожарной охраны в поселениях.

Кроме того, действующим законодательством предусмотрена такая мера общественного контроля, как публичные слушания (статья 29 ФЗ № 131, статья 25 ФЗ № 212), на которых заслушиваются главы местных администраций, в том числе, по реализации ранее представленных предложений в области обеспечения пожарной безопасности и защиты от ЧС.

Обеспечение безопасности при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей и отработке практических навыков по тушению пожаров (ликвидации последствий ЧС)

При проведении мероприятий с массовым пребыванием людей местного уровня по согласованию с органами местного самоуправления, добровольцам (волонтерам) необходимо:

1. Заблаговременно рассмотреть сценарий (программу) выступлений артистов театрально-концертных организаций и художественной самодеятельности. В случае применения в номерах открытого огня, огневых и пиротехнических эффектов, потребовать их запрещения. Проинструктировать о мерах пожарной безопасности участников мероприятий.

2. Установить тесное взаимодействие с сотрудниками полиции и другими службами, задействованными в обеспечении безопасности. Для этого необходимо обмениваться контактной информацией, координатами (маршрутом патрулирования, при наличии).

3. Провести визуальный осмотр участка. При выявлении нарушений требований пожарной безопасности и (или) недостатков проинформировать любым доступным способом руководителя организации (организатора мероприятия), в ведении которого находится объект, для принятия им соответствующих мер.

В ходе визуального осмотра территории и помещений обратить внимание на:

расположение пожарных гидрантов, наличие указателей к ним и возможность подъезда пожарных и аварийно-спасательных подразделений на территорию, прилегающую к месту проведения мероприятий и др.;

состояние крышек колодцев пожарных гидрантов, которые должны быть очищены от снега и льда на прилегающей к объекту территории;

наличие, доступность и работоспособность имеющихся в наличии первичных средств пожаротушения;

работоспособность средств телефонной связи на объекте и возможность дозвона в пожарную охрану;

наличие и соответствия планов эвакуации при пожаре, состояние путей эвакуации, эвакуационных выходов, возможность их свободного открывания изнутри без ключа. Для проведения новогодних вечеров, балов и детских утренников допускается использовать только помещения, обеспеченные не менее, чем двумя эвакуационными выходами, не имеющие на окнах решеток и расположенные не выше 2 этажа в зданиях с горючими перекрытиями.

4. Осуществлять постоянный визуальный осмотр противопожарного состояния закрепленного участка (сектора). В случае выявления нарушения противопожарного режима информировать об этом любым доступным способом администрацию (организатора) объекта (мероприятия).

5. Информировать администрацию (организатора) объекта

(мероприятия) о недопущении загромождения путей эвакуации и эвакуационных и аварийных выходов из зданий, блокирования гражданами пожарных проездов личным автотранспортом и др.

6. При обнаружении подозрительных предметов, противоправных действий незамедлительно сообщить сотрудникам полиции и руководителям наряда, а также проинформировать руководителя (организатора) объекта (мероприятия) о необходимости эвакуации людей из опасной зоны.

Действенной формой подготовки населения к действиям в случае пожаров и ЧС является практическая отработка навыков. Указанные тренировки целесообразно совместить с сезонной проверкой источников наружного пожаротушения или внутреннего противопожарного водопровода, а также проведением занятий (учений) с привлечением необходимых служб жизнеобеспечения муниципального образования (водоканала, энергетических, газовых служб и т.д.). В ходе указанных тренировок оцениваются:

1. Состояние противопожарной защиты на объекте (территории).
2. Действия обслуживающего персонала и посетителей.
3. Знания у обслуживающего персонала основ пожаробезопасного поведения, умение пользоваться первичными средствами пожаротушения, средствами защиты органов дыхания, зрения и тела человека от опасных факторов пожара, средствами самоспасания.

III. Местное законодательство по созданию условий для развития добровольчества (волонтерства)

В соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 19 ФЗ № 69, статьи 5, 11 ФЗ № 100, статьи 17.3, 17.4 ФЗ № 135) органы государственной власти и органы местного самоуправления предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольцев (волонтеров) и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Весь комплекс мер поддержки добровольцев (волонтеров) и общественных объединений, осуществляющих свою деятельность в рассматриваемых областях безопасности, условно можно разделить на три элемента:

- поддержка общественных объединений;
- компенсации и льготы добровольцу (волонтеру) (указывается в договоре гражданско-правового характера, заключаемого с добровольцем (волонтером);
- стимулирование деятельности добровольца (волонтера).

Поддержка общественных объединений

К законодательно определённым формам поддержки относятся:

передача во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе зданий, сооружений, служебных помещений, оборудованных средствами связи (часть 2 статьи 12 ФЗ № 100);

передача автотранспортных средств, оргтехники и иного имущества, необходимого для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны (часть 2 статьи 12 ФЗ № 100);

выделение субсидий на реализацию уставных целей.

Компенсации и льготы добровольцу (волонтеру) могут включать:

предоставление питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или возмещение понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг (пункт 3 части 1, часть 6 статьи 17.1 ФЗ № 135, статья 17, часть 8 статьи 18 ФЗ № 100 в части личного страхования и компенсации за использование личного транспорта);

предоставление психологической помощи, содействие в психологической реабилитации (пункт 3 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135);

возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности (пункт 2 части 1 статьи 14 ФЗ № 100, пункт 3 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135);

оснащение средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров (часть 2 статьи 14 ФЗ № 100);

освобождение, **с согласия руководителя организации**, по месту работы или учебы от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан), но с сохранением за ними места работы или учебы, должности на время участия в тушении пожаров или несения ими службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины либо прохождения ими профессионального обучения, если их участие в тушении пожаров или несении службы (дежурства) либо профессиональное обучение осуществляется в рабочее или учебное время (часть 1 статьи 18 ФЗ № 100);

выплата компенсаций, предусмотренных гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (часть 3 статьи 18 ФЗ № 100);

предоставление добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, права на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения (часть 6 статьи 18 ФЗ № 100);

предоставление добровольным пожарным по их письменному заявлению по месту работы ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней. По решению работодателя добровольным пожарным может предоставляться ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью три календарных дня (часть 7 статьи 18 ФЗ № 100);

правовая и социальная защита членов семей добровольных пожарных, в том числе в случае гибели в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного (статья 19 ФЗ № 100).

Стимулирование деятельности добровольца (волонтера)

получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ (пункт 5 части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135);

материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных (статья 16 ФЗ № 100).

Наиболее частой практикой стимулирования деятельности добровольцев на территории муниципальных образований, помимо указанных в законодательных актах Российской Федерации, являются:

бесплатное (на льготных основаниях) предоставление машиноместа на стоянках для личного автотранспорта;

снижение земельного налога;

бесплатное (льготное) пользование общественным транспортом;

льготная очередь для устройства детей в дошкольные образовательные учреждения и льготы на ежемесячную оплату;

льготы на коммунальные услуги;

бесплатная (льготная) поставка дров (торфа) для отопления жилого дома;

льготы при представлении местных строительных материалов (древесина, песок, щебень и т.п.).

Реализация указанного комплекса мероприятий по созданию, развитию и укреплению добровольчества (волонтерства) позволит привить населению основные навыки безопасности жизнедеятельности, популяризовать профессии пожарного и спасателя, обеспечить минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также снижение количества пожаров и гибели на них людей.